RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 61.773/1
van 11 juli 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed ‘houdende wijziging van het ministerieel besluit van 16 maart 2015 tot vaststelling van een wedstrijdreglement voor de jaarlijkse toekenning van de Onroerenderfgoedprijs wat betreft het beperken van deelname tot beschermd erfgoed en erfgoedlandschappen’

‡LW-BBHRLDABH-GBHHDUQ‡

Op 29 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 16 augustus 2017,[*] een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende wijziging van het ministerieel besluit van 16 maart 2015 tot vaststelling van een wedstrijdreglement voor de jaarlijkse toekenning van de Onroerenderfgoedprijs wat betreft het beperken van deelname tot beschermd erfgoed en erfgoedlandschappen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 juli 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juli 2017.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡1W-BBHRLDABH-GBHHDUQ‡

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe het ministerieel besluit van 16 maart 2015 ‘tot vaststelling van een wedstrijdreglement voor de jaarlijkse toekenning van de Onroerenderfgoedprijs’ te wijzigen om de inhoud van dat besluit af te stemmen op de beperking van de onroerenderfgoedprojecten die in aanmerking komen voor de toekenning van de Onroerenderfgoedprijs tot projecten op het gebied van beschermd onroerend erfgoed en erfgoedlandschappen. Daarnaast wordt ook de bepaling van dat besluit gewijzigd in verband met de mogelijkheid voor de jury van de Onroerenderfgoedprijs om een persoon te honoreren met een speciale vermelding, in de zin dat in die bepaling niet meer wordt vereist dat die persoon is verbonden met de winnaar van de prijs.

2. De voormelde beperking van de onroerenderfgoedprojecten die in aanmerking komen voor de toekenning van de Onroerenderfgoedprijs is ingeschreven in artikel 9.1.1 van het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014, zoals het wordt gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2016[1]. Daarbij wordt de minister bevoegd voor het onroerend erfgoed in dat artikel evenwel enkel belast met de taak om de voornoemde prijs jaarlijks in individuele en concrete gevallen toe te kennen. Voormeld artikel 9.1.1 bevat geen opdracht of machtiging aan die minister om die toekenning op algemene en abstracte wijze te regelen. Als zodanig kan het artikel niet worden beschouwd als rechtsgrond voor de ontworpen regeling en de verwijzing ernaar in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp behoort dan ook te worden weggelaten.[2]

Binnen het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014 biedt daarentegen wel artikel 9.1.7 rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Krachtens dat artikel stelt de minister bevoegd voor het onroerend erfgoed een wedstrijdreglement vast voor de Onroerenderfgoedprijs.

Die bepaling ontleent op haar beurt rechtsgrond aan artikel 9.1.1, tweede lid, van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013, krachtens hetwelk de Vlaamse Regering de nadere regels bepaalt voor de toekenning van prijzen voor verwezenlijkingen op het gebied van onroerend erfgoed.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. Zoals al blijkt uit de weergave van de strekking van het ontwerp, betreft het ontwerp niet louter de beperking van de deelname aan de Onroerenderfgoedprijs. Artikel 3 van het ontwerp houdt daarmee geen verband.

[1] Besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2016 ‘houdende wijziging van het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014 en van diverse besluiten van de Vlaamse Regering met het oog op het uitvoeren van het kerntakenplan van het agentschap Onroerend Erfgoed en andere financiële en technische aanpassingen’.

[2] Het bedoelde artikel behoort wel tot het juridische kader van het te nemen besluit, zodat er in de aanhef wel een overweging aan kan worden gewijd.

‡1W-BBHRLDABH-GBHHDUQ‡

Het opschrift van een regeling moet een evenwicht vertonen tussen nauwkeurigheid, volledigheid en beknoptheid.[3] Aangezien het vermelden van slechts één aspect van het ontwerp in het opschrift leidt tot onvolledigheid, en het vermelden van alle aspecten van de ontworpen regeling zou leiden tot het tegendeel van beknoptheid, verdient het aanbeveling in het opschrift de woorden "wat betreft het beperken van deelname tot beschermd erfgoed en erfgoedlandschappen" te schrappen.

Aanhef

4. De aanhef moet worden aangepast aan hetgeen is opgemerkt over de rechtsgrond.

Artikel 3

5. Ter wille van de eenvormigheid verdient het aanbeveling om de woorden[4] "van de winnaar" in artikel 12, § 5, van het ministerieel besluit van 16 maart 2015 niet louter te schrappen, maar ze te vervangen door de woorden "van een onroerenderfgoedproject", overeenkomstig het geldende artikel 17 van dat besluit.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

[3] Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 14.3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be); omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 'betreffende de wetgevingstechniek', aanwijzing 50, hierna verkort tot *Omzendbrief wetgevingstechniek*.

[4] Niet "de zinsnede" aangezien het zinsdeel geen cijfers of leestekens bevat, zie *Omzendbrief wetgevingstechniek*, aanwijzing 199, 1°.

‡LW-BBHRLDABH-GBHHDUQ‡