



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.790/1/V

van 28 juli 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Begroting,
Financiën en Energie ‘houdende de vastlegging van de lijst van
de aanvaardbare werken voor het verstrekken van de
Energieleeningen door de energiehuisen’

Op 4 juli 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 18 augustus 2017,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende de vastlegging van de lijst van de aanvaardbare werken voor het verstrekken van de Energieleningen door de energiehuizen’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 juli 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Wouter PAS en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 juli 2017.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 8.2.2, § 1, eerste lid, van het decreet van 8 mei 2009 ‘houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid’ (hierna: Energiedecreet) machtigt de Vlaamse Regering om, hetzij via lokale entiteiten, hetzij rechtstreeks, leningen te verstrekken ter ondersteuning van investeringen in het kader van de bevordering van het rationeel energiegebruik aan eindafnemers voor de financiering van investeringen in privéwoningen die dienen als hoofdverblijfplaats.¹

De artikelen 8.3.1/1 en 8.4.2 van het Energiedecreet bevatten vergelijkbare machtigingen, respectievelijk voor het verstrekken van leningen voor de financiering van investeringen in gebouwen aan coöperatieve vennootschappen en aan niet-commerciële instellingen.

Op basis van de voormelde machtigingen heeft de Vlaamse Regering regelingen vastgesteld bij de artikelen 7.9.1 en volgende van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 ‘houdende algemene bepalingen over het energiebeleid’ (hierna: Energiebesluit) voor het verstrekken van leningen via de energiehuisen.

2. Artikel 7.9.2, § 4, van het Energiebesluit machtigt de Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid in dat verband om de aard van de investeringen te bepalen die in aanmerking komen voor een lening door een energiehuis. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe daaraan uitvoering te geven.

3. De indirecte rechtsgrond voor het te nemen besluit zijn derhalve de artikelen 8.2.2, 8.3.1/1 en 8.4.2 van het Energiedecreet en de directe rechtsgrond is artikel 7.9.2, § 4, van het Energiebesluit.

In de bij het ontwerp gevoegde bijlage komen echter ook bepalingen voor waarvoor de voormelde bepalingen geen rechtsgrond bieden (zie opmerking 7).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Om beter aan te sluiten bij de rechtsgrond schrijve men in het opschrift: “ministerieel besluit tot bepaling van de aard van de investeringen die in aanmerking komen voor een lening door een energiehuis”.

¹ Artikel 8.2.2 van het Energiedecreet wordt opgeheven op 31 december 2017 (zie artikel 49 van het decreet van 27 november 2015 ‘houdende diverse bepalingen inzake energie’).

Artikel 1

5. In artikel 1 van het ontwerp kan meer specifiek melding worden gemaakt van artikel 7.9.2, § 4, van het Energiebesluit.

Bijlage

6. In de bijlage wordt in onderdeel I (“rubrieken”) eerst een overzicht gegeven van de “aanvaardbare werken” die in onderdeel III nader zijn uitgewerkt. In dat overzicht ontbreekt punt 13 (“Energieopslagtechnieken en beheersystemen”).

In hetzelfde overzicht komt bij punt 11 (“Energiezuinige huishoudtoestellen”) de vermelding “(enkel voor sociale doelgroep)” voor. Die vermelding kan beter worden weggelaten. Dat de lening voor de aankoop en de plaatsing van een energiezuinig huishoudtoestel alleen aan de prioritaire doelgroep van de energieleningen toegestaan mag worden, wordt immers bepaald in artikel 7.9.2, § 2, achtste lid, van het Energiebesluit.² Bovendien stemt de formulering niet overeen met de in het Energiebesluit gebruikte terminologie (zie de definitie van “prioritaire doelgroep van de energieleningen” in artikel 1.1.1, § 2, 81°/1°, van het Energiebesluit).

7. Onderdeel II van de bijlage bevat “[a]lgemene voorwaarden” waaraan de investeringen moeten voldoen. Zo wordt bijvoorbeeld bepaald dat in geval van nieuwbouw de investeringen enkel in aanmerking komen “indien het gaat om een woning die mits het uitvoeren van de geplande investeringen een E-peil van E30 zal bereiken”. Artikel 7.9.2, § 4, van het Energiebesluit biedt geen rechtsgrond voor dit onderdeel en het is ook niet duidelijk op welke andere bepaling daarvoor een beroep zou kunnen worden gedaan.

Behalve indien alsnog een rechtsgrond kan worden aangewezen, zal dat onderdeel moeten worden weggelaten uit de bijlage.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

² Het overnemen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.