



62033/2

Voorontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de voorwaarden voor het hergebruik van overheidsinformatie

VERSLAG AAN DE KONING

Overheden kunnen toestemming geven voor het onvoorwaardelijk hergebruik van bestuursdocumenten of kunnen voorwaarden opleggen, indien nodig door middel van een licentie.

De bedoeling van de Richtlijn 2013/37/EU inzake het hergebruik van overheidsinformatie is om de transparantie en de economische activiteit te bevorderen dankzij de ter beschikkingstelling van overheidsgegevens. De overheidsgegevens moeten dus zo breed en zo gemakkelijk mogelijk toegankelijk zijn, m.a.w. open data zijn.

Om deze doelstelling te bereiken, moet het onvoorwaardelijk hergebruik de norm zijn. Dit principe wordt in dit koninklijk besluit vertaald door het standaardgebruik van een CC0-verklaring:

“De persoon die deze akte aan een werk heeft verbonden heeft het werk toegewezen aan het publiek domein door wereldwijd zijn of haar rechten op het werk onder het auteursrecht, inclusief alle bijbehorende en naburige rechten, af te staan, voor zover door de wet is toegestaan.

Je mag het werk zonder toestemming kopiëren, veranderen, verspreiden en uitvoeren, zelfs voor commerciële doeleinden.” [Bron: CreativeCommons.org].

Indien een overheid omwille van juridische, technische of andere gegronde motieven voorwaarden moet opleggen, moet ze die motiveren. De wil is duidelijk om in de mate van het mogelijke de overheden aan te moedigen om geen voorwaarden op te leggen.

De federale opendata-strategie, die werd goedgekeurd door de Ministerraad op 24 juli 2015, stelt als eerste oriëntatie het “comply or explain”-principe voor:

“Alle gegevens die in het kader van openbare taken verzameld worden, zullen als mogelijke ‘open dataset’ beschouwd worden. Deze gegevens zullen voor hergebruik ter beschikking worden gesteld,

Avant-projet d'arrêté royal fixant les conditions de réutilisation des informations du secteur public

RAPPORT AU ROI

Les autorités publiques peuvent autoriser la réutilisation des documents administratifs sans conditions ou peuvent imposer des conditions, le cas échéant par le biais d'une licence.

L'objectif de la directive 2013/37/UE concernant la réutilisation des informations du secteur public est de promouvoir la transparence et l'activité économique grâce à la mise à disposition des données publiques. Les données publiques doivent donc être le plus largement et facilement disponibles, autrement dit, open data.

Pour atteindre cet objectif, la réutilisation sans condition doit être la norme. Ce principe est traduit dans cet arrêté royal par l'utilisation par défaut d'une déclaration CC0 :

« La personne qui a associé une œuvre à cet acte a dédié l'œuvre au domaine public en renonçant dans le monde entier à ses droits sur l'œuvre selon les lois sur le droit d'auteur, droit voisin et connexes, dans la mesure permise par la loi.

Vous pouvez copier, modifier, distribuer et représenter l'œuvre, même à des fins commerciales, sans avoir besoin de demander l'autorisation ». [Source : CreativeCommons.org]

Si pour des raisons juridiques, techniques ou autres motifs fondés, une autorité publique doit imposer des conditions, elle doit le justifier. La volonté est clairement d'inciter, dans la mesure du possible, les autorités publiques à ne pas imposer de conditions.

La stratégie fédérale open data, adoptée en conseil des ministres le 24 juillet 2015, propose en effet comme première orientation le « comply or explain » :

« Toutes les données qui sont récoltées dans le cadre de missions de services publics seront considérées comme ensemble potentiel de données ouvertes (« open dataset », ces données seront

tenzij er een juridische reden is om dit niet te doen ('comply or explain'-principe)."

Bovendien voorziet de strategie ook:

"Er wordt gebruik gemaakt van eenvoudige gestandaardiseerde licentiemodellen. De "open licentie" (CC0 licentie) die toelaat dat gegevens gratis kunnen hergebruikt worden voor niet-commerciële en commerciële doeleinden is van toepassing waar mogelijk. Indien van deze licentie wordt afgeweken wordt dit expliciet gemotiveerd door de betrokken overheidsdienst ('comply or explain' principe).

Daarom volgt dit koninklijk besluit een cascadelogica:

1. Geen voorwaarde by default = CC0-verklaring.
2. Voorwaarde "bronvermelding" = CC-BY-verklaring + motivering.
3. Voorwaarde "vergoeding" = standaardlicentie "Vrij hergebruik na betaling vergoeding" + gedetailleerde motivering.
4. Specifieke voorwaarden = specifieke licentie te bepalen door de overheid + gedetailleerde motivering.

Onder standaardlicentie wordt verstaan een licentie die die voorafgaand aan de terbeschikkingstelling van bestuursdocument werd opgemaakt, ongeacht de hergebruiker of het specifieke doel van het hergebruik.

Bovendien moet de motivering gedetailleerder zijn wanneer een overheid, in alle transparantie en volgens de voorafbepaalde criteria, een vergoeding of specifieke voorwaarden wenst op te leggen.

Om de doestelling van de onvoorwaardelijk hergebruik te promoten, om het niet-discriminatieprincipe en de eenvormige toegang tot administratieve documenten te verzekeren, wordt voorgesteld dat de licenties en hun bijhorende motivatie vooraf zouden worden toegestuurd naar de open data-taskforce.

De taskforce draagt zo bij tot de standaardisering van de voorwaarden voor het hergebruik die door de overheid opgelegd worden en er voor zorgt dat ze in een machine leesbaar formaat beschikbaar zijn. Hierbij wordt gestreefd naar nationale en

mises à disposition pour réutilisation, sauf motif juridique contraire). »

De plus, la stratégie prévoit également que :

« Des modèles de licence simples et standardisés sont utilisés. La "licence ouverte" (licence CC0) qui permet la réutilisation gratuite des données à des fins commerciales et non commerciales est d'application là où c'est possible. Si ce n'est pas le cas, cela doit être explicitement motivé par le service public concerné (principe 'comply or explain'). »

C'est pourquoi cet arrêté royal suit une logique en cascade :

1. Pas de condition par défaut = déclaration CC0.
2. Condition « mentionner la source » = déclaration CC-BY + motivation.
3. Condition « redevance » = licence type « Réutilisation libre moyennant paiement d'une redevance » + motivation détaillée.
4. Conditions spécifiques = licence spécifique à définir par l'autorité publique + motivation détaillée.

On entend par licence type un modèle de licence préalablement établi pour la mise à disposition d'un document administratif, peu importe le réutilisateur particulier ou la finalité particulière de la réutilisation.

Par ailleurs, la motivation doit être plus détaillée lorsqu'une autorité publique souhaite imposer une redevance ou des conditions spécifiques, en toute transparence et selon des critères prédéfinis.

Pour promouvoir l'objectif de réutilisation sans condition, pour s'assurer du respect du principe de non discrimination et de l'uniformité des accès aux documents administratifs, il est proposé que les licences et leur motivation détaillée soient transmises pour avis préalable à la task force open data.

La task force contribue ainsi à standardiser les conditions de réutilisation fixées par les autorités publiques et fait en sorte qu'elles soient disponibles dans un format lisible par machine. L'accent est ici mis sur la cohérence à l'échelle nationale et

internationale coherentie, bijvoorbeeld door het gebruik te maken van de internationaal verspreide creative commons licenties.

Voorontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de voorwaarden voor het hergebruik van overheidsinformatie

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

Gelet op artikel 7, § 1 van de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie;

Gelet op artikel 7, § 2 van dezelfde wet dat stelt dat de Koning standaardlicenties bepaalt die de voorwaarden bevatten voor het hergebruik;

Gelet op artikel 7, § 3 van dezelfde wet dat stelt dat de Koning de gevallen bepaalt waarin de standaardlicenties door overheden worden gebruikt, de gevallen waarin door overheden van een bepaalde standaardlicentie kan worden afgeweken, alsook de gevallen waarin dergelijke afwijking dient te worden gemotiveerd;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 16 mei 2017;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 14 juli 2017;

Gelet op het advies nr. xxx van de Raad van State, gegeven op xxx, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van de Minister van Digitale Agenda en de Staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Hoofdstuk 1. Definities

Art. 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

1° Wet: de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie;

2° Overheid: elke overheid vermeld in artikel 2 van de wet.

internationale, par exemple en se basant sur les licences Creative Commons largement diffusées au niveau international.

Avant-projet d'arrêté royal fixant les conditions de réutilisation des informations du secteur public

PHILIPPE, Roi des Belges,

À tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 7, § 1er de la loi du 4 mai 2016 relative à la réutilisation des informations du secteur public ;

Vu l'article 7, § 2 de la même loi qui stipule que le Roi définit des licences types qui contiennent les conditions de réutilisation ;

Vu l'article 7, § 3 de la même loi qui stipule que le Roi détermine les cas où les autorités publiques font usage des licences types, les cas où les autorités publiques peuvent déroger à une licence type donnée ainsi que les cas où de telles dérogations doivent être motivées ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 16 mai 2017 ;

Vu l'accord du Ministre du Budget du 14 juillet 2017 ;

Vu l'avis n° xxx du Conseil d'État, donné le xxx, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État ;

Sur la proposition du Ministre de l'Agenda numérique et du Secrétaire d'État à la Simplification administrative,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Chapitre 1er. Définitions

Art. 1er. Dans le présent arrêté, on entend par :

1° Loi: la loi du 4 mai 2016 relative à la réutilisation des informations du secteur public

2° Autorité publique : toute autorité publique visée à l'article 2 de la loi.

Hoofdstuk 2. De bepaling van de voorwaarden voor het hergebruik.

Art. 2. Standaard wordt het hergebruik van bestuursdocumenten aan geen enkele voorwaarde onderworpen. De hergebruiker wordt hiervan minstens via de website van de overheid geïnformeerd.

Art. 3. In afwijking van artikel 2, en enkel wanneer de overheid de bronvermelding van bestuursdocumenten oplegt, wordt de hergebruiker hiervan minstens via haar website geïnformeerd.

Art. 4. In afwijking van artikel 2 en 3, en enkel wanneer de overheid een vergoeding oplegt, wordt de standaardlicentie "Vrij hergebruik na betaling vergoeding" gebruikt.

Art. 5. In afwijking van artikel 2 tot 4, en enkel wanneer de overheid specifieke voorwaarden oplegt, wordt een andere licentie dan de standaardlicenties vermeld in artikel 4 gebruikt.

Art. 6. Indien de overheid, om juridische, technische of andere gegronde redenen, voorwaarden oplegt voor het hergebruik, vermeld in artikel 3 tot 5, motiveert zij haar keuze rekening houdend met de rechten en belangen van de overheid of van derden.

Ze informeert de hergebruiker minstens via haar website en indien mogelijk in de licentie.

Art. 7. Voor de standaardlicentie vermeld in artikel 4, neemt de overheid bovendien de volgende elementen op:

1° in geval van een keuze voor een systeem van standaardvergoedingen: het effectieve bedrag en de berekeningsgrondslag voor de vergoeding.

2° in geval van een keuze voor een systeem van specifieke vergoedingen: de factoren waarmee zij rekening houdt bij de berekening van die vergoeding.

3° een verantwoording van de wijze waarop de verplichtingen van artikel 8 § 1 van de wet werden nageleefd bij de bepaling van de vergoeding.

4° de contactgegevens waar belanghebbenden de overheid kunnen contacteren voor bijkomende informatie over de berekening van die vergoeding, overeenkomstig artikel 6 § 3 van de wet.

Chapitre 2. Définition des conditions de réutilisation.

Art. 2. Par défaut, la réutilisation des informations du secteur public n'est soumise à aucune condition. Le réutilisateur en est informé au moins via le site internet de l'autorité publique.

Art. 3. Par dérogation à l'article 2, et uniquement lorsque l'autorité publique impose que la source des documents administratifs soit mentionnée, elle en informe le réutilisateur au moins sur son site internet.

Art. 4. Par dérogation aux articles 2 et 3, et uniquement lorsque l'autorité publique impose une redevance, elle utilise la licence type « Réutilisation libre moyennant paiement d'une redevance ».

Art. 5. Par dérogation aux articles 2 à 4, et uniquement lorsque l'autorité publique impose des conditions de réutilisation spécifiques, elle utilise une licence autre que la licence type visée à l'article 4.

Art. 6. Si pour des raisons juridiques, techniques ou autres motifs fondés, l'autorité publique impose des conditions de réutilisation, visées aux articles 3 à 5, elle motive son choix au regard des droits et intérêts de l'autorité publique ou des tiers.

Elle en informe le réutilisateur au moins sur son site internet et si possible dans la licence.

Art. 7. Pour la licence type visée à l'article 4, l'autorité publique mentionne en plus les éléments suivants :

1° Si le choix se porte sur un système de redevance standard : le montant effectif et la base de calcul de la redevance

2° Si le choix se porte sur un système de redevance spécifique : les facteurs pris en compte dans le calcul du montant de ladite redevance.

3° Une justification de la manière dont les obligations de l'article 8 § 1er de la loi ont été respectées lors du calcul de la redevance.

4° Les coordonnées auxquelles les parties concernées peuvent contacter l'autorité publique pour des informations complémentaires sur le calcul de la redevance, conformément à l'article 6 § 3 de la loi.

Art. 8. De voorwaarden voor het hergebruik vermeld in artikels 3 tot 5 samen met een toelichting worden op de federale open data-portaalsite, vermeld in artikel 21. van de wet, gepubliceerd.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen en inwerkingtreding.

Art. 9. De Minister van Digitale Agenda en de Staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging zijn belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, ...

FILIP

Van Koningswege:

De Minister van Digitale Agenda

A.DE CROO

De Staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging

T. FRANCKEN

Art. 8. Les conditions de réutilisation visées aux articles 3 à 5 ainsi que leur explication sont publiées sur le portail fédéral open data, visé à l'article 21 de la loi.

Chapitre 3. Dispositions finales et entrée en vigueur.

Art. 9. Le Ministre compétent pour l'Agenda numérique et le Secrétaire d'État pour la Simplification administrative sont chargés de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, ...

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de l'Agenda numérique

A .DE CROO

Le Secrétaire d'État à la Simplification administrative

T. FRANCKEN

