



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 61.699/2/V
du 24 juillet 2017

advies 61.699/2/V
van 24 juli 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
31 juillet 2009 relatif au
transport des marchandises
dangereuses par voie de
navigation intérieure'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
31 juli 2009 betreffende het
vervoer van gevaarlijke
goederen over de
binnenwateren'

Le 15 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 1^{er} août 2017, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 31 juillet 2009 relatif au transport des marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacances le 24 juillet 2017. La chambre était composée de Yves KREINS, premier président du Conseil d'État, Jacques JAUMOTTE, président de chambre, Wanda VOGEL, conseiller d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juillet 2017.

*

Op 15 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 1 augustus 2017 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 juli 2009 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2017. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Jacques JAUMOTTE, kamervoorzitter, Wanda VOGEL, staatsraad, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juli 2017.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Comme l'indique l'alinéa 7 de son préambule, le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents gouvernements de région, non datées. Le délégué du Ministre a fourni les documents attestant que ces courriers ont été envoyés le 13 juin 2017.

Il revient donc à l'auteur du projet de vérifier que l'accomplissement de cette formalité préalable est bien mené jusqu'à son terme.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Dans le texte en langue française du préambule, l'alinéa relatif aux ministres proposants doit être revu.

ANNEXE

L'article 2 du projet dispose que « dans le même arrêté, l'annexe, remplacée par l'arrêté royal du 29 juin 2016, est remplacée par l'annexe du présent arrêté ».

Le délégué du Ministre a communiqué cette annexe, en langue française et en langue néerlandaise, à la demande de l'Auditeur-rapporteur.

Elle sera rédigée conformément aux règles légistiques¹ et sera publiée au *Moniteur belge*, conformément à l'article 190 de la Constitution².

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 172 et formule F 4-8-1.

² Comme l'a été l'annexe à l'arrêté royal du 29 juin 2016 'modifiant l'arrêté royal du 31 juillet 2009 relatif au transport des marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Zoals in het zevende lid van de aanhef vermeld wordt, moeten de gewestregeringen overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ betrokken worden bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, bevinden zich evenwel alleen de niet gedagtekende afschriften van de brieven die aan de onderscheiden gewestregeringen gezonden zijn. De gemachtigde van de minister heeft de stukken bezorgd waaruit blijkt dat die brieven op 13 juni 2017 verstuurd zijn.

De steller van het ontwerp dient dan ook na te gaan of dit voorafgaand vormvereiste wel volledig vervuld is.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In de Franse tekst van de aanhef dient het lid betreffende de voordragende ministers herzien te worden.

BIJLAGE

Artikel 2 van het ontwerp luidt als volgt: “In hetzelfde besluit wordt de bijlage, vervangen door het koninklijk besluit van 29 juni 2016, vervangen door de bijlage bij dit besluit.”

De gemachtigde van de minister heeft die bijlage, in het Nederlands en in het Frans, bezorgd op verzoek van de auditeur-rapporteur.

Ze dient gesteld te worden overeenkomstig de regels van de wetgevingstechniek¹ en moet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt worden krachtens artikel 190 van de Grondwet.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PREMIER PRÉSIDENT –
DE EERSTE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Yves KREINS

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 172 en formule F 4-8-1.

² Zoals het geval geweest is met de bijlage bij het koninklijk besluit van 29 juni 2016 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 juli 2009 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren’.