



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 61.990/2/V
du 2 août 2017

advies 61.990/2/V
van 2 augustus 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
le pourcentage du solde de la
cotisation subsidiaire prévue
par l'article 191, alinéa 1^{er},
15^o*undecies* de la loi relative à
l'assurance obligatoire soins de
santé et indemnités,
coordonnée le
14 juillet 1994 - Année 2016'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van het
percentage van het saldo van
de subsidiaire heffing voorzien
door artikel 191, eerste lid,
15^o*undecies* van de wet
betreffende de verplichte
verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994 - jaar 2016'

Le 26 juillet 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'fixant le pourcentage du solde de la cotisation subsidiaire prévue par l'article 191, alinéa 1^{er}, 15^o*undecies* de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 - Année 2016'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 2 août 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 août 2017.

*

Op 26 juli 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van het percentage van het saldo van de subsidiaire heffing voorzien door artikel 191, eerste lid, 15^o*undecies* van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 - jaar 2016'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 2 augustus 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 augustus 2017.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

«Vu l'urgence motivée par le fait que l'article 191, 15°*undecies* de la loi relative à l'assurance maladie soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, stipule que le solde de la cotisation subsidiaire doit être versé pour le 30 juin 2017 au plus tard et donc que ce montant du solde doit être communiqué aux demandeurs avant cette date et par le fait que cette cotisation est nécessaire au maintien de l'équilibre budgétaire de l'assurance soins de santé ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

L'avis de la Commission de contrôle budgétaire, mentionné au préambule, et dont il est fait état dans le procès-verbal du Conseil général du 22 mai 2017, ne figure pas en tant que tel au dossier.

L'auteur du projet s'assurera de l'accomplissement de cette formalité et de la mention de sa date exacte, au préambule.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il y a lieu de préciser que c'est l'article 191, alinéa 1^{er}, 15°*undecies*, alinéa 8, qui sert de fondement légal au projet.
2. L'arrêté en projet n'est pas de ceux qui, en vertu de l'article 6 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', doivent faire l'objet d'une analyse d'impact.

Au demeurant, le dossier transmis à la section de législation ne comporte pas une telle analyse.

L'alinéa 8 sera donc omis.

DISPOSITIF

Comme le mentionne la lettre de demande d'avis et l'alinéa 9, devenant 8, du préambule, il résulte de l'article 191, 15^o*undecies*, de la loi 'relative à l'assurance maladie soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, que le solde de la cotisation subsidiaire concernée doit être versé pour le 30 juin 2017 au plus tard et donc que ce montant du solde doit être communiqué aux demandeurs avant cette date.

Vu la date à laquelle la section de législation a été saisie de la demande d'avis portant sur le texte en projet qui entend fixer ce solde, et par conséquent, la date à laquelle cet arrêté sera adopté et entrera en vigueur, les exigences de délai prévues par le législateur ne seront pas respectées, avec les risques contentieux inhérents à une telle situation.

La section de législation se doit d'attirer l'attention de l'auteur du projet sur ce point.

OBSERVATION FINALE

Les deux versions linguistiques du projet doivent être soigneusement revues.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In casu luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

“Vu l’urgence motivée par le fait que l’article 191, 15°*undecies* de la loi relative à l’assurance maladie soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, stipule que le solde de la cotisation subsidiaire doit être versé pour le 30 juin 2017 au plus tard et donc que ce montant du solde doit être communiqué aux demandeurs avant cette date et par le fait que cette cotisation est nécessaire au maintien de l’équilibre budgétaire de l’assurance soins de santé.”

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Het advies van de Commissie voor begrotingscontrole, vermeld in de aanhef en in de notulen van de Algemene Raad van 22 mei 2017, bevindt zich als zodanig niet in het dossier.

De steller van het ontwerp moet ervoor zorgen dat dat vormvereiste wordt vervuld en dat de precieze datum ervan in de aanhef wordt vermeld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid moet worden gepreciseerd dat de rechtsgrond van het ontwerp in artikel 191, eerste lid, 15°*undecies*, achtste lid, ligt.

2. Het ontworpen besluit behoort niet tot de gevallen waarvoor een impactanalyse moet worden uitgevoerd krachtens artikel 6 van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’.

Het dossier dat aan de afdeling Wetgeving is overgezonden, bevat overigens geen dergelijke analyse.

Het achtste lid moet dan ook worden weggelaten.

DISPOSITIEF

Zoals wordt gesteld in de brief met de adviesaanvraag en in het negende lid, dat het achtste lid wordt, van de aanhef, volgt uit artikel 191, 15^o*undecies*, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen', gecoördineerd op 14 juli 1994, dat het saldo van de betreffende subsidiaire heffing ten laatste op 30 juni 2017 betaald moet worden en dat dat bedrag van het saldo dus voor die datum aan de aanvragers moet worden meegedeeld.

Gelet op de datum waarop de afdeling Wetgeving om advies is verzocht over de ontworpen tekst die ertoe strekt dat saldo vast te stellen alsook, bijgevolg, op de datum waarop dat besluit zal worden vastgesteld en in werking zal treden, zullen de termijnvereisten die de wetgever bepaald heeft, niet in acht kunnen worden genomen, wat een risico op geschillen inhoudt.

De afdeling Wetgeving ziet zich genoodzaakt de steller van het ontwerp hierop te wijzen.

SLOTOPMERKING

Beide taalversies van het ontwerp moeten zorgvuldig worden herzien.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY