



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.040/1/V
van 15 september 2017

avis 62.040/1/V
du 15 septembre 2017

over

sur

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van diverse
bepalingen betreffende de
pensioenregeling van de
zelfstandigen, wat betreft het
beginsel van de eenheid van
loopbaan en het vervroegd
rustpensioen’

un avant-projet de loi
‘modifiant diverses
dispositions relatives au régime
de pension des travailleurs
indépendants, en ce qui
concerne le principe de l’unité
de carrière et la pension de
retraite anticipée’

Op 3 augustus 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de pensioenregeling van de zelfstandigen, wat betreft het beginsel van de eenheid van loopbaan en het vervroegd rustpensioen’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 12 september 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Jan VELAERS en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 september 2017.

*

Le 3 août 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘modifiant diverses dispositions relatives au régime de pension des travailleurs indépendants, en ce qui concerne le principe de l’unité de carrière et la pension de retraite anticipée’.

L’avant-projet a été examiné par la première chambre des vacations le 12 septembre 2017. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d’État, président, Wouter PAS et Patricia DE SOMERE, conseillers d’État, Jan VELAERS et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 15 septembre 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe het beginsel van de eenheid van loopbaan² in de pensioenregeling van de zelfstandigen verder te hervormen teneinde dit beginsel op termijn te kunnen afschaffen.

Hiertoe worden het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 ‘betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen’, alsook het koninklijk besluit van 30 januari 1997 ‘betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie’ gewijzigd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Zowel in het ontworpen artikel 19, § 1, eerste lid, als in het ontworpen artikel 19, § 2bis, 3°, van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 moeten de woorden “de dagen met betrekking tot het pensioen van de uit de echt gescheiden echtgenoot als werknemer” worden vervangen door de woorden “de dagen met betrekking tot het pensioen als uit de echt gescheiden echtgenoot van een werknemer”. In de laatstgenoemde bepaling moeten de woorden “en als zelfstandige” worden vervangen door de woorden “en van een zelfstandige”.

4. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 19, § 2bis, 2°, c), van het koninklijk besluit nr. 72 wordt gewag gemaakt van “de vatbare diensten”. Deze woorden dienen te worden vervangen door de woorden “de aanneembare diensten”.

5. Gelet op de samenhang van de ontworpen regeling met de regeling voor werknemers, zoals opgenomen in het voorontwerp van wet ‘tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de pensioenregeling voor werknemers, wat betreft het beginsel van de eenheid van loopbaan en het vervroegd rustpensioen’, waarover de Raad van State advies 62.049/1/V

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Het beginsel van de eenheid van loopbaan bepaalt dat zowel in elke interne pensioenregeling als in geval van samenloop van pensioenen van dezelfde aard, de eenheid niet mag overschreden worden. Met de eenheid wordt de breuk van 14.040/14.040 voltijdse dagequivalenten bedoeld die een volledige loopbaan uitdrukt. Dat getal wordt bekomen door 312 VTE te vermenigvuldigen met 45 jaren.

uitbrengt, moet het ontworpen artikel 19, § 2bis, 3°, van het koninklijk besluit nr. 72 worden aangevuld met een punt c), dat luidt als volgt: “c) elk kalenderjaar bevat een maximum van 312 voltijdse dagequivalenten, ongeacht de pensioenregeling”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de poursuivre la réforme du principe de l'unité de carrière ² dans le régime de pension des travailleurs indépendants afin de pouvoir supprimer à terme ce principe.

À cet effet, l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants', de même que l'arrêté royal du 30 janvier 1997 'relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, sont modifiés.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

3. Tant dans l'article 19, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, que dans l'article 19, § 2bis, 3°, en projet, de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967, les mots « les jours afférents à la pension de conjoint divorcé de travailleur salarié » et les mots « des jours afférents à la pension de conjoint divorcé de travailleur salarié » doivent chaque fois être remplacés, respectivement, par les mots « les jours afférents à la pension comme conjoint divorcé d'un travailleur salarié », et « des jours afférents à la pension comme conjoint divorcé d'un travailleur salarié ». Dans la dernière disposition citée, les mots « et de travailleur indépendant » doivent être remplacés par les mots « et d'un travailleur indépendant ».

4. Dans le texte néerlandais de l'article 19, § 2bis, 2°, c), en projet, de l'arrêté royal n° 72, il est question de « vatbare diensten ». Ces mots doivent être remplacés par les mots « aanneembare diensten ».

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

² Le principe de l'unité de carrière établit que l'unité ne peut être dépassée aussi bien dans chaque régime de pension interne qu'en cas de cumul de pensions de même nature. Par l'unité, on entend la fraction de 14.040/14.040 jours équivalents temps plein qui exprime une carrière complète. Ce nombre est obtenu en multipliant 312 jours équivalents temps plein (JETP) par 45 années.

5. Le régime en projet étant lié au régime des travailleurs salariés, tel qu'il a été inséré dans l'avant-projet de loi 'modifiant diverses dispositions relatives au régime de pension des travailleurs salariés, en ce qui concerne le principe de l'unité de carrière et la pension de retraite anticipée', sur lequel le Conseil d'État donne l'avis 62.049/1/V, l'article 19, § 2*bis*, 3°, en projet, de l'arrêté royal n° 72 doit être complété par un point c), qui s'énonce comme suit : « c) chaque année civile comporte un maximum de 312 jours équivalents temps plein, tous régimes de pension confondus ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jan SMETS