



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.036/2
du 25 septembre 2017

advies 62.036/2
van 25 september 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal
'déterminant l'implantation des
unités de la Protection Civile'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
vestiging van de eenheden van
de Civiele Bescherming'

Le 2 août 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant l'implantation des unités de la Protection Civile'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 25 septembre 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été rédigé par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 septembre 2017.

*

Op 2 augustus 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Regie der gebouwen verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de vestiging van de eenheden van de Civiele Bescherming'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 25 september 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is opgesteld door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 september 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

L'article 1^{er} du projet, qui détermine l'implantation des unités de la Protection civile sur le territoire du Royaume, n'a pas vocation à formuler la moindre règle de droit nouvelle.

Par conséquent, il est dépourvu du caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, pour qu'il relève de la compétence de la section de législation.

EXAMEN DU PROJET

1. L'article 224, alinéa 2, de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile' constitue le fondement juridique de l'article 2, 1^o, du projet.

L'alinéa 1^{er} du préambule doit donc être complété sur ce point.

2. À l'article 2, 1^o, du projet, il convient d'insérer les mots « relative à la sécurité civile »¹.

*

¹ Dans la version française, dans la phrase liminaire de l'article 2, le mot « Entre » sera en outre remplacé par le mot « Entrent ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

Artikel 1 van het ontwerp, waarbij de vestiging van de eenheden van de Civiele Bescherming op het grondgebied van het Koninkrijk wordt vastgelegd, is niet bedoeld om ook maar enige nieuwe rechtsregel te formuleren.

Bijgevolg is het ontwerp niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, zodat het niet onder de adviesbevoegdheid van de afdeling Wetgeving ressorteert.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Artikel 224, tweede lid, van de wet van 15 mei 2007 ‘betreffende de civiele veiligheid’ vormt de rechtsgrond van artikel 2, 1°, van het ontwerp.

Het eerste lid van de aanhef moet dus op dat punt worden aangevuld.

2. In artikel 2, 1°, van het ontwerp dienen de woorden “betreffende de civiele veiligheid” te worden ingevoegd.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT

¹ In de inleidende zin van artikel 2 moet in de Franse tekst het woord “Entre” bovendien vervangen worden door het woord “Entrent”.