



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 61.836/2/V
du 21 août 2017

advies 61.836/2/V
van 21 augustus 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
15 mars 1968 portant
règlement général sur les
conditions techniques
auxquelles doivent répondre
les véhicules automobiles et
leurs remorques, leurs éléments
ainsi que les accessoires de
sécurité'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
15 maart 1968 houdende
algemeen reglement op de
technische eisen waaraan de
auto's hun aanhangwagens,
hun onderdelen en hun
veiligheidstoebehoren moeten
voldoen'

Le 6 juillet 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 22 août 2017, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 21 août 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 août 2017.

*

Op 6 juli 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege * verlengd tot 22 augustus 2017 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 21 augustus 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 augustus 2017.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Le projet examiné s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre du règlement (UE) n° 167/2013 du Parlement européen et du Conseil du 5 février 2013 'relatif à la réception et à la surveillance du marché des véhicules agricoles et forestiers' (ci-après le règlement (UE) n° 167/2013), lequel s'applique à partir du 1^{er} janvier 2016¹.

Comme l'énonce l'article 288, alinéa 2, du traité 'sur le fonctionnement de l'Union européenne' :

« Le règlement a une portée générale. Il est obligatoire dans tous ses éléments et il est directement applicable dans tout État membre ».

Par sa nature même, le règlement européen, qui a un effet direct, ne se prête donc pas, en principe, à une mesure nationale de transposition, comparable à ce qui est en revanche requis pour les directives. Par conséquent, les autorités nationales n'ont pas à en reproduire la teneur dans leur droit interne, même sans l'altérer.

L'ensemble du dispositif de l'arrêté en projet doit être revu afin d'y éviter toute reproduction du règlement (UE) n° 167/2013 et de se limiter aux seules mesures d'exécution qu'il appelle, pour autant qu'elles relèvent de la compétence de l'autorité fédérale.

Il n'a, par exemple, pas lieu de répéter, à l'article 2, 1^o et 2^o, du projet, que la réception CE est effectuée, depuis le 1^{er} janvier 2016, conformément aux dispositions du règlement européen précité.

Il convient également, à l'annexe 2 du projet, d'éviter de reproduire des valeurs déjà fixées à l'annexe II du même règlement.

En outre, mieux vaudrait abroger les dispositions de l'arrêté royal du 15 mars 1968 'portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité' qui, depuis le 1^{er} juin 2016, sont contraires au règlement (UE) n° 167/2013.

C'est sous la réserve de cette observation générale que les observations particulières suivantes sont formulées.

¹ Voir son article 78, paragraphe 2.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

Alinéa 1^{er}

L'alinéa 1^{er} est consacré au visa du fondement légal du projet, à savoir l'article 1^{er} de la loi du 21 juin 1985 'relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.

S'agissant d'un projet d'arrêté royal, il n'y a pas lieu d'y mentionner la modification apportée par le décret de la Région flamande du 8 juillet 2016².

DISPOSITIF

Article 2

1. Le 1^o tend à insérer trois alinéas (et non deux) dans l'article 3*bis*, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 15 mars 1968 précité.

La phrase introductive du 1^o doit être corrigée sur ce point.

2. Le 3^o tend à remplacer l'article 3*bis*, § 5, de l'arrêté royal du 15 mars 1968 précité.

La section de législation se demande s'il ne conviendrait pas d'y viser de manière explicite les remorques et engins interchangeables tractés (véhicules des catégories R et S).

*

² Décret du 8 juillet 2016 'houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Het voorliggende ontwerp past in het kader van de tenuitvoerlegging van verordening (EU) nr. 167/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 5 februari 2013 ‘inzake de goedkeuring van en het markttoezicht op landbouw- en bosbouwvoertuigen’ (hierna verordening (EU) nr. 167/2013 genoemd), die van toepassing is met ingang van 1 januari 2016.³

Artikel 288, lid 2, van het Verdrag ‘betreffende de werking van de Europese Unie’ luidt als volgt:

“Een verordening heeft een algemene strekking. Zij is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.”

Bijgevolg wordt een Europese verordening, die rechtstreeks uitwerking heeft, gezien haar aard zelf in principe niet door een nationale maatregel omgezet, zoals dat daarentegen wel vereist is voor richtlijnen. Het is dus niet de bedoeling dat nationale overheden de inhoud van een verordening, zelfs als die ongewijzigd blijft, derhalve niet in hun intern recht over te nemen, ook niet wanneer ze de inhoud ervan ongewijzigd laten.

Heel de tekst van het ontworpen besluit moet worden herzien zodat elke overname uit verordening (EU) nr. 167/2013 achterwege blijft en louter melding wordt gemaakt van de uitvoeringsmaatregelen waartoe die verordening noopt, voor zover ze onder de federale bevoegdheid vallen.

Zo behoort bijvoorbeeld in artikel 2, 1° en 2°, van het ontwerp niet te worden herhaald dat de EG-goedkeuring vanaf 1 januari 2016 wordt gegeven overeenkomstig de bepalingen van de voornoemde verordening.

Ook moet voorkomen worden dat de waarden die al in bijlage II van de verordening zijn vastgesteld, niet worden herhaald in bijlage 2 van het ontwerp

Bovendien verdient het aanbeveling de bepalingen van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 ‘houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto’s, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’ die sinds 1 juni 2016 strijdig zijn met verordening (EU) nr. 167/2013, op te heffen.

³ Zie artikel 78, lid 2, van die verordening.

Onder voorbehoud van deze algemene opmerking worden de volgende bijzondere opmerkingen geformuleerd.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

Eerste lid

Het eerste lid vermeldt de rechtsgrond van het ontwerp, namelijk artikel 1 van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

Aangezien het om een ontwerp van koninklijk besluit gaat, moet de wijziging die er bij het decreet van het Vlaams Gewest van 8 juli 2016 in is aangebracht, niet worden vermeld.⁴

DISPOSITIEF

Artikel 2

1. Bij de bepaling onder 1° worden drie leden (en niet enkel een tweede lid) ingevoegd in artikel 3*bis*, § 1, van het voornoemde koninklijk besluit van 15 maart 1968.

De inleidende zin van die bepaling onder 1° moet op dat punt worden verbeterd.

2. Bij de bepaling onder 3° wordt artikel 3*bis*, § 5, van het voornoemde koninklijk besluit van 15 maart 1968 vervangen.

De afdeling Wetgeving vraagt zich af of niet expliciet melding moet worden gemaakt van de aanhangwagens en de verwisselbare getrokken machines (voertuigen van de categorieën R en S).

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre VANDERNOOT

⁴ Decreet van 8 juli 2016 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016’.