



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.049/1/V
van 15 september 2017

over

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van diverse
bepalingen betreffende de
pensioenregeling voor
werknemers, wat betreft het
beginsel van de eenheid van
loopbaan en het vervroegd
rustpensioen’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 62.049/1/V
du 15 septembre 2017

sur

un avant-projet de loi
‘modifiant diverses
dispositions relatives au régime
de pension des travailleurs
salariés, en ce qui concerne le
principe de l’unité de carrière
et la pension de retraite
anticipée’

Op 9 augustus 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de pensioenregeling voor werknemers, wat betreft het beginsel van de eenheid van loopbaan en het vervroegd rustpensioen’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 12 september 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Jan VELAERS en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 september 2017.

*

Le 9 août 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘modifiant diverses dispositions relatives au régime de pension des travailleurs salariés, en ce qui concerne le principe de l’unité de carrière et la pension de retraite anticipée’.

L’avant-projet a été examiné par la première chambre des vacations le 12 septembre 2017. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d’État, président, Wouter PAS et Patricia DE SOMERE, conseillers d’État, Jan VELAERS et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 15 septembre 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe het beginsel van de eenheid van loopbaan² in de pensioenregeling van de werknemers verder te hervormen teneinde dit beginsel op termijn te kunnen afschaffen.

Hiertoe worden het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 ‘betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers’ alsook het koninklijk besluit van 23 december 1996 ‘tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels’ gewijzigd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. Zowel in het ontworpen artikel 10bis, § 1, eerste lid, als in het ontworpen artikel 10bis, § 2bis, 3°, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 moeten de woorden “de dagen met betrekking tot het pensioen van de uit de echt gescheiden echtgenoot van de werknemer” telkens worden vervangen door de woorden “de dagen met betrekking tot het pensioen als uit de echt gescheiden echtgenoot van een werknemer”. In de laatstgenoemde bepaling moeten de woorden “en van de zelfstandige” bovendien worden vervangen door de woorden “en van een zelfstandige”.

4. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 10bis, § 2bis, 2°, c) van het koninklijk besluit nr. 50 wordt gewag gemaakt van “de vatbare diensten”. Deze woorden dienen te worden vervangen door de woorden “de aanneembare diensten”.

*

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Het beginsel van de eenheid van loopbaan bepaalt dat zowel in elke interne pensioenregeling als in geval van samenloop van pensioenen van dezelfde aard, de eenheid niet mag overschreden worden. Met de eenheid wordt de breuk van 14.040/14.040 voltijdse dagequivalenten bedoeld die een volledige loopbaan uitdrukt. Dat getal wordt bekomen door 312 VTE te vermenigvuldigen met 45 jaren.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de poursuivre la réforme du principe de l'unité de carrière ² dans le régime de pension des travailleurs salariés afin de pouvoir supprimer à terme ce principe.

À cet effet, l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés' de même que l'arrêté royal du 23 décembre 1996 'portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions' sont modifiés.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

3. Tant dans l'article 10bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, que dans l'article 10bis, § 2bis, 3°, en projet, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967, les mots « les jours afférents à la pension de conjoint divorcé de travailleur salarié » et « des jours afférents à la pension de conjoint divorcé de travailleur salarié » doivent chaque fois être remplacés, respectivement, par les mots « les jours afférents à la pension comme conjoint divorcé d'un travailleur salarié » et « des jours afférents à la pension comme conjoint divorcé d'un travailleur salarié ». Dans la dernière disposition citée, les mots « et de travailleur indépendant » doivent en outre être remplacés par les mots « et d'un travailleur indépendant ».

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

² Le principe de l'unité de carrière établit que l'unité ne peut être dépassée aussi bien dans chaque régime de pension interne qu'en cas de cumul de pensions de même nature. Par l'unité, on entend la fraction de 14.040/14.040 jours équivalents temps plein qui exprime une carrière complète. Ce nombre est obtenu en multipliant 312 jours équivalents temps plein (JETP) par 45 années.

4. Dans le texte néerlandais de l'article 10*bis*, § 2*bis*, 2°, c), en projet, de l'arrêté royal n° 50, il est question de « vatbare diensten ». Ces mots doivent être remplacés par les mots « aanneembare diensten ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jan SMETS