



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.769/1
van 7 juli 2017

avis 61.769/1
du 7 juillet 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'waarbij aan de
ondernemingen die op de
bedrijfsterreinen van NV Audi
Brussels
transformatiewerkzaamheden
uitvoeren de toelating wordt
verleend om werknemers op
zondag tewerk te stellen'

un projet d'arrêté royal
'autorisant les entreprises qui
effectuent des activités de
transformation sur le site
d'exploitation de la SA Audi
Brussels à occuper des
travailleurs le dimanche'

Op 29 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 16 augustus 2017,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘waarbij aan de ondernemingen die op de bedrijfsterreinen van NV Audi Brussels transformatiewerkzaamheden uitvoeren de toelating wordt verleend om werknemers op zondag tewerk te stellen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 juli 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 juli 2017.

*

Le 29 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 16 août 2017^(**), sur un projet d'arrêté royal ‘autorisant les entreprises qui effectuent des activités de transformation sur le site d'exploitation de la SA Audi Brussels à occuper des travailleurs le dimanche’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 6 juillet 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 juillet 2017.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe toe te laten dat de werknemers van ondernemingen die op de bedrijfsterreinen van NV Audi Brussels transformatiewerkzaamheden uitvoeren met het oog op het ombouwen van de fabrieksgebouwen en de productiefaciliteiten van de NV Audi Brussels, teneinde deze geschikt te maken voor de productie van elektrisch aangedreven voertuigen en van de batterijen die deze voertuigen aandrijven, op zondag kunnen worden tewerkgesteld.

Het ontworpen besluit heeft uitwerking met ingang van 9 juli 2017 en treedt buiten werking op 31 december 2018.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 13 van de arbeidswet van 16 maart 1971, dat luidt:

“De werknemers mogen ’s zondags tewerkgesteld worden in de bedrijven of voor het uitvoeren van werken aangewezen door de Koning.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

3. Artikel 4¹ van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit uitwerking heeft met ingang van 9 juli 2017 en buiten werking treedt op 31 december 2018. Dit houdt in dat de ontworpen regeling met terugwerkende kracht wordt ingevoerd.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten kan slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar worden geacht. Dat is het geval indien voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, zijn in het voorliggend geval geen elementen bekend die het aannemelijk maken dat de retroactiviteit in één van de hiervoor opgesomde gevallen kan worden ingepast. Op dit punt dient dan ook een voorbehoud te worden gemaakt.

*

¹ Volgens de legistieke gebruiken gaat de bepaling van inwerkingtreding van een besluit vooraf aan de uitvoeringsbepaling ervan. De artikelen 3 en 4 van het ontwerp moeten bijgevolg van plaats worden gewisseld.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de permettre aux entreprises qui effectuent des activités de transformation sur le site d'exploitation de la SA Audi Brussels en vue de la transformation des bâtiments industriels et des outils de production de la SA Audi Brussels, aux fins d'adapter ceux-ci à la production de véhicules à propulsion électrique et de batteries propulsant de tels véhicules, d'occuper leurs travailleurs le dimanche.

L'arrêté en projet produit ses effets le 9 juillet 2017 et cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2018.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 13 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, qui s'énonce comme suit :

« Les travailleurs peuvent être occupés le dimanche dans les entreprises ou pour l'exécution des travaux désignés par le Roi ».

EXAMEN DU TEXTE

Article 4

3. L'article 4¹ du projet dispose que l'arrêté envisagé produit ses effets le 9 juillet 2017 et cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2018. Il en résulte que le dispositif en projet est appelé à rétroagir.

Il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions. Tel est le cas lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne un régime qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services, et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises. Ce n'est que si la rétroactivité du régime en projet s'inscrit dans l'une des hypothèses énumérées qu'elle pourra être admise.

En l'espèce, le Conseil d'État, section de législation, n'a connaissance d'aucun élément susceptible de faire admettre que la rétroactivité peut s'inscrire dans l'une des hypothèses précitées. Il y a donc lieu de formuler une réserve sur ce point.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ Selon les usages en matière de légistique, la disposition d'entrée en vigueur d'un arrêté précède son exécutoire. Par conséquent, les articles 3 et 4 du projet doivent être permutés.