



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 61.777/2/V
du 10 août 2017

advies 61.777/2/V
van 10 augustus 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la Commission fédérale pour
la Sécurité routière'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
Federale Commissie voor de
Verkeersveiligheid'

Le 30 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 16 août 2017, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la Commission fédérale pour la Sécurité routière'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 10 août 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 août 2017.

*

Op 30 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege * verlengd tot 16 augustus 2017 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 10 augustus 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 augustus 2017.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis de la section de législation vise à créer une Commission fédérale pour la Sécurité routière au sein du Service public fédéral Mobilité et Transports. Il vise également à abroger l'arrêté royal du 26 juin 2002 'portant création d'une Commission fédérale pour la Sécurité routière et d'un Comité interministériel pour la Sécurité routière'.

Dans l'avis 33.133/4 donné le 14 mai 2002 sur ce dernier arrêté, la section de législation a considéré :

« Le projet d'arrêté royal soumis à la section de législation crée deux organes étant une 'Commission fédérale pour la Sécurité routière' et un 'Comité interministériel pour la Sécurité routière'.

Il y a lieu d'examiner si la création de ces deux organes revêt un caractère réglementaire et, partant, si le projet d'arrêté doit être soumis à la section de législation du Conseil d'État.

1. En ce qui concerne la Commission fédérale pour la Sécurité routière

Celle-ci est créée au sein du ministère des Communications et de l'Infrastructure (article 1^{er}) et a pour missions de déterminer des indicateurs, des objectifs et les moyens nécessaires en matière de politique de la sécurité routière, ainsi que d'étudier et de proposer des mesures à mettre en œuvre dans ce cadre (article 3 et article 4) ; elle est aussi chargée de rédiger un rapport annuel au sein duquel pourront figurer ses recommandations (article 5) et elle reçoit enfin la compétence de formuler des avis qui ne sont pas obligatoires et ne lient pas leurs destinataires (article 4).

La création d'un organe consultatif chargé de donner des avis non contraignants ou de formuler des propositions qui n'engagent pas le Gouvernement n'a pas de caractère réglementaire, pour autant que l'arrêté ne crée aucun droit ou obligation à l'égard de quiconque. Tel est bien le cas en l'espèce. Les autres missions dévolues à la Commission relèvent, quant à elles, de l'organisation interne de l'Administration.

2. En ce qui concerne le Comité interministériel pour la Sécurité routière

Sur la base de l'examen des travaux de la Commission précitée, ce Comité aura un rôle unique de coordination des mesures à prendre par les ministres des différentes entités fédérées représentés en son sein (article 12), voire même de coordination des seules options politiques à définir par ces ministres (voir Rapport au Roi), dans le respect de leur champ de compétences propres.

Ne créant pas de droit ni d'obligation en faveur ou à charge de quiconque, les dispositions en projet sont également dépourvues de caractère réglementaire au sens de l'article 3 des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

Le projet d'arrêté royal ne doit pas être soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État ».

Ces considérations valent également pour le projet d'arrêté royal actuel, lequel ne prévoit pas que la consultation de la future commission fédérale pour la Sécurité routière constituerait une formalité préalable à caractère obligatoire.

La section de législation n'est par conséquent pas compétente pour donner un avis sur ce projet.

*

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

Het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de afdeling Wetgeving om advies voorgelegd is, strekt ertoe een Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid op te richten binnen de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer. Het strekt ook tot opheffing van het koninklijk besluit van 26 juni 2002 ‘houdende oprichting van een Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid en een Interministerieel Comité voor de Verkeersveiligheid’.

In haar advies 33.133/4, gegeven op 14 mei 2002 over dat laatstgenoemde besluit, heeft de afdeling Wetgeving het volgende geoordeeld:

“Het aan de afdeling wetgeving voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet in de oprichting van twee organen, namelijk een ‘federale Commissie voor de Verkeersveiligheid’ en een ‘interministerieel Comité voor de Verkeersveiligheid’.

Er dient te worden onderzocht of de bepalingen waarbij deze twee organen opgericht worden, verordeningsbepalingen zijn en, bijgevolg, of het ontwerp van besluit ter fine van advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State dient te worden voorgelegd.

1. Wat de Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid betreft

Deze wordt opgericht binnen het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur (artikel 1) en heeft tot opdracht indicatoren, doelstellingen en de nodige middelen voor het beleid inzake verkeersveiligheid te bepalen en maatregelen te onderzoeken en voor te stellen die in dat kader (artikelen 3 en 4) ten uitvoer moeten worden gelegd; ze heeft eveneens tot taak een jaarlijks verslag op te maken waarin haar aanbevelingen kunnen worden opgenomen (artikel 5) en ze wordt ten slotte bevoegd gemaakt om adviezen uit te brengen die niet verplicht zijn en degenen voor wie ze bestemd zijn, niet verbinden (artikel 4).

Het besluit waarbij een adviesorgaan wordt opgericht dat ermee belast is niet-bindende adviezen te geven of voorstellen te doen die de Regering niet verbinden, is niet van verordenende aard, in zoverre het geen enkel recht of geen enkele verplichting voor wie ook doet ontstaan. Dit is *in casu* het geval. De andere opdrachten die aan de commissie worden toevertrouwd, houden verband met de interne organisatie van de overheid.

2. Wat het Interministerieel Comité voor de Verkeersveiligheid betreft

Op basis van het onderzoek van de werkzaamheden van de voormelde commissie, heeft dit comité uitsluitend tot taak het coördineren van de maatregelen die moeten worden genomen door de ministers van de verschillende deelgebieden die erin vertegenwoordigd zijn (artikel 12), zelfs het coördineren van alleen de beleidsopties die door deze ministers moeten worden bepaald (zie verslag aan de Koning), met inachtneming van hun respectieve bevoegdheden.

Doordat ze geen recht of verplichting doen ontstaan voor of ten laste van wie ook, hebben de ontworpen bepalingen evenmin enige verordenende waarde, in de zin van artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Het ontwerp van koninklijk besluit dient niet *ter fine* van advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State te worden voorgelegd.”

Die overwegingen gelden ook voor het voorliggende koninklijk besluit waarin niet bepaald wordt dat het raadplegen van de toekomstige Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid een verplicht voorafgaand vormvereiste zou zijn.

De afdeling Wetgeving is bijgevolg niet bevoegd om over dit ontwerp advies te geven.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY