



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.733/1
van 11 juli 2017

avis 61.733/1
du 11 juillet 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
17 januari 2006 tot invoering
van een stelsel van uitkeringen
voor moederschapshulp ten
gunste van vrouwelijke
zelfstandigen en tot wijziging
van het koninklijk besluit van
12 december 2001 betreffende
de dienstencheques'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
17 janvier 2006 instaurant un
régime de prestations d'aide à
la maternité en faveur des
travailleuses indépendantes et
modifiant l'arrêté royal du
12 décembre 2001 concernant
les titres-services'

Op 22 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 8 augustus 2017,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 juli 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juli 2017.

*

Le 22 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 8 août 2017^(**), sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 17 janvier 2006 instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 6 juillet 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juillet 2017.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het koninklijk besluit van 17 januari 2006 ‘tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques’ voorziet in de toekenning van moederschapshulp aan vrouwelijke zelfstandigen onder de vorm van 105 dienstencheques. Met toepassing van de artikelen 3, eerste lid, 4°, en 4, § 1, van dat besluit moet de vrouwelijke zelfstandige daartoe een aanvraag indienen bij het sociaal verzekeringsfonds ten vroegste vanaf de zesde maand van de zwangerschap en ten laatste 15 weken na de bevalling.

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de voormelde procedure te vereenvoudigen, door het afschaffen van de aanvraagplicht.

De nieuwe regeling treedt in werking op 1 september 2017.

2.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 18*bis*, §1, vierde lid, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 ‘houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen’, dat luidt:

“De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de aard van de moederschapshulp wijzigen en de toekenningsregels van deze moederschapshulp bepalen:

- 1) de toekenningsvoorwaarden;
- 2) de instellingen en organen bevoegd voor de toekenning en het beheer;
- 3) de aanvraagprocedure;
- 4) de termijn waarbinnen de aanvraag moet worden ingediend;
- 5) de betalingswijze;
- 6) de ingangsdata van de verjaringstermijnen;
- 7) de gevallen waarin er kan verzaakt worden aan de terugvordering van de onterecht uitbetaalde moederschapshulp.”

2.2. In het eerste lid van de aanhef wordt ook verwezen naar artikel 18, § 5, van het voornoemde besluit nr. 38 van 27 juli 1967, dat luidt:

“De prestaties die de verzoening van het professionele leven en het privéleven van de zelfstandigen bevorderen, worden geregeld door artikel 18*bis* van dit besluit.”

Die bepaling biedt als zodanig geen rechtsgrond voor het ontwerp, aangezien zij zelf geen machtiging aan de Koning bevat. De verwijzing ernaar in de aanhef is dan ook overbodig en kan worden geschrapt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De verplicht te vervullen vormvereisten dienen op chronologische wijze te worden opgenomen in de aanhef van het ontwerp.

Artikel 1

4. De indeling van artikel 1 van het ontwerp dient, zoals in artikel 2 ervan, te gebeuren aan de hand van 1°, 2° en 3° (niet: a), b) en c)).

Artikel 2

5. In de Franse tekst van de inleidende zin van het ontworpen artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 dient de verwijzing naar “alinéa 1°” te worden vervangen door een verwijzing naar “alinéa 1^{er}”.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'arrêté royal du 17 janvier 2006 'instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services' prévoit l'octroi d'une aide à la maternité aux travailleuses indépendantes sous la forme de 105 titres-services. En application des articles 3, alinéa 1^{er}, 4°, et 4, § 1^{er}, de cet arrêté, la travailleuse indépendante doit introduire une demande à cet effet auprès de la caisse d'assurances sociales au plus tôt à partir du 6^e mois de grossesse et au plus tard 15 semaines après l'accouchement.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de simplifier la procédure précitée en supprimant l'obligation d'introduire cette demande.

Le nouveau dispositif entre en vigueur le 1^{er} septembre 2017.

2.1. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 18bis, § 1^{er}, alinéa 4, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 'organisant le statut social des travailleurs indépendants', qui s'énonce comme suit :

« Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, modifier la nature de l'aide à la maternité et déterminer les modalités d'octroi de cette aide à la maternité :

- 1) les conditions d'octroi ;
- 2) les institutions et organismes compétents pour l'octroi et la gestion ;
- 3) la procédure de demande ;
- 4) le délai dans lequel la demande doit être introduite ;
- 5) les modalités de paiement ;
- 6) les dates de prise de cours des délais de prescription ;
- 7) les cas dans lesquels il peut être renoncé à la récupération de l'aide à la maternité payée indûment »

2.2. Le premier alinéa du préambule vise également l'article 18, § 5, de l'arrêté royal n° 38 précité, qui s'énonce comme suit :

« Les prestations favorisant la conciliation entre la vie professionnelle et la vie privée des travailleurs indépendants sont réglées par l'article 18bis du présent arrêté ».

En tant que telle, cette disposition ne procure pas de fondement juridique au projet, dès lors qu'elle ne confère pas elle-même d'habilitation au Roi. La référence qui y est faite dans le préambule est dès lors superflue et peut être supprimée.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Les formalités qui doivent obligatoirement être accomplies doivent figurer dans le préambule du projet par ordre chronologique.

Article 1^{er}

4. La division de l'article 1^{er} du projet doit, à l'instar de son article 2, s'effectuer à l'aide des mentions 1°, 2° et 3° (et non : a), b) et c)).

Article 2

5. Dans le texte français de la phrase introductive de l'article 4, § 2, en projet, de l'arrêté royal du 17 janvier 2006, on remplacera la référence à l'« alinéa 1° » par une référence à l'« alinéa 1^{er} ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME