



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.909/1/V
van 31 augustus 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’

Op 18 juli 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 1 september 2017,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 24 augustus 2017. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 augustus 2017.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe voor de jaren 2017 en 2018 te voorzien in een bijkomende werkingssubsidie¹ voor vijf met naam genoemde zorgkassen, voor investeringen in ICT-toepassingen binnen (de zgn. decentrale componenten van) de Vlaamse sociale bescherming. Het ontwerp bepaalt het subsidiebedrag per zorgkas, alsook de wijze waarop de subsidie dient te worden aangewend en de wijze waarop de subsidiëring wordt vereffend en verantwoord.

3. Voor het ontworpen besluit wordt rechtsgrond gezocht in artikel 22 van het decreet van 24 juni 2016 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’. Luidens deze bepaling ontvangt de zorgkas jaarlijks en per pijler van de Vlaamse sociale bescherming een subsidie die door het agentschap wordt vastgesteld op basis van onder meer een “forfaitair bedrag ter dekking van de administratieve kosten, aan de hand van door de Vlaamse Regering te bepalen criteria”. Naar luid van artikel 22, derde lid, bepaalt de Vlaamse Regering “de voorwaarden voor de vaststelling en uitbetaling van de subsidies”.

De in het ontwerp bedoelde subsidies staan op gespannen voet met artikel 22 van het decreet van 24 juni 2016 aangezien zij niet worden toegekend “per pijler” van de Vlaamse sociale bescherming en het ontwerp evenmin criteria bevat volgens dewelke de subsidiebedragen worden vastgesteld. Het verdient dan ook aanbeveling om voor dergelijke subsidies in een meer deugdelijke rechtsgrond te voorzien. Eventueel kunnen de stellers van het ontwerp onderzoeken of het ontwerp inhoudelijk kan worden herzien waardoor het ingepast kan worden in artikel 22 van het decreet van 24 juni 2016.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het derde lid van de aanhef van het ontwerp, waarin wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 ‘betreffende de algemene regels inzake subsidiëring’, dient te worden weggelaten. Dit besluit wordt immers niet gewijzigd door het ontwerp en de vermelding ervan is ook niet nodig voor een goed begrip van de regeling.

¹ Deze subsidie bedraagt volgens het ontworpen artikel 12, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 jaarlijks 1.750.000 euro. De volgens artikel 12, § 1, derde lid, en § 2, over de zorgkassen verdeelde bedragen moeten worden aangepast zodat het totaal (1.750.004 euro) in overeenstemming is met het globale subsidiebedrag.

Artikel 1

5. Het verdient aanbeveling om in het ontworpen artikel 12, § 3, te verduidelijken welk orgaan (minister, agentschap, hoofd van het agentschap, ...) de jaarrekening en het boekhoudkundig verslag dient goed te keuren.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH