



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 61.748/2/V
du 2 août 2017

advies 61.748/2/V
van 2 augustus 2017

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant le chapitre « H.
Gynécologie» de la liste et des
listes nominatives, jointes comme
annexes 1 et 2 à l'arrêté royal du
25 juin 2014 fixant les procédures,
délais et conditions en matière
d'intervention de l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités dans le coût des
implants et des dispositifs
médicaux invasifs'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van
hoofdstuk "H. Gynaecologie" van
de lijst en van de nominatieve
lijsten, gevoegd als bijlagen 1 en 2
bij het koninklijk besluit van
25 juni 2014 tot vaststelling van de
procedures, termijnen en
voorwaarden inzake de
tegemoetkoming van de verplichte
verzekering voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen in de
kosten van implantaten en
invasieve medische hulpmiddelen'

Le 23 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 9 août 2017, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant le chapitre « H. Gynécologie » de la liste et des listes nominatives, jointes comme annexes 1 et 2 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 2 août 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 août 2017.

*

Op 23 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 9 augustus 2017 een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van hoofdstuk "H. Gynaecologie" van de lijst en van de nominatieve lijsten, gevoegd als bijlagen 1 en 2 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 2 augustus 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 augustus 2017.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 1^{er}, afin de mieux identifier l'objet du projet, il y a lieu de mentionner non seulement l'article 35septies/2, § 1^{er}, 1^o, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, mais également l'article 35septies/2, § 2, 1^o, de cette même loi ¹.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Dans la phrase introductive de l'article 1^{er}, il y a lieu de mentionner les modifications précédemment apportées à la partie de la liste que le projet tend à modifier à nouveau ou, à tout le moins, la dernière de ces modifications ²⁻³, à savoir, en ce qui concerne le chapitre H de l'annexe 1 à l'arrêté royal du 25 juin 2014, l'arrêté ministériel du 16 mai 2017 'modifiant le chapitre 'H. Gynécologie' de la liste et les listes nominatives jointes comme annexes 1 et 2 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs'.

¹ Voir notamment en ce sens les avis 61.621/2 donné le 26 juin 2017 sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant le chapitre 'F. Chirurgie thoracique et cardiologie' de la liste jointe comme annexe 1 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/61621.pdf> et 61.081/2 donné le 29 mars 2017 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 16 mai 2017 'modifiant le chapitre 'H. Gynécologie' de la liste et les listes nominatives jointes comme annexes 1 et 2 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/61081.pdf>.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 113 et 114.

³ Voir par exemple l'avis 59.994/2/V donné le 30 août 2016 sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant la liste jointe comme annexe 1 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs'.

Article 2

1. L'article 2 comporte deux alinéas, le premier relatif à la modification des listes nominatives jointes comme annexe 2 à l'arrêté royal du 25 juin 2014, le second relatif à l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet.

Ces éléments étant sans rapport logique entre eux, il convient de les placer dans des articles distincts ⁴.

2. À l'alinéa 1^{er}, le projet sera complété par la mention des modifications de l'annexe 2, ou à tout le moins de la dernière de ces modifications.

3. L'alinéa 2, devenant l'article 3, prévoit une date d'entrée en vigueur qui n'est pas complétée dans le projet transmis au Conseil d'État.

La date d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet sera fixée conformément à l'article 35septies/5, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994.

L'alinéa 2, devenant l'article 3, sera revu et complété en conséquence.

ANNEXE

L'intitulé de l'annexe sera modifié en fonction de l'intitulé de l'arrêté ministériel en projet, tel qu'il sera définitivement adopté.

*

⁴ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 48.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Om de strekking van het ontwerp nauwkeuriger aan te geven, moet in het eerste lid niet alleen melding gemaakt worden van artikel 35septies/2, § 1, 1°, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994, maar ook van artikel 35septies/2, § 2, 1°, van diezelfde wet.¹

DISPOSITIEF

Artikel 1

In de inleidende zin van artikel 1 moet melding worden gemaakt van de wijzigingen die vroeger aangebracht zijn in het gedeelte van de lijst dat bij het ontwerp opnieuw wordt gewijzigd, of op zijn minst van de laatste van die wijzigingen,²⁻³ namelijk, wat hoofdstuk H van bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 betreft, het ministerieel besluit van 16 mei 2017 ‘tot wijziging van hoofdstuk “H. Gynaecologie” van de lijst en van de nominatieve lijsten, gevoegd als bijlagen 1 en 2 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de

¹ Zie in die zin in het bijzonder advies 61.621/2, op 26 juni 2017 gegeven over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van hoofdstuk “F. Heelkunde op de thorax en cardiologie” van de lijst, gevoegd als bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/61.621.pdf>, en advies 61.081/2, op 29 maart 2017 gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het ministerieel besluit van 16 mei 2017 ‘tot wijziging van hoofdstuk “H. Gynaecologie” van de lijst en van de nominatieve lijsten, gevoegd als bijlagen 1 en 2 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/61.081.pdf>.

² *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 113 en 114.

³ Zie bijvoorbeeld advies 59.994/2/V, op 30 augustus 2016 gegeven over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de lijst, gevoegd als bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen’.

verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen’.

Artikel 2

1. Artikel 2 bevat twee leden: het eerste heeft betrekking op de wijziging van de nominatieve lijsten die als bijlage 2 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 zijn gevoegd, het tweede heeft betrekking op de inwerkingtreding van het ontworpen besluit.

Aangezien er geen logisch verband tussen die twee zaken bestaat, moeten ze in aparte artikelen worden ondergebracht.⁴

2. In het eerste lid moet het ontwerp ook de wijzigingen van bijlage 2 vermelden, of op zijn minst de laatste wijziging ervan.

3. In het ontwerp dat aan de Raad van State is overgezonden, wordt in het tweede lid, dat artikel 3 wordt, de datum van inwerkingtreding niet vermeld.

De datum van de inwerkingtreding van het ontworpen besluit moet worden vastgesteld overeenkomstig artikel 35septies/5, § 1, tweede lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Het tweede lid, dat artikel 3 wordt, moet dienovereenkomstig worden herzien en aangevuld.

BIJLAGE

Het opschrift van de bijlage moet in overeenstemming worden gebracht met het opschrift van het ontworpen ministerieel besluit zoals het uiteindelijk zal worden vastgesteld.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY

⁴ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 48.