



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.757/1/V
van 31 juli 2017

avis 61.757/1/V
du 31 juillet 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
20 maart 2007 tot uitvoering
van het Hoofdstuk 8 van
Titel IV van de
programmawet (I) van
27 december 2006'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
20 mars 2007 pris en exécution
du Chapitre 8 du Titre IV de la
loi-programme (I) du
27 décembre 2006'

Op 27 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 11 augustus 2017,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 maart 2007 tot uitvoering van het Hoofdstuk 8 van Titel IV van de programmawet (I) van 27 december 2006'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 juli 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Wouter PAS en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur - afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 juli 2017.

*

Le 27 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 11 août 2017,^(**) sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 mars 2007 pris en exécution du Chapitre 8 du Titre IV de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 25 juillet 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Wouter PAS et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Raf AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 juillet 2017.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

^(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de vervanging van artikel 4, § 1, van het koninklijk besluit van 20 maart 2007 ‘tot uitvoering van het Hoofdstuk 8 van Titel IV van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen’, waarin voor de gedetacheerde werknemers de categorieën gegevens worden bepaald die de melding bedoeld in artikel 140 van de programmawet (I) van 27 december 2006 moet bevatten (artikel 1 van het ontwerp)

Het te nemen besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad (artikel 2).

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt in de eerste plaats rechtsgrond in artikel 140, eerste lid, van de programmawet (I) van 27 december 2006, naar luid waarvan de Koning de groepen gegevens bepaalt die moeten worden opgenomen in de voorafgaande melding van de tewerkstelling van een werknemer gedetacheerd op het Belgische grondgebied.

Voor het ontworpen artikel 4, § 1, 10°, van het koninklijk besluit van 20 maart 2007, dat de identificatiegegevens en de contactgegevens van de verbindingspersoon betreft, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 7/2 van de wet van 5 maart 2002 ‘betreffende de arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden in geval van detachering van werknemers in België en de nalevering ervan’. Luidens die bepaling moet de werkgever, voorafgaandelijk aan de tewerkstelling van de in België gedetacheerde werknemers, een verbindingspersoon aanwijzen en, volgens de nadere regels bepaald door de Koning, deze aanwijzing meedelen aan de ambtenaren die hij aanwijst.

VORMVEREISTEN

4. Net zoals artikel 7/2 van de wet van 5 maart 2002, dat er mede rechtsgrond voor biedt, strekt de ontworpen regeling tot uitvoering van richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 ‘inzake de handhaving van richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt’.

Bijgevolg moet worden herinnerd aan de bijzondere kennisgevingverplichting ten aanzien van de Europese Commissie vervat in artikel 9, lid 5, van die richtlijn. Bovendien zal in overeenstemming met diezelfde bepaling alle voor de dienstverstrekkers relevante informatie ter zake op een nationale website algemeen beschikbaar moeten worden gesteld in de meest relevante taal of talen.¹⁻²

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5.1. In het eerste lid van de aanhef moet de vermelding van het opschrift van de wet van 11 december 2016 worden weggelaten.³

5.2. In het tweede lid van de aanhef moet enkel worden verwezen naar artikel 140, eerste lid, van de programmawet (I) van 27 december 2006.

5.3. In het derde lid van de aanhef moeten de wijzigingen die vroeger zijn aangebracht in het koninklijk besluit van 20 maart 2007 niet worden vermeld.⁴

Artikel 1

6. De inleidende zin van artikel 1 kan worden geredigeerd als volgt :

“Artikel 4, § 1, van het koninklijk besluit van 20 maart 2007 tot uitvoering van het Hoofdstuk 8 van Titel IV van de programmawet (I) van 27 december 2006, vervangen bij het koninklijk besluit van 19 maart 2013, wordt vervangen als volgt :

§ 1. Voor de gedetacheerde werknemers bevat de (...).”

Artikel 2

7. Naar luid van artikel 2 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Een dergelijke regeling van inwerkingtreding heeft evenwel het nadeel dat, indien de bekendmaking op het einde van de maand gebeurt, de bestemmelingen ervan zelfs niet over de normale termijn van tien dagen zullen beschikken om zich aan de regeling aan te passen. Vooral

¹ Zie ook adv.RvS 59.673/1/V van 29 juli 2016 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 11 december 2016 ‘houdende diverse bepalingen inzake detachering van werknemers’.

² Tevens moet, overeenkomstig artikel 23, lid 1, van richtlijn 2014/67/EU in het te nemen besluit zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn worden verwezen.

³ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

⁴ *Ibidem*, nr. 29.

indien hen slechts een zeer korte termijn wordt gelaten, wordt afbreuk gedaan aan de rechtszekerheid.

Hieromtrent om uitleg gevraagd, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“Teneinde tegemoet te komen aan uw terechte bemerking, wordt voorgesteld om de datum van inwerkingtreding te bepalen op 1 oktober 2017. Gezien de adviestertermijn van de Raad van State in dezen op 11 augustus 2017, kan nog tijdig worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, te weten ten minste 10 dagen voor de voorziene datum van inwerkingtreding.”

Hiermee kan worden ingestemd.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de remplacer l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 mars 2007 'pris en exécution du Chapitre 8 du Titre IV de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 instaurant une déclaration préalable pour les travailleurs salariés et indépendants détachés' qui détermine pour les travailleurs salariés détachés les catégories de données que doit comprendre la déclaration visée à l'article 140 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 (article 1^{er} du projet).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. L'arrêté en projet trouve en premier lieu un fondement juridique dans l'article 140, alinéa 1^{er}, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 aux termes duquel le Roi détermine les groupes de données qui doivent figurer dans la déclaration préalable à l'occupation d'un travailleur salarié détaché sur le territoire belge.

En ce qui concerne l'article 4, § 1^{er}, 10°, en projet, de l'arrêté royal du 20 mars 2007 qui concerne les données d'identification et les coordonnées de la personne de liaison, un fondement juridique peut être trouvé dans l'article 7/2 de la loi du 5 mars 2002 'concernant les conditions de travail, de rémunération et d'emploi en cas de détachement de travailleurs en Belgique et le respect de celles-ci'. Selon cette disposition, préalablement à l'occupation de travailleurs salariés détachés en Belgique, l'employeur est tenu de désigner une personne de liaison et, selon les modalités déterminées par le Roi, de communiquer pareille désignation aux fonctionnaires qu'il désigne.

FORMALITÉS

4. Tout comme l'article 7/2 de la loi du 5 mars 2002 qui lui procure également un fondement juridique, le dispositif en projet vise à transposer la directive 2014/67/UE du Parlement européen et du Conseil du 15 mai 2014 'relative à l'exécution de la directive 96/71/CE concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services et modifiant le règlement (UE) n° 1024/2012 concernant la coopération administrative par l'intermédiaire du système d'information du marché intérieur'.

Par conséquent, il convient de rappeler l'obligation spéciale de communication à l'égard de la Commission européenne inscrite à l'article 9, paragraphe 5, de cette directive. En outre, conformément à cette même disposition, toutes les informations pertinentes en la matière destinées aux prestataires de services doivent être largement diffusées sur un site internet national unique dans la ou les langues les plus appropriées ¹⁻².

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5.1. Dans le premier alinéa du préambule, on omettra la mention de l'intitulé de la loi du 11 décembre 2016 ³.

5.2. Le deuxième alinéa du préambule doit uniquement viser l'article 140, alinéa 1^{er} de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006.

5.3. Le troisième alinéa du préambule ne mentionnera pas les modifications précédemment apportées à l'arrêté royal du 20 mars 2007 ⁴.

Article 1^{er}

6. La phrase liminaire de l'article 1^{er} peut être rédigée comme suit :

« L'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 mars 2007 pris en exécution du Chapitre 8 du Titre IV de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, remplacé par l'arrêté royal du 19 mars 2013, est remplacé par ce qui suit :

§ 1^{er}. Pour les travailleurs salariés détachés, la (...) ».

Article 2

7. Selon l'article 2 du projet, l'arrêté envisagé entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.

Pareil régime d'entrée en vigueur présente toutefois l'inconvénient que si la publication intervient à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront même pas du délai usuel de dix jours pour s'adapter à la réglementation. La sécurité juridique en est mise à mal, surtout si le délai qui leur est laissé est très court.

¹ Voir aussi l'avis C.E. 59.673/1/V donné le 29 juillet 2016 sur un avant-projet devenu la loi du 11 décembre 2016 'portant diverses dispositions concernant le détachement de travailleurs'.

² Conformément à l'article 23, paragraphe 1, de la directive 2014/67/UE, il convient en outre de faire référence à cette directive dans le projet envisagé même ou lors de la publication officielle de celui-ci.

³ Voir : *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 27, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

⁴ *Ibid.*, n° 29.

Invité à fournir des précisions à ce sujet, le délégué a répondu ce qui suit :

« Teneinde tegemoet te komen aan uw terechte bemerking, wordt voorgesteld om de datum van inwerkingtreding te bepalen op 1 oktober 2017. Gezien de adviestermijn van de Raad van State in dezen op 11 augustus 2017, kan nog tijdig worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, te weten ten minste 10 dagen voor de voorziene datum van inwerkingtreding ».

On peut se rallier à cette proposition.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT