



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 61.707/2/V
du 17 juillet 2017

advies 61.707/2/V
van 17 juli 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'annexe de l'arrêté
royal du 14 septembre 1984
établissant la nomenclature des
prestations de santé en matière
d'assurance obligatoire soins
de santé et indemnités'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van de
bijlage bij het koninklijk
besluit van 14 september 1984
tot vaststelling van de
nomenclatuur van de
geneeskundige verstrekkingen
inzake verplichte verzekering
voor geneeskundige verzorging
en uitkeringen'

Le 16 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 2 août 2017, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacances le 17 juillet 2017. La chambre était composée de Yves KREINS, premier président du Conseil d'État, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 juillet 2017.

*

Op 16 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege¹ verlengd tot 2 augustus 2017 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 17 juli 2017. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 juli 2017.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

¹ Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Sous réserve d'explications en sens contraire qui seraient fournies par l'auteur du projet, celui-ci se fonde sur l'habilitation prévue par l'article 35, § 1^{er}, alinéa 5, première phrase, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994 – « Le Roi peut apporter des modifications à ladite nomenclature dans les conditions prévues au § 2 » – et § 2, alinéa 1^{er}, 1^o – « Le Roi peut apporter des modifications à la nomenclature des prestations de santé visée au § 1^{er} [...] sur la base de la proposition formulée d'initiative par le conseil technique compétent, soumise à la commission de conventions ou d'accords correspondante qui décide de sa transmission au Comité de l'assurance et à la Commission de contrôle budgétaire », et non 2^o, comme indiqué erronément à la fin de l'alinéa 1^{er}.

Il résulte en effet de l'article 35, § 2, alinéa 2, qu'« à défaut de conseil technique pour la profession concernée, les compétences prévues ci-dessus sont exercées par la commission de conventions compétente ».

Cet article 35, § 1^{er}, alinéa 5, n'a fait l'objet d'aucune modification et son paragraphe 2, alinéa 1^{er}, 1^o, n'a été modifié que par l'arrêté royal du 25 avril 1997, lui-même confirmé par la loi du 12 décembre 1997, de sorte que l'alinéa 1^{er} serait plus exactement rédigé comme suit :

« Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, l'article 35, § 1^{er}, alinéa 5, et § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, modifié par l'arrêté royal du 25 avril 1997, confirmé par la loi du 12 décembre 1997 ; » ¹.

¹ Voir en ce sens l'avis n° 61.115/2 donné le 29 mars 2017 sur un projet devenu l'arrêté royal du 7 mai 2017 modifiant l'article 8 de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

DISPOSITIFArticle 1^{er}

À l'article 1^{er}, 5°, dans la phrase introductive, au lieu d'écrire « le 3^{ème} alinéa précédant le § 6 », il convient d'identifier cet alinéa conformément aux règles de légistique ².

*

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 72, b), 116 et 117.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Onder voorbehoud van een andersluidende uitleg die de steller van het ontwerp zou verstrekken, steunt het ontwerp op de machtiging waarin is voorzien bij artikel 35, § 1, vijfde lid, eerste zin, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige zorgen en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994 – “De Koning kan in genoemde nomenclatuur wijzigingen aanbrengen onder de in § 2 gestelde voorwaarden” – en § 2, eerste lid, 1° (en niet 2°, zoals op het eind van het eerste lid verkeerdelijk staat) – “De Koning kan wijzigingen aanbrengen in de in § 1 bedoelde nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen (...) op grond van het door de bevoegde technische raad op eigen initiatief geformuleerde voorstel, dat wordt voorgelegd aan de overeenstemmende overeenkomsten- of akkoordencommissie, die beslist over het doorsturen ervan aan het Verzekeringscomité en aan de Commissie voor Begrotingscontrole”.

Uit artikel 35, § 2, tweede lid, blijkt immers het volgende: “Wanneer er voor het betrokken beroep geen technische raad is, worden de hiervoren bepaalde bevoegdheden uitgeoefend door de bevoegde overeenkomstencommissie”.

Dat artikel 35, § 1, vijfde lid, is helemaal niet gewijzigd, en paragraaf 2, eerste lid, 1°, van dat artikel is enkel gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 april 1997 dat zelf is bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997, zodat het eerste lid van de aanhef correcter zou moeten worden geredigeerd als volgt:

“Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, artikel 35, § 1, vijfde lid, en § 2, eerste lid, 1°, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 april 1997, bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997;”.¹

¹ Zie in die zin advies 61.115/2, op 29 maart 2017 gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het koninklijk besluit van 7 mei 2017 ‘tot wijziging van artikel 8 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’.

DISPOSITIEFArtikel 1

In plaats van in de inleidende zin van artikel 1, 5°, te schrijven “het derde lid vóór § 6”, verwijze men naar dat lid overeenkomstig de wetgevingstechnische regels.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PREMIER PRÉSIDENT-DE EERSTE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Yves KREINS

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbevelingen 72, b), 116 en 117.