



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 61.940/2/V
du 4 septembre 2017

advies 61.940/2/V
van 4 september 2017

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant le chapitre
« B. Neurochirurgie » de la
liste jointe comme annexe 1 à
l'arrêté royal du 25 juin 2014
fixant les procédures, délais et
conditions en matière
d'intervention de l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités dans le coût des
implants et des dispositifs
médicaux invasifs'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van
hoofdstuk "B. Neurochirurgie"
van de lijst, gevoegd als
bijlage 1 bij het koninklijk
besluit van 25 juni 2014 tot
vaststelling van de procedures,
termijnen en voorwaarden
inzake de tegemoetkoming van
de verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen in de kosten van
implantaten en invasieve
medische hulpmiddelen'

Le 20 juillet 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 6 septembre 2017, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant le chapitre « B. Neurochirurgie » de la liste jointe comme annexe 1 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 4 septembre 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 septembre 2017.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

Op 20 juli 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 6 september 2017 een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van hoofdstuk “B. Neurochirurgie” van de lijst, gevoegd als bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen’.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 4 september 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 september 2017.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 1^{er} du préambule, il y a lieu de viser non seulement l'article 35septies/2, § 1^{er}, 3^o, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, mais également l'article 35septies/2, § 2, 2^o, de cette même loi.

L'alinéa 1^{er} du préambule sera revu en conséquence.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. L'auteur du projet est invité à vérifier si, à l'article 1^{er}, 2^o, du projet, sous l'intitulé « 1. Critères concernant l'établissement hospitalier », alinéa 1^{er}, et à l'article 1^{er}, 3^o, du projet, sous l'intitulé « 2. Critères concernant le bénéficiaire », alinéa 1^{er}, la prestation « 171850-171846 » ne doit pas chaque fois être remplacée par la prestation « 171850-171861 » (voir, dans le texte actuel du point B-§02, le point 1, alinéa 1^{er}, ainsi que les points 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3 et 2.2.4, alinéa 1^{er}; voir également, dans l'arrêté en projet, l'article 1^{er}, 3^o, point 2.2, alinéa 1^{er}, en projet).

2. Dans la version française de l'article 1^{er}, 4^o, du projet (point 4.1.1, alinéa 6, en projet), après les mots « au moins vingt-et-un », il manque le mot « jours ».

Article 2

En vertu de l'article 2, l'arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

Comme la section de législation l'a déjà rappelé, une règle selon laquelle un arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge* présente l'inconvénient que, si l'arrêté en projet est publié à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront pas du délai normal de dix jours pour en être informés, délai prévu en principe par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière

législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires¹.

Si la formule figurant au projet est adoptée, il y aura lieu de s'assurer d'une date de publication telle que chacun disposera d'un délai suffisant pour prendre connaissance du texte publié².

L'article 2 sera revu en conséquence.

*

¹ Voir, en ce sens, notamment l'avis n° 61.078/2 donné le 27 mars 2017 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 15 mai 2017 'modifiant le chapitre « C. Oto-rhino-laryngologie » de la liste jointe comme annexe 1 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs'.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 152.1 et formule F 4-5-1-1.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het eerste lid van de aanhef behoort niet alleen verwezen te worden naar artikel 35septies/2, § 1, 3°, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994, doch eveneens naar artikel 35septies/2, § 2, 2°, van diezelfde wet.

Het eerste lid van de aanhef behoort dienovereenkomstig herzien te worden.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. De steller van het ontwerp wordt verzocht na te gaan of in artikel 1, 2°, van het ontwerp, onder het opschrift “1. Criteria betreffende de verplegingsinrichting”, eerste lid, en in artikel 1, 3°, van het ontwerp, onder het opschrift “2. Criteria betreffende de rechthebbende”, eerste lid, verstrekking “171850-171846” niet telkens vervangen dient te worden door verstrekking “171850-171861” (zie, in de huidige tekst van punt B-§02, punt 1, eerste lid, alsook de punten 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3 en 2.2.4, eerste lid; zie eveneens, in het ontworpen besluit, het ontworpen artikel 1, 3°, punt 2.2, eerste lid).

2. In de Franse tekst van artikel 1, 4°, van het ontwerp (ontworpen punt 4.1.1, zesde lid), ontbreekt na de woorden “au moins vingt-et-un” het woord “jours”.

Artikel 2

Krachtens artikel 2 treedt het besluit in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het bekendgemaakt is in het *Belgisch Staatsblad*.

Zoals de afdeling Wetgeving al eerder opgemerkt heeft, is het nadeel van een regel naar luid waarvan een besluit in werking treedt op de eerste dag van de maand na die waarin het in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt is, dat, als het ontworpen besluit op het einde van de maand bekendgemaakt wordt, de adressaten ervan niet over de normale termijn van tien dagen

zullen beschikken om er kennis van te nemen, een termijn die in principe voorgeschreven wordt bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’.³

Indien de formulering in het ontwerp aangenomen wordt, dient gezorgd te worden voor een datum van bekendmaking die iedereen voldoende tijd laat om kennis te nemen van de bekendgemaakte tekst.⁴

Artikel 2 behoort dienovereenkomstig herzien te worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT

³ Zie in die zin onder meer advies 61.078/2, gegeven op 27 maart 2017 over een ontwerp dat geleid heeft tot het ministerieel besluit van 15 mei 2017 ‘tot wijziging van hoofdstuk 'C. Oto-rhino-laryngologie' van de lijst, gevoegd als bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen’.

⁴ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 152.1 en formule F 4-5-1-1.