



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.864/1/V
van 31 juli 2017

avis 61.864/1/V
du 31 juillet 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
12 augustus 1974 tot oprichting
en tot vaststelling van de
benaming en van de
bevoegdheid van paritaire
subcomités voor het
havenbedrijf en tot vaststelling
van het aantal leden ervan'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
12 août 1974 instituant des
sous-commissions paritaires
pour des ports, fixant leur
dénomination et leur
compétence et en fixant leur
nombre de membres'

Op 12 juli 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 28 augustus 2017,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 augustus 1974 tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en van de bevoegdheid van paritaire subcomités voor het havenbedrijf en tot vaststelling van het aantal leden ervan’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 juli 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Wouter PAS en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 juli 2017.

*

Le 12 juillet 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 28 août 2017,^{**} sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 12 août 1974 instituant des sous-commissions paritaires pour des ports, fixant leur dénomination et leur compétence et en fixant leur nombre de membres’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 25 juillet 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Wouter PAS et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 juillet 2017.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om in het koninklijk besluit van 12 augustus 1974 ‘tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en van de bevoegdheid van paritaire subcomités voor het havenbedrijf en tot vaststelling van het aantal leden ervan’ de benaming van het “Paritair Subcomité voor de havens van Oostende, Nieuwpoort en Zeebrugge – Brugge” te vervangen door “Paritair Subcomité voor de havens van Zeebrugge – Brugge, Oostende en Nieuwpoort”. Hiertoe worden de artikelen 1 en 4 van het koninklijk besluit van 12 augustus 1974 gewijzigd (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 april 2017 (artikel 3).

VOORAFGAANDE OPMERKING

3. Zoals vermeld strekt het om advies voorgelegde ontwerp er in wezen toe de benaming van een paritair subcomité te wijzigen. Het voorgaande neemt niet weg dat de bepalingen tot wijziging waarvan het ontwerp strekt reglementair van aard zijn, zodat het ontwerp zelf het vereiste reglementair karakter heeft dat in artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de afdeling Wetgeving erover advies zou kunnen uitbrengen.

Het reglementaire karakter blijkt overigens ook uit artikel 2 van het ontwerp, nu in die bepaling niet alleen de benaming van het paritair subcomité in kwestie wordt geregeld, maar ook de samenstelling ervan.

RECHTSGROND

4.1. Volgens het eerste lid van de aanhef ervan, wordt rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in de artikelen 8, 37 en 41 van de wet van 5 december 1968 ‘betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités’.

4.2. Artikel 37 van de wet van 5 december 1968 luidt:

“Op verzoek van een paritair comité kan de Koning een of meer paritaire subcomités oprichten. Op advies van dit paritair comité bepaalt Hij welke personen en welk gebied tot het ressort ervan behoren.

De Koning wint het advies in van het paritair comité waarvan de werkingssfeer werd beperkt, vooraleer de betrokken paritaire subcomités te wijzigen of op te heffen. Het

paritair comité deelt zijn advies mee binnen de zes maanden na de hem gedane aanvraag, zoniet mag aan de adviesvereiste worden voorbijgegaan.”

Aangezien de bevoegdheid om een of meer paritaire subcomités op te richten, te wijzigen of op te heffen ook de bevoegdheid omvat de naam ervan vast te stellen, en desgevallend te wijzigen, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 37 van de wet van 5 december 1968.

4.3. In het ontworpen artikel 4, punt 5, van het koninklijk besluit van 12 augustus 1974 (artikel 2 van het ontwerp) wordt ook het aantal leden van het paritair subcomité in kwestie vastgesteld. Hiervoor wordt rechtsgrond gevonden in artikel 41 van de wet van 5 december 1968, dat luidt:

“De Koning stelt het aantal leden van elk paritair comité en subcomité vast; er zijn evenveel plaatsvervangende leden als gewone leden.”

4.4. Artikel 8 van de wet van 5 december 1968 luidt:

“De Koning bepaalt, op eensluidend advies van het paritair comité, of de overeenkomsten gesloten in een bij artikel 37 bedoeld paritair subcomité, goedkeuring van het paritair comité behoeven.

Indien goedkeuring vereist is, beslist het paritair comité daarover binnen de maand die volgt op de datum waarop de overeenkomst aan het comité is toegestuurd, zoniet wordt zij geacht te zijn goedgekeurd.”

Vermits het ontworpen besluit geen enkele bepaling bevat die hiermee verband houdt, biedt dat artikel er dan ook geen rechtsgrond voor.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef moet de verwijzing naar artikel 8 van de wet van 5 december 1968 worden weggelaten (zie opmerking 4.4).

Artikel 1

6. In de inleidende zin van artikel 1 moet ook worden vermeld dat artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 augustus 1974 is gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 juli 2006 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 augustus 1974 tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en van de bevoegdheid van paritaire subcomités voor het havenbedrijf en tot vaststelling van het aantal leden ervan’, zonder evenwel gewag te maken van het opschrift van dat koninklijk besluit.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet de remplacer la dénomination de la « Sous-commission paritaire pour les ports d'Ostende, de Nieuport et de Zeebrugge – Bruges » par « Sous-commission paritaire pour les ports de Zeebrugge – Bruges, d'Ostende et de Nieuport » dans l'arrêté royal du 12 août 1974 'instituant des sous-commissions paritaires pour des ports, fixant leur dénomination et leur compétence et en fixant leur nombre de membres'. À cet effet, les articles 1^{er} et 4 de l'arrêté royal du 12 août 1974 sont modifiés (articles 1^{er} et 2 du projet).

L'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} avril 2017 (article 3).

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

3. Comme il est indiqué, le projet soumis pour avis vise essentiellement à modifier la dénomination d'une sous-commission paritaire. Il n'en demeure pas moins que les dispositions que le projet entend modifier sont de nature réglementaire, de sorte que le projet revêt lui-même le caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État pour que la section de législation puisse donner un avis sur celui-ci.

Au demeurant, le caractère réglementaire ressort également de l'article 2 du projet, cette disposition réglant non seulement la dénomination de la sous-commission paritaire concernée, mais aussi sa composition.

FONDEMENT JURIDIQUE

4.1. Selon le premier alinéa du préambule de l'arrêté en projet, le fondement juridique de celui-ci est recherché dans les articles 8, 37 et 41 de la loi du 5 décembre 1968 'sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires'.

4.2. L'article 37 de la loi du 5 décembre 1968 s'énonce comme suit :

« À la demande d'une commission paritaire, le Roi peut instituer une ou plusieurs sous-commissions paritaires. Après avis de cette commission paritaire, il détermine les personnes et le cadre territorial qui sont du ressort de ces sous-commissions.

Le Roi consulte la commission paritaire dont le champ d'application a été restreint avant de modifier ou d'abroger les sous-commissions paritaires concernées. La commission paritaire fait parvenir son avis dans les six mois de la demande qui lui est faite, à défaut de quoi il sera passé outre ».

Dès lors que le pouvoir d'instituer, de modifier ou d'abroger une ou plusieurs sous-commissions paritaires comprend également celui d'en fixer et, le cas échéant, d'en modifier le nom, le projet trouve un fondement juridique dans l'article 37 de la loi du 5 décembre 1968.

4.3. L'article 4, point 5, en projet, de l'arrêté royal du 12 août 1974 (article 2 du projet) fixe également le nombre de membres de la sous-commission paritaire en question. Cette disposition trouve son fondement juridique dans l'article 41 de la loi du 5 décembre 1968, qui dispose :

« Le Roi fixe le nombre des membres de chaque commission et sous-commission paritaires; il y a autant de membres suppléants que de membres effectifs ».

4.4. L'article 8 de la loi du 5 décembre 1968 dispose :

« Le Roi décide, sur avis conforme de la commission paritaire, si les conventions conclues au sein d'une sous-commission paritaire, visée à l'article 37, requièrent l'approbation de la commission paritaire.

Si l'approbation est requise, la commission paritaire se prononce dans le mois qui suit la date à laquelle la convention lui est transmise, à défaut de quoi la convention est réputée approuvée ».

Dès lors que l'arrêté en projet ne contient aucune disposition s'y rapportant, cet article ne lui procure donc pas de fondement juridique.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Au premier alinéa du préambule, on omettra la référence à l'article 8 de la loi du 5 décembre 1968 (voir l'observation 4.4).

Article 1^{er}

6. La phrase liminaire de l'article 1^{er} doit aussi préciser que l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 12 août 1974 a été modifié par l'arrêté royal du 19 juillet 2006 'modifiant l'arrêté royal du 12 août 1974 instituant des sous-commissions paritaires pour des ports, fixant leur dénomination et leur compétence et en fixant leur nombre de membres', sans toutefois en mentionner l'intitulé.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT