



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 61.883/2/V
du 23 août 2017

advies 61.883/2/V
van 23 augustus 2017

sur

over

un avant-projet d'ordonnance de la
Région de Bruxelles-Capitale
'modifiant l'ordonnance du
26 juillet 2013 transposant la
Directive 2011/16/UE du Conseil
du 15 février 2011 relative à la
coopération administrative dans le
domaine fiscal et abrogeant la
Directive 77/799/CEE et modifiant
l'article 40, § 1^{er}, de l'ordonnance
du 12 décembre 2016 portant la
deuxième partie de la réforme
fiscale'

een voorontwerp van ordonnantie
van het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest 'tot wijziging van de
ordonnantie van 26 juli 2013
houdende omzetting van
Richtlijn 2011/16/EU van de Raad
van 15 februari 2011 betreffende
de administratieve samenwerking
op het gebied van de belastingen
en tot intrekking van
Richtlijn 77/799/EEG en tot
wijziging van artikel 40, § 1, van
de ordonnantie van
12 december 2016 houdende het
tweede deel van de fiscale
hervorming'

Le 14 juillet 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 31 août 2017, sur un avant-projet d'ordonnance 'modifiant l'ordonnance du 26 juillet 2013 transposant la Directive 2011/16/UE du Conseil du 15 février 2011 relative à la coopération administrative dans le domaine fiscal et abrogeant la Directive 77/799/CEE et modifiant l'article 40, § 1^{er}, de l'ordonnance du 12 décembre 2016 portant la deuxième partie de la réforme fiscale'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 23 août 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été rédigé par Patrick RONVAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 août 2017.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

Op 14 juli 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 31 augustus 2017 een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'tot wijziging van de ordonnantie van 26 juli 2013 houdende omzetting van Richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van Richtlijn 77/799/EEG en tot wijziging van artikel 40, § 1, van de ordonnantie van 12 december 2016 houdende het tweede deel van de fiscale hervorming'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 23 augustus 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is opgesteld door Patrick RONVAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 augustus 2017.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

DISPOSITIF

Article 5

1. À l'article 9/1, § 1^{er}, et § 2, alinéa 1^{er}, en projet, dans le texte français, les mots « d'un État membre » doivent être omis.
2. Pour se conformer à l'article 8bis, paragraphes 1, 2 et 8, de la directive 2011/16/UE du Conseil du 15 février 2011 'relative à la coopération administrative dans le domaine fiscal et abrogeant la Directive 77/799/CEE', il y a lieu d'omettre à l'article 9/1, § 2, alinéa 1^{er}, en projet les mots « excepté dans les cas visés au paragraphe 5, 1^o et 2^o, » et de compléter le paragraphe 6 pour y mentionner également le paragraphe 2.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 5

1. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 9/1, § 1, en § 2, eerste lid, moeten de woorden “d’un État membre” weggelaten worden.

2. Ter wille van de overeenstemming met artikel 8*bis*, lid 1, 2 en 8, van richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 ‘betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van Richtlijn 77/799/EEG’ moeten in het ontworpen artikel 9/1, § 2, eerste lid, de woorden “met uitzondering van de inlichtingen, vermeld in paragraaf 5, 1° en 2°” weggelaten worden en moet paragraaf 6 aangevuld worden zodat daarin ook melding gemaakt wordt van paragraaf 2.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Pierre LIÉNARDY

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.