

61676, 2✓

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE RELATIF
AUX MODES SPECIFIQUES DE GESTION
COMMUNALE ET A LA COOPERATION
INTERCOMMUNALE.**

**LE GOUVERNEMENT DE LA REGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

Sur la proposition du Ministre chargé des
Pouvoirs locaux,

ARRETE :

Le Ministre-Président, chargé des Pouvoirs
locaux est habilité à présenter au Parlement de
la Région de Bruxelles-Capitale le projet
d'ordonnance dont la teneur suit :

TITRE I. GENERALITES

Article 1er. La présente ordonnance règle une
matière visée à l'article 39 de la Constitution.

TITRE II. LES REGIES

**Chapitre 1er. Les régies communales
ordinaires**

Art. 2. Les établissements et services
communaux peuvent être organisés en régies et
gérés en dehors des services généraux de la
commune.

Art. 3. Les régies sont gérées selon des
méthodes industrielles et commerciales.

L'exercice financier des régies commence le 01^{er}
janvier et se termine le 31 décembre

Le budget des régies comprend le budget
d'exploitation, le budget patrimonial et les
annexes.

Chaque année, le conseil communal approuve le
budget de l'exercice suivant au plus tard le 31
décembre de l'exercice.

Le compte des régies comprend le bilan, le
compte de résultats, le compte d'exploitation et le
compte patrimonial arrêtés le 31 décembre de
chaque année ainsi que les annexes.

Les comptes doivent être approuvés par le
conseil communal au plus tard le 1^{er} juin de
l'exercice suivant.

Les bénéfices nets des régies sont versés
annuellement à la caisse communale.

Les modalités de la gestion financière des régies
sont déterminées par le Gouvernement.

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
BETREFFENDE DE SPECIFIEKE
GEMEENTELIJKE BESTUURSVORMEN EN DE
SAMENWERKING TUSSEN GEMEENTEN**

**DE BRUSSELSE HOOFSTEDELIJKE
REGERING**

Op de voordracht van de Minister bevoegd voor
Plaatselijke Besturen,

BESLUIT:

De Minister-President, bevoegd voor Plaatselijke
Besturen, wordt gemachtigd bij het Brussel
Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van
ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna
volgt:

TITEL I. ALGEMEEN

Artikel 1: Deze ordonnantie regelt een
aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de
Grondwet.

TITEL II. DE GEMEENTEBEDRIJVEN

Hoofdstuk 1. De gewone gemeentebedrijven

Art. 2. Gemeentelijke instellingen en diensten
kunnen worden georganiseerd als
gemeentebedrijf en beheerd worden buiten de
algemene diensten van de gemeente.

Art. 3. De gemeentebedrijven worden beheerd
volgens industriële en commerciële methoden.

Het financieel dienstjaar van de
gemeentebedrijven begint op 1 januari en eindigt
op 31 december.

De begroting van gemeentebedrijven omvat de
exploitatiebegroting, de patrimoniale begroting en
bijlagen.

Jaarlijks hecht de gemeenteraad uiterlijk op 31
december van het dienstjaar zijn goedkeuring aan
de begroting voor het volgende dienstjaar.

De rekening van gemeentebedrijven omvat de
balans, de resultatenrekening, de
exploitatie-rekening en de patrimoniale rekening,
zoals deze jaarlijks op 31 december worden
afgesloten.

De rekeningen dienen uiterlijk op 1 juni van het
volgende dienstjaar door de gemeenteraad zijn
goedgekeurd.

De nettowinsten van de gemeentebedrijven
worden jaarlijks in de gemeentekas gestort.

De nadere regels van het financieel beheer van de
gemeentebedrijven worden bepaald door de
Regering.

**CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION**

12-06-2017

**RAAD VAN STATE
WETGEVING**

Art. 4. Les recettes et dépenses des régies communales doivent être effectuées par un comptable spécial. Ce comptable est soumis aux mêmes règles que les receveurs communaux en ce qui concerne la nomination, les sanctions disciplinaires ainsi que la responsabilité.

Chapitre 2- Les Régies communales autonomes.

Section 1. Dispositions organiques

Art. 5. La régie communale autonome est une structure dotée d'une personnalité juridique propre, créée par la commune de manière unilatérale et chargée de gérer une ou plusieurs activités à caractère industriel ou commercial relevant de l'intérêt communal, à l'exception de celles liées aux fonctions régaliennes de la commune.

Art. 6. §.1er Préalablement à la constitution d'une régie communale autonome, le collège des bourgmestre et échevins transmet au conseil communal les documents suivants :

- 1° un projet d'entreprise
- 2° un plan triennal de financement.
- 3° un projet de statuts
- 4° un projet de contrat de gestion

§2. Le projet d'entreprise comporte au moins les éléments suivants :

- a) une analyse démontrant les avantages et l'efficience de la gestion via une régie communale autonome par rapport à la gestion au sein de la commune ;
- b) la détermination des objectifs et des actions à entreprendre en vue de les atteindre ;
- c) les critères d'évaluation ;
- d) Une description de l'organisation interne ;
- e) les moyens financiers ;
- f) l'infrastructure de l'entreprise ;
- g) Les moyens de contrôle de la commune.

§3. Le plan triennal de financement est un bilan prévisionnel des investissements projetés et des sources de financement permettant l'activité envisagée. Il doit être établi sur trois ans et démontrer que le capital dont disposera la régie est suffisant pour exercer l'activité durant les trois années qui suivent sa constitution.

§4. Le vote sur la constitution de la régie communale autonome ne peut intervenir qu'à l'issue d'une délibération sur l'ensemble des éléments du dossier visé au § 1^{er}. Dès ce moment, la personnalité juridique est acquise à la régie.

§5. Elle est soumise aux obligations en matière de motivation formelle et de publicité de l'administration telles qu'applicables pour la commune.

Art. 4. De ontvangsten en uitgaven van de gemeentebedrijven moeten door een bijzondere rekenplichtige worden verricht. Deze rekenplichtige valt onder dezelfde regels als de gemeenteontvangers voor wat betreft benoeming, tuchtsstraffen en aansprakelijkheid.

Hoofdstuk 2- De autonome gemeentebedrijven

Afdeling 1. Organieke bepalingen

Art. 5. Het gemeentebedrijf is een structuur die beschikt over rechtspersoonlijkheid en eenzijdig door de gemeente is opgericht en belast met het beheer van één of meerdere activiteiten van industriële of commerciële aard die voor de gemeente van belang zijn, met uitzondering van de activiteiten die verband houden met de kerntaken van de gemeente.

Art. 6. §. 1 Voorafgaand aan de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf maakt het college van burgemeester en schepenen de volgende documenten over aan de gemeenteraad :

- 1° een businessplan
- 2° een driejarig financieringsplan
- 3° ontwerpstatuten
- 4° een ontwerp van beheersovereenkomst.

§ 2. Het businessplan moet minstens voorzien in de volgende elementen :

- a) een analyse die aantoonst welke voordelen en efficiëntie het beheer via een autonoom gemeentebedrijf biedt in vergelijking met intern beheer bij de gemeente ;
- b) de bepaling van de doelstellingen en van de te ondernemen acties om die te verwezenlijken ;
- c) de evaluatiecriteria ;
- d) een beschrijving van de interne organisatie ;
- e) de financiële middelen ;
- f) de bedrijfsinfrastructuur ;
- g) De controlemiddelen van de gemeente.

§3. Het driejarig financieringsplan is een voorbalans van de geplande investeringen en de financieringsbronnen die de beoogde activiteit mogelijk maken. Het dient over drie jaar gespreid te worden en aan te tonen dat het kapitaal waarover het gemeentebedrijf zal beschikken volstaat om de activiteit uit te oefenen gedurende de twee jaar die volgen op de oprichting.

§4. Er kan maar gestemd worden over de oprichting van het autonoom gemeentebedrijf nadat over alle elementen van het dossier bedoeld in §1 is beraadslaagd. Van dan af is de rechtspersoonlijkheid van het gemeentebedrijf verworven.

§5. Het is onderworpen aan plicht tot uitdrukkelijke motivering en bekendmaking zoals deze geldt voor de gemeente.

Art. 7. §1. Les statuts de la régie communale autonome mentionnent au moins :

1° la dénomination ;
2° son ou ses objets ;
3° le siège social établi dans la commune constituante ;
4° la composition, les compétences et le mode de fonctionnement des organes ainsi que les modes de désignation et de révocation de leurs membres ;
5° le mode de confection du plan triennal de financement et de son suivi ;
6° les conditions dans lesquelles la régie communale autonome peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé dont l'objet social est compatible avec le sien et les modes de contrôle sur ces filiales ;

7° les règles relatives à la transmission à la commune du plan triennal de financement et des comptes, du rapport d'activités, du rapport du réviseur et tous autres documents destinés au conseil communal ;

8° sans préjudice de l'article 18, le mode de dissolution et de liquidation de la régie communale autonome, le mode de désignation des liquidateurs et le règlement juridique des biens et du personnel en cas de dissolution ;

§2. Les modifications aux statuts relèvent de la compétence du conseil communal sur proposition ou après avis du Conseil d'administration.

Art. 8. §1er. La régie communale autonome comprend un conseil d'administration et un comité de direction. Elle ne peut créer d'autres organes.

§2. Le conseil d'administration a le pouvoir d'accomplir tous les actes utiles ou nécessaires à la réalisation de l'objet de la régie communale autonome, sans préjudice des compétences qui ont été réservées au conseil communal par la présente section, les statuts ou le contrat de gestion visé à l'article 10.

Le conseil d'administration représente la société à l'égard des tiers et en justice, soit en demandant, soit en défendant.

Le conseil d'administration contrôle la gestion assurée par le comité de direction. Celui-ci fait régulièrement rapport au conseil d'administration.

§3. Le conseil communal désigne les membres du conseil d'administration de la régie communale autonome conformément aux modalités fixées par les statuts.

Le conseil d'administration est composé de la moitié au plus du nombre de conseillers communaux, sans que ce nombre puisse

Art. 7. §1. De statuten van het autonoom gemeentebedrijf vermelden op zijn minst :

1° de naam;
2° het doel of de doelen;
3° de maatschappelijke zetel gevestigd in de oprichtende gemeente;
4° de samenstelling, de bevoegdheden en de werking van de bestuursorganen, alsook de wijze waarop hun leden worden aangesteld en ontslagen;
5° de wijze waarop het driejarig financieringsplan wordt opgesteld en opgevolgd;
6° de voorwaarden waaronder het autonoom gemeentebedrijf rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen kan aangaan in privaats- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen die een maatschappelijke doel nastreven dat verenigbaar is met het zijne en de wijze van toezicht op deze filialen;

7° de regels op grond waarvan het driejarig financieringsplan en de rekeningen, het activiteitenverslag, het verslag van de revisor en de overige documenten bestemd voor de gemeenteraad worden overgemaakt aan de gemeente;

8° onverminderd artikel 18 de wijze van ontbinding en vereffening van het autonoom gemeentebedrijf, de wijze van aanstelling van de vereffenaars en de rechtsregeling van de goederen en het personeel bij ontbinding;

§ 2. Voor statutenwijzigingen is de gemeenteraad bevoegd, op voorstel of na advies van de raad van bestuur.

Art. 8. §1. Het autonoom gemeentebedrijf beschikt over een raad van bestuur en een directiecomité. Het kan andere bestuursorganen in het leven roepen.

§ 2. De raad van bestuur is bevoegd voor alle handelingen die dienstig of vereist zijn om het doel van het autonoom gemeentebedrijf te verwezenlijken, onverminderd de bevoegdheden die in deze afdeling, de statuten of de in artikel 10 bedoelde beheersovereenkomst zijn toegewezen aan de gemeenteraad.

De raad van bestuur vertegenwoordigt het bedrijf ten aanzien van derden en in rechte, als eiser of als verweerder.

De raad van bestuur controleert het door het directiecomité verrichte beheer. Het directiecomité brengt regelmatig verslag uit bij de raad van bestuur.

§3. De gemeenteraad stelt de leden van de raad van bestuur van het autonoom gemeentebedrijf aan zoals wordt bepaald in de statuten.

Het aantal leden van de raad van bestuur bedraagt maximaal de helft van het aantal gemeenteraadsleden, met een maximum van elf.

dépasser onze. La majorité du conseil d'administration est composée de membres du conseil communal. {La répartition des sièges au Conseil d'administration est réalisée conformément aux articles 56 et suivants du Code électoral communal bruxellois}. En cas d'absence de représentation de groupes politiques représentés au conseil communal, le Conseil d'administration se voit augmenté par un siège d'administrateur. Le siège supplémentaire est octroyé à un groupe non représenté pour autant que les composantes de ce groupe acceptent, chacune individuellement, les principes et les règles de la démocratie et s'y conforment

Le conseil d'administration ne peut comporter plus de deux tiers de membres du même sexe .

Le conseil d'administration choisit un président et un vice-président parmi ses membres. Le Président ne peut être issu du groupe des conseillers communaux élus. Le Vice-Président doit ressortir au groupe des administrateurs désignés parmi les conseillers communaux élus. En cas de partage de voix au sein du conseil d'administration, la voix du président est prépondérante.

§4. Le comité de direction est chargé de la gestion journalière, de la représentation quant à cette gestion, ainsi que de l'exécution des décisions du conseil d'administration. Il est composé d'un administrateur délégué et, au maximum, de quatre administrateurs directeurs nommés par le conseil d'administration en son sein.

Le comité de direction est présidé par l'administrateur délégué. En cas de partage de voix au comité de direction, sa voix est prépondérante.

Le comité de direction doit comporter au moins un homme et au moins une femme.

§5. Les désignations dans les différents organes de gestions sont renouvelables. Ces désignations des membres du conseil d'administration peuvent être, à tout moment, révoquées par le conseil communal et celles effectuées au sein du comité de direction par le conseil d'administration.

§6 Les conseillers communaux dont le mandat prend fin sont réputés démissionnaires de plein droit de la régie communale autonome.

§7. Après le renouvellement complet du conseil communal, les membres du conseil d'administration de la régie communale autonome restent en fonction jusqu'à ce que le nouveau conseil communal ait procédé à leur remplacement.

§8. Les mandats des administrateurs sont exercés à titre gratuit.

Een meerderheid van de leden van de raad van bestuur zijn gemeenteraadslid. De zetelverdeling van de gemeenteraad gebeurt overeenkomstig de artikelen 56 en volgende van het Brussels gemeentelijk Kieswetboek. Wanneer politieke fracties die deel uitmaken van de gemeenteraad niet vertegenwoordigd zijn, wordt de raad van bestuur uitgebreid met een bestuurderszetel. De bijkomende zetel wordt aan een niet-vertegenwoordigde fractie toegewezen, voor zover de samenstellende delen van die fractie elk individueel de democratische beginselen en regels aanvaarden en zich daaraan houden.

De raad van bestuur mag niet bestaan uit meer dan twee derde leden van hetzelfde geslacht.

De raad van bestuur kiest een voorzitter en een ondervoorzitter uit zijn leden. De Voorzitter mag niet afkomstig zijn uit de groep verkozen gemeenteraadsliden. De ondervoorzitter moet behoren tot de groep van bestuurders die is aangesteld uit verkozen gemeenteraadsliden. Bij gelijkheid van stemmen in de raad van bestuur is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

§4. Het directiecomité is belast met het dagelijks beheer, met de vertegenwoordiging met betrekking tot dat beheer en met de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur. Het bestaat uit een gedelegeerd bestuurder en maximaal vier bestuurders-directeuren die door de raad van bestuur worden aangesteld in eigen midden.

Het directiecomité wordt voorgezeten door de gedelegeerd bestuurder. Bij gelijkheid van stemmen in het directiecomité is zijn stem doorslaggevend.

Het directiecomité moet bestaan uit minstens één man en minstens één vrouw.

§5. De aanstellingen in de verschillende bestuursorganen zijn hernieuwbaar. Deze aanstelling van leden van de raad van bestuur kan te allen tijde ingetrokken worden door de gemeenteraad en deze in de directieraad door de raad van bestuur.

§6 Gemeenteraadsliden van wie het mandaat eindigt, worden geacht van rechtswege ontslagnemend te zijn in het autonoom gemeentebedrijf.

§7. Na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad blijven de leden van de raad van bestuur van het autonoom gemeentebedrijf in functie tot de nieuwe gemeenteraad hen heeft vervangen.

§8. De mandaten van bestuurder worden kosteloos uitgeoefend.

Les dispositions du présent paragraphe s'appliquent de manière identique aux filiales de régies communales autonomes ou aux établissements contrôlés par la régie communale autonome.

§9. Les administrateurs ne contractent aucune responsabilité personnelle relative aux engagements de la régie communale autonome et ne sont pas solidairement responsables des manquements dans l'exercice normal de leur mandat.

Ils seront déchargés de la responsabilité solidaire, quant aux infractions auxquelles ils n'ont pas pris part si aucune faute ne leur est imputable et s'ils ont dénoncé ces infractions au conseil communal le plus proche après qu'ils en ont eu connaissance.

Art. 9. Il est interdit à tout administrateur d'une régie communale autonome :

1° d'être présent et de participer à la délibération sur des objets auxquels il a un intérêt direct ou auxquels ses parents ou alliés jusqu'au quatrième degré inclusivement ont un intérêt personnel et direct.

Cette prohibition ne s'étend pas au-delà des parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclus lorsqu'il s'agit de présentations de candidats, de nominations aux emplois, révocations ou suspensions;

2° de prendre part, directement ou indirectement à des marchés publics passés avec la régie communale autonome;

3° d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans les procès dirigés contre la régie communale autonome. Il ne peut, en la même qualité, plaider, donner des avis ou suivre aucune affaire litigieuse quelconque dans l'intérêt de la régie communale autonome, si ce n'est gratuitement.

La présente interdiction vaut également pour tout avocat, notaire ou homme d'affaires appartenant au même groupement, à la même association ou ayant ses bureaux à la même adresse que l'administrateur de la régie communale autonome.

Tout administrateur empêché de participer à une délibération pour motif de conflit d'intérêt doit en faire acter les motifs précis au procès-verbal.

Art. 10. §1. La commune conclut un contrat de gestion avec la régie communale autonome.

Le contrat de gestion définit au minimum les obligations des parties l'une envers l'autre et précise au minimum les aspects suivants :

1° la nature et l'étendue des missions que la régie communale autonome doit assumer ;

De beschikkingen van deze paragraaf gelden evenzeer voor de filialen van autonome gemeentebedrijven en voor de instellingen gecontroleerd door het autonoom gemeentebedrijf.

§9. De bestuurders zijn bij de normale uitoefening van hun mandaat geenszins persoonlijk aansprakelijk voor de verbintenissen van het autonoom gemeentebedrijf en niet hoofdelijk verantwoordelijk voor enig verzuim.

Zij worden ontheven van enige hoofdelijke verantwoordelijkheid voor inbreuken waaraan zij geen deel hebben gehad indien hun geen schuld kan worden toegeschreven en zij die inbreuken gemeld hebben bij de gemeenteraad zo spoedig mogelijk nadat zij hiervan kennis hebben gekregen.

Art. 9. Het is elke bestuurder van een autonoom gemeentebedrijf verboden:

1° aanwezig te zijn bij en deel te nemen aan de beraadslaging over onderwerpen waarbij deze een rechtstreeks belang heeft of waarbij familieleden of verwanten tot in de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben.

Dit verbod geldt niet verder dan familieleden of verwanten tot in de tweede graad wanneer het gaat om de voordracht van kandidaten, de aanstelling in een betrekking, ontslag of schorsing ;

2° rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan overheidsopdrachten gegund met het autonoom gemeentebedrijf ;

3° als advocaat, notaris of zakenman op te treden in processen ingesteld tegen het autonoom gemeentebedrijf. Hij mag in die hoedanigheid evenmin pleiten, advies verlenen of enigerlei geschil opvolgen in het belang van het autonome gemeentebedrijf, tenzij kosteloos.

Dit verbod geldt eveneens voor advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering, dezelfde vereniging of hun kantoren op hetzelfde adres hebben als de bestuurder van het autonoom gemeentebedrijf.

Iedere bestuurder die omwille van een belangenconflict verhinderd is deel te nemen aan een beraadslaging, moet de precieze redenen daarvan laten vastleggen in het verslag.

Art. 10. §1. De gemeente sluit een beheersovereenkomst met het autonoom gemeentebedrijf.

Deze overeenkomst bepaalt de onderlinge verplichtingen van de partijen en vermeldt minstens volgende aspecten :

1° de aard en strekking van de opdrachten die het autonoom gemeentebedrijf dient te vervullen ;

2° les moyens mis par la commune à la disposition de la régie communale autonome qu'il s'agisse d'actifs, d'infrastructures ou de personnel ;

3° Les conditions dans lesquelles les revenus propres ou autres financements peuvent être acquis ou utilisés.

4° les principes et les conditions de tarification des prestations fournies par la régie communale autonome dans le cadre des tâches qu'elle assume ;

5° les indicateurs qualitatifs et quantitatifs liés à la réalisation de tous les objectifs liés aux missions de la régie communale autonome. Pour chacun de ces indicateurs, une valeur de référence sera indiquée. Ces indicateurs seront repris dans un tableau de bord qui périodiquement indique leur degré de réalisation et leur évolution et qui doit être transmis au conseil communal ;

6° les procédures de modification, de renouvellement et de résiliation du contrat de gestion ainsi que le mode de règlement des litiges entre les parties au contrat.

7° Les sanctions en cas de violation des obligations contenues au contrat de gestion.

§2. Sous réserve de la possibilité de prolongation, modification, suspension et résiliation du contrat de gestion, celui-ci est conclu pour une période qui se termine au plus tard six mois après le renouvellement complet du conseil communal.

Le contrat de gestion et son exécution sont évalués, sur la base d'un rapport écrit, chaque année par le conseil communal en présence de l'administrateur délégué ou du Président du Conseil d'administration de la Régie communale autonome.

Art. 11. §1er Dans les limites fixées par le contrat de gestion ou les statuts, la régie communale autonome peut poursuivre en son nom des expropriations pour cause d'utilité publique, contracter des emprunts, accepter des libéralités et recevoir des subventions.

§2. Les régies communales autonomes décident librement, dans les limites et du contrat de gestion, de l'acquisition, de l'utilisation et de l'aliénation de leurs biens corporels et incorporels, de la constitution ou de la suppression de droits réels sur ces biens, ainsi que de l'exécution de telles décisions et de leur mode de financement.

§3. La régie communale autonome fixe les tarifs et la structure tarifaire pour les prestations fournies par la régie dans les limites des règles de tarification reprises dans le contrat de gestion.

2° de middelen die de gemeente ter beschikking stelt van het autonoom gemeentebedrijf, zowel voor wat betreft activa, infrastructuur en personeel;

3° de voorwaarden op grond waarvan eigen inkomsten of overige financieringen mogen worden verworven of gebruikt;

4° de tarifieringsprincipes en -voorwaarden voor prestaties die het autonome gemeentebedrijf in het kader van zijn taken verstrekt;

5° de kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren verbonden aan de verwezenlijking van alle doelstellingen die verband houden met de opdrachten van het autonoom gemeentebedrijf. Voor elk van deze indicatoren dient een referentiewaarde vermeld te worden. Deze indicatoren worden opgenomen in een bordtabel die op periodieke basis aangeeft in welke mate deze worden verwezenlijkt en evolueren en die aan de gemeenteraad moet worden toegestuurd ;

6° de procedures voor de wijziging, de hernieuwing en de ontbinding van de beheersovereenkomst, alsook de wijze waarop geschillen tussen contractpartijen beslecht worden.

7° de sancties voor het verzuimen van de plichten vevat in de beheersovereenkomst.

§ 2. Onder voorbehoud van de mogelijkheid tot verlenging, wijziging, schorsing en ontbinding van de beheersovereenkomst, wordt deze gesloten voor een periode die eindigt uiterlijk zes maanden na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad.

De beheersovereenkomst en de uitvoering hiervan worden jaarlijks op basis van een schriftelijk verslag geëvalueerd door de gemeenteraad in aanwezigheid van de gedelegeerd bestuurder of de voorzitter van de raad van bestuur van het autonoom gemeentebedrijf.

Art. 11. §1 Binnen de perken vastgesteld door de beheersovereenkomst of de statuten, kan het autonoom gemeentebedrijf in eigen naam onteigeningen om redenen van openbaar nut verrichten, leningen aangaan, giften aanvaarden en subsidies ontvangen.

§ 2. Autonome gemeentebedrijven beslissen binnen de grenzen van de beheersovereenkomst vrij over de verwerving, de aanwending en de vervreemding van hun materiële en immateriële goederen, over de vestiging of opheffing van zakelijke rechten op die goederen, alsook over de uitvoering van deze beslissingen en de financiering hiervan.

§3. Het autonoom gemeentebedrijf stelt de tarieven en de tariefstructuur vast voor de door het bedrijf verstrekte prestaties vast binnen de perken van de in de beheersovereenkomst vastgestelde tarifieringsregels.

§4. La régie communale autonome peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé, ci-après dénommées les filiales, dont l'objet social est compatible avec son objet.

La création de filiale ou la prise de participation est soumise à délibération préalable du Conseil communal.

Plusieurs régies communales peuvent créer ou participer à une même filiale.

Toute autre personne de droit public ou de droit privé peut également faire partie d'une filiale de régie communale autonome. Sans préjudice des positions existantes, lorsqu'elle est justifiée par des motifs d'intérêt régional, toute participation de la Région dans une filiale de régie communale autonome est autorisée et fixée par ordonnance.

La création de sous-filiale est interdite.

Quelle que soit l'importance de la participation ou des apports des diverses parties à la constitution du capital social, les régies communales autonomes ayant une prise de participation disposent ensemble de la majorité des voix et assument la présidence dans les organes des filiales.

§5. Les membres du conseil communal siégeant comme administrateur dans les organes d'une régie communale autonome ne peuvent détenir aucun mandat rémunéré d'administrateur ou de commissaire ni exercer aucune activité salariée dans une filiale de cette régie.

Art. 12. Le conseil d'administration établit tous les trois ans, un plan de financement qui fait le lien entre les comptes approuvés des trois exercices précédents et les perspectives d'évolution et de réalisation pour les trois années suivantes et indique les budgets de fonctionnement et d'investissement des trois années à venir. Les éventuelles modifications du plan triennal de financement sont soumises à l'approbation du conseil communal.

Le premier plan triennal de financement doit être définitivement approuvé par le conseil communal au plus tard six mois après l'approbation par le conseil communal des comptes du 3ème exercice comptable de la régie communale autonome.

Chaque année le conseil d'administration arrête provisoirement les comptes annuels et les transmet au conseil communal pour approbation définitive.

Les comptes doivent être définitivement approuvés au plus tard le 1er juin de l'exercice suivant.

§4. Het autonoom gemeentebedrijf kan rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen, hierna filialen genoemd, die een maatschappelijk doel nastreven dat verenigbaar is met het zijne.

De oprichting van een filiaal of de deelneming is onderworpen aan een voorafgaande beraadslaging van de gemeenteraad.

Meerdere gemeentebedrijven kunnen éénzelfde filiaal oprichten of hierin deelnemen.

Elke andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon mag eveneens deel uitmaken van een filiaal van een autonoom gemeentebedrijf. Onverminderd de bestaande posities wordt de deelneming van het Gewest in een filiaal van een autonoom gemeentebedrijf toegestaan en vastgesteld bij ordonnantie, wanneer zij verantwoord wordt door redenen van gewestelijk belang.

De oprichting van sub-filialen is verboden.

Ongeacht de grootte van de participatie of de inbreng van de verschillende partijen in het maatschappelijk kapitaal dienen de aandeelhoudende autonome gemeentebedrijven over de meerderheid van de stemmen te beschikken en het voorzitterschap waar te nemen in de bestuursorganen van filialen.

§5. Leden van de gemeenteraad die als bestuurder zetelen in een bestuursorgaan van een autonoom gemeentebedrijf mogen geen bezoldigd mandaat als bestuurder of commissaris uitoefenen noch enige bezoldigde activiteit verrichten bij een filiaal van dat gemeentebedrijf.

Art. 12. De raad van bestuur stelt om de drie jaar een financieringsplan op dat de verbinding maakt tussen de goedgekeurde rekeningen van de vorige drie dienstjaren en de perspectieven voor de evolutie en de verwezenlijking voor de volgende drie jaar en dat verwijst naar de werkings- en investeringsbegrotingen voor de volgende drie jaar. Eventuele wijzigingen van het driejarig financieringsplan worden ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad.

Het eerste driejarig financieringsplan moet door de gemeenteraad definitief worden goedgekeurd uiterlijk zes maanden nadat de gemeenteraad de rekeningen voor het derde boekjaar van het autonoom gemeentebedrijf heeft goedgekeurd.

Jaarlijks stelt de raad van bestuur voorlopig de jaarrekeningen vast en stuurt deze toe aan de gemeenteraad voor definitieve goedkeuring.

De rekeningen dienen uiterlijk op 1 juni van het volgende dienstjaar door de gemeenteraad definitief zijn goedgekeurd.

Art. 13. § 1er. Le conseil d'administration établit chaque année un rapport d'activités dans le respect des dispositions du Code des sociétés. A ce rapport est annexé une évaluation de l'exécution du contrat de gestion. Ces documents sont communiqués au conseil communal selon les délais fixés dans les statuts et au plus tard le 1er juin avec les comptes de l'exercice précédent.

§2. En outre, le conseil communal peut, à tout moment, demander au conseil d'administration et au comité de direction une information directe sur la gestion et la situation financière de la régie communale autonome et/ou de ses filiales et le cas échéant un rapport sur ses activités ou certaines d'entre elles.

Art. 14. Le contrôle de la situation financière et des comptes annuels de la régie communale autonome est confié à un commissaire-réviseur désigné par le conseil communal et qui a la qualité de membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises. Il réalise un rapport technique dans le respect des dispositions du Code des sociétés. Ce rapport est communiqué au conseil communal.

Art. 15. La comptabilité de la régie communale autonome est tenue selon la législation relative à la comptabilité des entreprises.

Art. 16. Le conseil communal entend le rapport d'activités et le rapport du commissaire- réviseur et discute les comptes annuels arrêtés provisoirement par le conseil d'administration de la régie communale autonome.

Après l'approbation des comptes annuels, le conseil communal se prononce sur la décharge des administrateurs. Cette décharge n'est valable que si, ni les comptes annuels de la régie communale autonome, ni le rapport d'activités ne contiennent des omissions ou de fausses indications de nature à dissimuler la situation réelle de la régie.

Art. 17. § 1er. Pour son personnel, la régie peut opter pour le système statutaire ou pour le régime contractuel voire pour les deux catégories.

Le personnel statutaire est soumis au statut du personnel de la commune où est établie la régie.

§ 2. Les membres du personnel sont engagés et licenciés par le Conseil d'administration sous les conditions qu'il détermine. Le Conseil d'administration peut déléguer au comité de direction sa compétence en matière d'engagement.

§ 3. Les citoyens qui ne sont ni de nationalité belge ni ressortissants de l'Union européenne ou de l'Espace économique européen, sont admissibles aux emplois civils au sein de la régie communale autonome, qui ne comportent pas de participation directe ou indirecte à l'exercice de la

Art. 13. § 1. De raad van bestuur stelt jaarlijks een activiteitenverslag op met inachtneming van de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen. Aan dat verslag wordt een evaluatie van de uitvoering van de beheersovereenkomst toegevoegd. Deze documenten worden binnen de termijnen bepaald in de statuten aan de gemeenteraad meegedeeld, en dit ten laatste op 1 juni, samen met de rekeningen voor het vorige dienstjaar.

§ 2. Daarnaast kan de gemeenteraad de raad van bestuur en het directiecomité steeds verzoeken om rechtstreekse informatie over het beheer en de financiële toestand van het autonoom gemeentebedrijf en/of de filialen ervan en in voorkomend geval eveneens een verslag over zijn activiteiten of een aantal hiervan.

Art. 14. De controle op de financiële toestand en de jaarrekeningen van het autonoom gemeentebedrijf wordt uitgeoefend door een commissaris-revisor die is aangesteld door de gemeenteraad en die lid is van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren. Deze stelt een technisch verslag op met inachtneming van de bepalingen van het wetboek van vennootschappen. Dit verslag wordt aan de gemeenteraad voorgelegd.

Art. 15. De boekhouding van het autonoom gemeentebedrijf wordt gevoerd volgens de wetgeving met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen.

Art. 16. De gemeenteraad hoort het activiteitenverslag en het verslag van de commissaris-revisor en bespreekt de voorlopige jaarrekeningen vastgesteld door de raad van bestuur van het autonome gemeentebedrijf.

Na de goedkeuring van de jaarrekening spreekt de gemeenteraad zich uit over de kwijting aan de bestuurders. Deze kwijting geldt enkel indien noch de jaarrekeningen van het autonoom gemeentebedrijf, noch het activiteitenverslag weglatingen of onjuiste opgaven bevatten die de reële toestand van het gemeentebedrijf kunnen verhullen.

Art. 17. § 1. Voor zijn personeel kan het gemeentebedrijf kiezen voor het statutair stelsel of voor het contractueel stelsel, hetzij voor beide.

Het statutair personeel is onderworpen aan het personeelsstatuut van de gemeente waar het gemeentebedrijf gevestigd is.

§ 2. De personeelsleden worden aangeworven en ontslagen door de raad van bestuur volgens de voorwaarden die deze zelf bepaalt. De raad van bestuur kan zijn bevoegdheid inzake aanwervingen delegeren aan het directiecomité.

§ 3. De burgers met een andere dan de Belgische nationaliteit en die geen onderdaan zijn van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte, komen in aanmerking voor de civiele ambten bij het autonoom gemeentebedrijf die geen rechtstreekse of onrechtstreekse deelneming aan

puissance publique ou aux fonctions qui n'ont pas pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'Etat ou des autres collectivités publiques.

§4. Les dispositions du Chapitre VI du Titre III de la nouvelle loi communale relatives aux pensions du personnel communal s'appliquent aux régies communales autonomes.

Art. 18. § 1er. Le conseil communal est seul compétent pour décider la dissolution de la régie communale autonome. Dans la décision de dissolution, le conseil communal désigne le liquidateur et en détermine la mission.

§ 2. Le personnel statutaire de la régie communale autonome dissoute est repris par la commune.

§ 3. Les droits et obligations de la régie communale autonome dissoute sont repris par la commune.

Section 2. Dispositions relatives à l'organisation de la tutelle ordinaire sur les régies communales autonomes et leurs filiales.

Sous-Section 1 - Dispositions générales

Art. 19. Dans le cadre de l'exercice de la tutelle ordinaire, l'envoi des actes des régies communales autonomes et des arrêtés du Gouvernement se fait soit par lettre recommandée à la poste avec accusé de réception, soit par porteur, contre la délivrance d'un récépissé soit par courrier électronique.

La transmission peut s'effectuer par courrier électronique authentifié par une signature électronique avancée. La réception de l'acte envoyé par voie électronique est confirmée par un accusé de réception.

Le Gouvernement fixe les modalités pratiques de ces envois.

Art. 20. En ce qui concerne les délais qui lui sont impartis, le Gouvernement est tenu par les règles suivantes :

1° le point de départ du délai est le lendemain du jour de la réception de l'acte de la régie communale autonome ;

2° le jour de l'échéance est compté dans le délai ;

3° tout arrêté du Gouvernement doit être notifié par écrit à la régie communale autonome et, sous peine de nullité de cet arrêté, son envoi doit se faire au plus tard le jour de l'échéance du délai.

Lorsque le jour de l'échéance est un samedi, un dimanche ou un jour férié, l'échéance est reportée au jour ouvrable suivant. On entend par jours fériés, les jours suivants : le 1er janvier, le lundi de Pâques, le 1er mai, l'Ascension, le lundi

Pagina 9 van 30

de uitoefening van het openbaar gezag inhouden en niet voorzien in de bescherming van de algemene belangen van de Staat of andere openbare instanties.

§4. De bepalingen van Hoofdstuk VI van Titel III van de nieuwe gemeentewet met betrekking tot de pensioenen van het gemeentepersoneel zijn van toepassing op de autonome gemeentebedrijven.

Art. 18. § 1. De gemeenteraad is als enige bevoegd om te beslissen tot ontbinding van het autonoom gemeentebedrijf. In de beslissing tot ontbinding wijst de gemeenteraad de vereffenaar aan en bepaalt zijn opdracht.

§ 2. Het personeel in statutair dienstverband van het ontbonden autonoom gemeentebedrijf wordt overgenomen door de gemeente.

§ 3. De rechten en plichten van het ontbonden autonoom gemeentebedrijf wordt overgenomen door de gemeente.

Afdeling 2. Bepalingen met betrekking tot de organisatie van het gewoon toezicht op de autonome gemeentebedrijven en hun filialen.

Onderafdeling 1 - Algemene bepalingen

Art. 19. Bij de uitoefening van het gewoon toezicht worden de akten van de autonome gemeentebedrijven en de besluiten van de Regering verzonden, hetzij bij ter post aangetekende brief met ontvangstmelding, hetzij per bode, tegen afgifte van een ontvangstbewijs, hetzij per e-mail.

Voor de verzending mag gebruik gemaakt worden van e-mail gevalideerd door een geavanceerde elektronische handtekening. De ontvangst van een per e-mail verzonden akte wordt bevestigd met een ontvangstbewijs.

De Regering bepaalt het praktisch verloop van deze verzendingen.

Art. 20. Met betrekking tot de termijnen waaraan zij is gebonden, dient de Regering te voldoen aan de volgende regels:

1° de termijn gaat in op de dag na de ontvangst van de akte van het autonoom gemeentebedrijf;

2° de dag waarop de termijn verstrijkt, wordt meegerekend;

3° elk besluit van de Regering moet schriftelijk worden bekendgemaakt aan het autonoom gemeentebedrijf en op straffe van nietigheid dient dit verstuurd te worden uiterlijk op de dag waarop de termijn verstrijkt.

Indien de vervaldag op een zaterdag, een zondag of een feestdag valt, wordt deze naar de eerstvolgende werkdag verschoven. Onder feestdagen wordt verstaan : 1 januari, Paasmaandag, 1 mei, Hemelvaart,

Page 9 sur 30

de Pentecôte, le 21 juillet, le 15 août, les 1er, 2, 11 et 15 novembre, les 25 et 26 décembre, ainsi que les jours déterminés par ordonnance ou par arrêté du Gouvernement.

Art. 21. Tout arrêté qui porte annulation, suspension, improbation, qui comporte une mesure de substitution d'action ou qui proroge un délai doit faire l'objet d'une motivation formelle.

Sous-Section 2. - De l'information de l'autorité de tutelle

Art. 22. § 1. Les régies communales autonomes transmettent au Gouvernement leurs actes portant sur les objets suivants :

1° les actes qui sont soumis à la tutelle d'approbation en vertu de l'article 29 ;

2° les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu ;

3° le contrat de gestion et ses modifications ;

4° les règlements ainsi que leurs modifications, en ce compris les modifications aux statuts.

5° le choix du mode de passation et la fixation des conditions des marchés publics de travaux, de fournitures et de services pour les marchés dont le montant hors taxe sur la valeur ajoutée est égal ou supérieur à 175.000 EUR, ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants à ces marchés et l'attribution de ceux-ci ;

6° la fixation des conditions des concessions de travaux et de services, ainsi que la sélection des soumissionnaires ou candidats à ces concessions et l'attribution de celles-ci ;

7° le cadre du personnel ;

8° la consolidation et le rééchelonnement des charges financières des emprunts souscrits ;

9° la conclusion d'emprunts de trésoreries ou d'assainissement ;

10° l'acquisition ou l'aliénation d'un droit de propriété ou de droits réels relatifs à des biens immeubles.

11° Les plans triennaux de financement et leurs éventuels modifications.

§ 2. Ces actes sont transmis dans les vingt jours où ils ont été pris, sauf les plans triennaux de financement et leurs modifications et, les comptes qui ne doivent être transmis que dans les vingt jours de leur approbation définitive par le conseil communal. Les actes sont accompagnés de toutes les pièces nécessaires au contrôle de leur conformité à la loi et à l'intérêt

Pinkstermaandag, 21 juli, 15 augustus, 1, 2, 11 en 15 november, 25 en 26 december, alsook de dagen die bij ordonnantie of besluit van de Regering worden vastgesteld.

Art. 21. Elk besluit dat een vernietiging, schorsing of niet-goedkeuring betreft en voorziet in een maatregel tot vervanging van een handeling of een termijn verlengt, dient uitvoerig gemotiveerd te worden.

Sous-Section 2. – Het informeren van de toezichthoudende overheid

Art. 22. § 1. Gemeentebedrijven sturen hun akten door naar de Regering als deze betrekking hebben op de volgende onderwerpen :

1° akten die zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht krachtens artikel 29;

2° akten houdende intrekking of verantwoording van een geschorste akte;

3° de beheersovereenkomst en de wijzigingen die hieraan zijn aangebracht;

4° reglementen en de wijzigingen die hieraan zijn aangebracht, met inbegrip van statutenwijzigingen;

5° de keuze van de gunningswijze en de vaststelling van de voorwaarden voor overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten met betrekking tot opdrachten met een bedrag dat exclusief belasting op de toegevoegde waarde gelijk is aan of hoger is dan 175.000 EUR, alsook de selectie van inschrijvers, kandidaten of deelnemers aan deze opdrachten en de toewijzing hiervan ;

6° de vaststelling van de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten, alsook de selectie van inschrijvers of kandidaten voor deze concessies en de toewijzing hiervan;

7° de personeelsformatie;

8° de consolidatie en de herschikking van de financiële lasten van aangegane leningen;

9° het sluiten van thesaurie- of saneringsleningen;

10° de verwerving of vervreemding van een eigendomsrecht of van zakelijke rechten op onroerende goederen.

11° de driejarige financieringsplannen met de eventuele wijzigingen die hieraan zijn aangebracht.

§ 2. Deze akten worden doorgestuurd binnen twintig dagen nadat ze zijn genomen, behoudens de driejarige financieringsplannen en de wijzigingen die hieraan zijn aangebracht en de rekeningen, die doorgestuurd moeten worden binnen twintig dagen na de definitieve goedkeuring door de gemeenteraad. De akten gaan vergezeld van alle stukken die vereist zijn om te controleren

général.

§ 3. Les actes qui, de par la loi doivent être rédigés dans les deux langues sont transmis dans les deux langues.

Art. 23. Les régies communales autonomes transmettent au Gouvernement une liste reprenant une description succincte de tous leurs actes autres que ceux visés par l'article 22, dans les vingt jours où ils ont été pris.

Art. 24. Le Gouvernement peut demander aux régies communales autonomes de leur transmettre toute information, donnée ou renseignement utile et même les recueillir sur place. Le Gouvernement peut préciser de quelle manière les données sollicitées doivent lui être transmises.

Sous-Section 3. - De la tutelle générale

Art 25. Le Gouvernement peut suspendre par arrêté l'acte par lequel une régie communale autonome viole la loi ou les statuts ou blesse l'intérêt général.

Le délai de suspension est de trente jours à partir de la réception de l'acte.

La régie communale autonome peut retirer l'acte suspendu ou le justifier.

Sous peine de nullité de l'acte suspendu, elle transmet au Gouvernement l'acte par lequel elle justifie l'acte suspendu, dans un délai de quarante jours à dater de la réception de l'arrêté de suspension.

La suspension est levée après l'expiration d'un délai de trente jours à partir de la réception de l'acte par lequel la régie autonome justifie l'acte suspendu.

Le délai mentionné au deuxième et au cinquième alinéa peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à la régie communale autonome avant l'expiration du délai initial.

Art. 26. Le Gouvernement peut annuler par arrêté l'acte par lequel une régie communale autonome viole la loi ou les statuts ou blesse l'intérêt général.

Le délai d'annulation est de trente jours à partir de la réception de l'acte ou, le cas échéant, de la réception de l'acte par lequel la régie communale autonome justifie un acte suspendu.

Ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à la régie communale autonome avant l'expiration du délai initial.

of zijn beantwoorden aan de wet en het algemeen belang.

§ 3. Akten die bij wet in de beide landstalen moeten worden opgesteld, worden in de beide talen doorgestuurd.

Art. 23. De autonome gemeenbedrijven sturen binnen twintig dagen nadat ze zij genomen aan de Regering een lijst toe waarin alle akten, behoudens deze bedoeld in artikel 22, beknopt worden omschreven.

Art. 24. De Regering kan autonome gemeentebedrijven verzoeken haar alle informatie, gegevens en inlichtingen toe te sturen die dienstig zijn en deze zelfs ter plaatse inwinnen. De Regering kan vaststellen hoe haar de gevraagde gegevens worden overgemaakt.

Onderafdeling 3. - Het algemeen toezicht

Art. 25. De Regering kan bij besluit een akte schorsen waarmee een autonoom gemeentebedrijf de wet of zijn statuten overtreedt of het algemeen belang schaadt.

De schorsingstermijn bedraagt dertig kalenderdagen na ontvangst van de akte.

Het autonoom gemeentebedrijf kan de geschorste akte intrekken of verantwoorden.

Op straffe van nietigheid van de geschorste akte verstuurt het de akte waarmee het de geschorste akte verantwoordt naar de Regering binnen een termijn van veertig dagen na ontvangst van het schorsingsbesluit.

De schorsing wordt opgeheven bij het verstrijken van een termijn van dertig dagen na ontvangst van de akte waarmee het autonoom gemeentebedrijf de geschorste akte verantwoordt.

De termijn vermeld in het tweede en vijfde lid kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens bekendgemaakt worden aan het autonoom gemeentebedrijf vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

Art. 26. De Regering kan bij besluit een akte vernietigen waarmee een autonoom gemeentebedrijf de wet of zijn statuten overtreedt of het algemeen belang schaadt.

De vernietigingstermijn bedraagt dertig dagen na ontvangst van de akte of, in voorkomend geval van de akte waarmee het autonoom gemeentebedrijf een geschorste akte verantwoordt.

Deze termijn kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens bekendgemaakt worden aan het autonoom gemeentebedrijf vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

Art. 27. Les actes des régies communales autonomes repris sur la liste visée à l'article 23 ne sont plus susceptibles d'être suspendus ou annulés si le Gouvernement n'a pas réclamé ces actes, par lettre recommandée avec accusé de réception, dans les vingt jours de la réception de la liste.

Le délai de suspension ou d'annulation de l'acte réclamé par le Gouvernement dans le délai prescrit au premier alinéa est de vingt jours à partir de la réception de l'acte.

Art. 28. Les actes par lesquels la régie communale autonome attribue les marchés de travaux, de fournitures et de services ainsi que les concessions de travaux et de services ne sont notifiés au soumissionnaire retenu qu'à partir du jour où ils ne sont plus susceptibles d'être suspendus ou annulés, ou le cas échéant, à partir du jour où le Gouvernement notifie à la régie communale autonome que l'acte peut être exécuté immédiatement.

L'alinéa 1er n'est pas applicable :

1° aux actes attribuant les marchés visés à article 26, § 1er, 1°, c), de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services ;

2° aux actes attribuant des marchés qui ne doivent pas être transmis au Gouvernement en application de l'article 22.

Sous-Section 4. – De la tutelle d'approbation.

Art. 29. Sont soumis à l'approbation du Gouvernement :

1° les comptes, c'est-à-dire l'état des recettes et des dépenses de la régie communale autonome accompagnés du rapport du commissaire-réviseur..

2° la création de sociétés, associations et institutions ou la participation dans des sociétés, associations et institutions et les apports de la régie communale autonome dans ces sociétés, associations ou institutions ;

Art. 30. Le délai d'approbation est de quarante jours à partir de la réception de l'acte.

Ce délai peut être prorogé une seule fois par le Gouvernement pour une durée n'excédant pas celle du délai initial. La décision de prorogation du délai visé à l'alinéa précédent doit être notifiée à la régie communale autonome avant l'expiration du délai.

Si ces délais ne sont pas respectés, l'acte est réputé approuvé.

Art. 31. § 1. Le gouvernement peut, par arrêté, désigner un commissaire spécial lorsque la régie communale autonome reste en défaut de fournir

Art. 27. De akten van de autonome gemeentebedrijven vermeld op de lijst bedoeld in artikel 23 kunnen niet langer geschorst of vernietigd worden indien de Regering deze akten niet binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst heeft gevorderd bij aangetekend schrijven met ontvangstbewijs

De schorsings- of vernietigingstermijn van een akte die de Regering vordert binnen de termijn opgelegd in het vorige lid bedraagt twintig dagen na ontvangst van deze akte.

Art. 28. De akten waarmee het autonoom gemeentebedrijf overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten toewijst, worden pas aan de geselecteerde inschrijver meegedeeld van zodra deze niet langer geschorst of vernietigd kunnen worden, hetzij in voorkomend geval vanaf de dag waarop de Regering het autonoom gemeentebedrijf meedeelt dat de acte onmiddellijk mag worden uitgevoerd.

Het eerste lid is niet van toepassing :

1° op akten die voorzien in de toewijzing van overheidsopdrachten bedoeld in artikel 26, § 1, 1°, c) van de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten;

2° op akten die voorzien in de toewijzing van overheidsopdrachten die niet aan de Regering toegestuurd hoeven te worden in toepassing van artikel 22.

Onderafdeling 4. – Het goedkeuringstoezicht.

Art. 29. Zijn onderworpen aan de goedkeuring van de Regering:

1° de rekeningen, hetzij de ontvangsten- en uitgavenstaat van het autonoom gemeentebedrijf, vergezeld van het verslag van de commissaris-revisor;

2° de oprichting van ondernemingen, verenigingen of instellingen, de deelneming in ondernemingen, verenigingen of instellingen en inbrengen van het de autonoom gemeentebedrijf in ondernemingen, verenigingen of instellingen;

Art. 30. De goedkeuringstermijn bedraagt veertig kalenderdagen na ontvangst van de akte.

De Regering kan deze termijn eenmalig verlengen voor een duur die niet langer mag zijn dan de oorspronkelijke termijn. De beslissing om de termijn bedoeld in het vorige lid te verlengen, moet bekendgemaakt worden aan het autonoom gemeentebedrijf vóór het verstrijken van de termijn.

Indien deze termijnen niet worden nageleefd, wordt de akte geacht te zijn goedgekeurd.

Art. 31. § 1. De Regering kan bij besluit een bijzonder commissaris aanstellen als het autonoom gemeentebedrijf verzuimt de gevraagde

les renseignements et éléments demandés, ou de mettre en exécution les mesures prescrites par les lois, ordonnances, arrêtés, règlements ou statuts ou par une décision de justice coulée en force de chose jugée.

Le commissaire spécial est habilité à recueillir les éléments ou les observations demandées ou à prendre toutes les mesures nécessaires en lieu et place de la régie communale autonome, dans les limites du mandat qui lui a été donné par l'arrêté qui le désigne.

§ 2. Préalablement à l'envoi d'un commissaire spécial, le Gouvernement :

1° adresse à la régie communale autonome, par lettre recommandée, un avertissement motivé expliquant ce qui lui est demandé ou les mesures qu'elle reste en défaut de prendre;

2° donne à la régie autonome, dans le même avertissement, un délai déterminé et raisonnable pour répondre à la demande à elle adressée, justifier son attitude, confirmer sa position ou prendre les mesures prescrites.

§ 3. Les frais, honoraires ou traitements inhérents à l'accomplissement de la mission du commissaire spécial sont charge des personnes défaillantes dans l'exercice de leur fonction ou de leur mandat. La rentrée de ces frais est poursuivie comme en matière d'impôts sur les revenus par le receveur des contributions directes sur l'exécutoire du Gouvernement.

Art. 32. Les articles 19 à 31 sont mutatis mutandis applicables aux filiales des régies communales autonomes visées à l'article 11, §4.

Les décisions inscrites aux articles 19 à 31 ne s'appliquent pas aux décisions des filiales de régies communales autonomes au sein desquelles est désigné de manière permanente un représentant du Gouvernement disposant des prérogatives d'un commissaire spécial.

TITRE III. Les ASBL communales.

Art. 33. §1er Une commune peut créer, directement ou indirectement, une ASBL au sens de la loi du 27 juin 1921 relative aux associations sans but lucratif, aux associations internationales sans but lucratif et aux fondations, dont les activités consistent en l'exécution de tâches d'intérêt communal.

§.2. Une commune peut participer, directement ou indirectement, à une ASBL à qui elle délègue l'exécution d'une mission d'intérêt communal bien définie.

§. 3. Ces associations sont dénommées ci-après ASBL communales.

inlichtingen en elementen te verstrekken of de maatregelen in uitvoering brengen die worden voorgeschreven door wetten, ordonnances, besluiten, verordeningen of statuten of door een rechterlijke beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan.

De bijzondere commissaris is gemachtigd om de gevraagde elementen of waarnemingen te verzamelen en om in plaats van het autonoom gemeentebedrijf alle noodzakelijke maatregelen te nemen, binnen de perken van het mandaat dat hem is verleend door het besluit waarmee hij is aangesteld.

§ 2. Voorafgaand aan het sturen van een bijzonder commissaris:

1° stuurt de Regering bij aangetekend schrijven het autonoom gemeentebedrijf een gemotiveerde aanmaning toe waarin zij uiteenzet wat zij vraagt van het gemeentebedrijf of welke maatregelen dit verzuimd heeft te nemen;

2° verstrekt zij het autonoom gemeentebedrijf in diezelfde aanmaning een welbepaalde en redelijke termijn om haar vraag te beantwoorden, zijn houding te verantwoorden, zijn standpunt te bevestigen of de voorgeschreven maatregelen te treffen.

§ 3. De kosten, erelonen en wedden die zijn verbonden aan de uitvoering van de opdracht van de bijzondere commissaris komen ten laste van de personen die in gebreke zijn gebleven bij de uitoefening van hun functie of mandaat. Die kosten worden, zoals de inkomstenbelasting, ingevorderd door de ontvanger van de directe belastingen nadat de Regering het bevelschrift uitvoerbaar heeft verklaard.

Art. 32. De artikelen 19 tot 31 zijn mutatis mutandis toepasbaar op de filialen van de autonome gemeentebedrijven, bedoeld in artikel 11, §4.

De beslissingen vermeld in de artikelen 19 tot 31 zijn niet van toepassing op de beslissingen van de filialen van autonome gemeentebedrijven waarin permanent een vertegenwoordiger van de Regering is aangesteld die beschikt over de voorrechten van een bijzondere commissaris.

TITEL III. De gemeentelijke vzw's.

Art. 33. §1 Een gemeente kan rechtstreeks of onrechtstreeks een VZW oprichten in de zin van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, waarvan de activiteiten voorzien in de uitvoering van taken van gemeentelijk belang.

§. 2. Een gemeente kan rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemen in een VZW waaraan zij een welomschreven opdracht van gemeentelijk belang delegeert.

§. 3. Deze verenigingen worden hierna gemeentelijke vzw's genoemd.

Art. 34. Une ASBL est réputée communale dès qu'elle remplit au moins une des conditions suivantes :

1° un ou plusieurs de ses organes est composé, pour plus de la moitié, des membres du conseil communal ou de membres proposés par le conseil communal ;

2° la commune ou ses représentants directs ou indirects disposent de la majorité des voix dans un ou plusieurs organes de gestion ;

3° la commune prend en charge la majeure partie du déficit structurel de l'ASBL ou du passif de liquidation.

Art. 35. Lorsque la commune décide de créer ou de participer à une ASBL en application de l'article 33, la décision du conseil communal est basée sur un rapport du collège des bourgmestre et échevins qui démontre pour quelles raisons la ou les missions confiées ne peuvent pas être satisfaites de manière aussi efficiente au sein de la commune elle-même ou au sein d'une régie communale autonome.

Art. 36.§.1er Toutes autres personnes de droit public ou de droit privé peuvent également faire partie d'une ASBL communale.

§2. Quel que soit la proportion des apports des diverses parties à la constitution du fond social, la commune dispose toujours de la majorité des voix dans un ou plusieurs organes de l'ASBL, dont l'assemblée générale.

§3 Plusieurs communes ne peuvent créer ou participer ensemble à une même ASBL que dans le respect des dispositions établies au titre III.

Art. 37.§1er. Le conseil communal désigne représentants de la commune au sein de l'assemblée générale de l'ASBL communale.

Au moins un tiers des représentants sont de sexe différent.

§2. Au moins un tiers des membres du conseil d'administration sont désignés par l'assemblée générale sur proposition du conseil communal ou sur proposition des membres de l'assemblée générale désignés par le conseil communal.

Les membres proposés sont de sexe différent. Le conseil communal peut demander à l'assemblée générale de révoquer les désignations faites sur la base de leurs propositions.

En cas d'absence de représentation de groupes politiques représentés au conseil communal, le Conseil d'administration se voit augmenté par un siège d'administrateur. Le siège supplémentaire est octroyé à un groupe non représenté pour autant que les composantes de ce groupe acceptent, chacune individuellement, les principes et les règles de la démocratie et s'y

Art. 34. Een vzw wordt geacht gemeentelijk te zijn wanneer zij aan minstens een van de volgende voorwaarden voldoet:

1° één of meerdere van zijn bestuursorganen is voor meer dan de helft samengesteld uit leden van de gemeenteraad of leden voorgedragen door de gemeenteraad ;

2° de gemeente of haar rechtstreekse of onrechtstreekse vertegenwoordigers beschikken over de meerderheid van de stemmen in één of meerdere bestuursorganen ;

3° de gemeente neemt het grootste deel van het structureel tekort van de VZW of van het vereffeningspassief op zich.

Art. 35. Wanneer de gemeente in toepassing van artikel 33 beslist een VZW op te richten of hierin te participeren, dan steunt de beslissing van de gemeenteraad op een verslag van het college van burgemeester en schepenen dat aantoont waarom aan de gedelegeerde opdracht of opdrachten niet even efficiënt kan worden voldaan binnen de gemeente zelf of in een autonoom gemeentebedrijf.

Art. 36.§.1 Alle andere publiek- of privaatrechtsrechtspersonen mogen eveneens deel uitmaken van een gemeentelijke VZW.

§ 2. Ongeacht de verhouding van de inbrengen van de verschillende partijen bij de samenstelling van het maatschappelijk kapitaal beschikt de gemeente steeds over de meerderheid van de stemmen in één of meerdere bestuursorganen van de VZW, waarbij de algemene vergadering.

§3 Meerdere gemeenten samen kunnen enkel eenzelfde VZW oprichten of hierin participeren in naleving van de bepalingen van titel III.

Art. 37.§1. De gemeenteraad stelt de vertegenwoordigers van de gemeente in de algemene vergadering van de gemeentelijke VZW aan.

Ten minste een derde van de vertegenwoordigers zijn niet van hetzelfde geslacht.

§ 2. Minstens een derde van de leden van de raad van bestuur wordt aangesteld door de algemene vergadering op voordracht van de gemeenteraad of van de leden van de algemene vergadering die hiertoe door de gemeenteraad zijn aangewezen.

De voorgedragen leden behoren niet tot hetzelfde geslacht. De gemeenteraad kan de algemene vergadering verzoeken de aanstellingen te herroepen die op grond van hun voorstellen zijn gebeurd.

Wanneer politieke fracties die deel uitmaken van de gemeenteraad niet vertegenwoordigd zijn, wordt de raad van bestuur uitgebreid met een bestuurderszetel. De bijkomende zetel wordt aan een niet-vertegenwoordigde fractie toegewezen, voor zover de samenstellende delen van die fractie elk individueel de democratische beginselen en

conformement

§3. Tout membre d'un conseil communal exerçant, à ce titre un mandat dans une ASBL est réputé de plein droit démissionnaire s'il cesse de faire partie de ce conseil communal.

§4. Après le renouvellement complet du conseil communal, les membres de l'assemblée générale de l'ASBL représentant la commune restent en fonction jusqu'à ce que le nouveau conseil communal ait procédé à leur remplacement.

Art. 38. Il est interdit à tout administrateur d'une ASBL communale:

1° d'être présent à la délibération sur des objets auxquels il a un intérêt direct ou auxquels ses parents ou alliés jusqu'au quatrième degré inclusivement ont un intérêt personnel et direct.

Cette prohibition ne s'étend pas au-delà des parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclus lorsqu'il s'agit de présentations de candidats, de nominations aux emplois, révocations ou suspensions;

2° de prendre part, directement ou indirectement à des marchés publics passés avec l'ASBL ;

3° d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans les procès dirigés contre l'ASBL communale. Il ne peut, en la même qualité, plaider, donner des avis ou suivre aucune affaire litigieuse quelconque dans l'intérêt de la régie communale autonome, si ce n'est gratuitement.

La présente interdiction vaut également pour tout avocat, notaire ou homme d'affaire appartenant au même groupement, à la même association ou ayant ses bureaux à la même adresse que l'administrateur de la régie communale autonome.

Tout administrateur empêché de participer à une délibération pour motif de conflit d'intérêt doit en faire acter les motifs précis au procès-verbal

Art. 39. § 1 La commune conclut un contrat de gestion avec :

- l'ASBL communale dont 50% au moins du budget est couvert par subvention communale.

Art. 40. §1er. Le contrat de gestion contient au minimum les indications suivantes :

1° la nature et l'étendue des tâches d'intérêt communal que l'ASBL doit assumer et pour chacune d'elles, les indicateurs qualitatifs et quantitatifs qui permettront d'en évaluer la réalisation.

2° l'organe chargé de la réalisation du rapport d'évaluation sur base des indicateurs prédéfinis

regels aanvaarden en zich daaraan houden.

§3. Elk lid van een gemeenteraad dat in die hoedanigheid een mandaat uitoefent in een vzw wordt van rechtswege als ontslagnemend beschouwd van zodra het geen deel meer uitmaakt van de gemeenteraad.

§4. Na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad blijven de leden van de algemene vergadering van de vzw die de gemeente vertegenwoordigt in functie tot de nieuwe gemeenteraad hen heeft vervangen.

Art. 38. Het is elke bestuurder van een gemeentelijke vzw verboden :

1° aanwezig te zijn bij de beraadslaging over onderwerpen waarbij deze een rechtstreeks belang heeft of waarbij familieleden of verwanten tot in de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben.

Dit verbod geldt niet verder dan familieleden of verwanten tot in de tweede graad wanneer het gaat om de voordracht van kandidaten, de aanstelling in een betrekking, ontslag of schorsing ;

2° rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan overheidsopdrachten gegund met de vzw ;

3° als advocaat, notaris of zakenman op te treden in processen ingesteld tegen de gemeentelijke vzw. Hij mag in die hoedanigheid evenmin pleiten, advies verlenen of enigerlei geschil opvolgen in het belang van het autonome gemeentebedrijf, tenzij kosteloos.

Dit verbod geldt eveneens voor advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering, dezelfde vereniging of hun kantoren op hetzelfde adres hebben als de bestuurder van het autonoom gemeentebedrijf.

Iedere bestuurder die omwille van een belangenconflict verhinderd is deel te nemen aan een beraadslaging, moet de precieze redenen daarvan laten vastleggen in het verslag.

Art. 39. § 1 De gemeente sluit een beheerscontract met :

- de gemeentelijke vzw waarvan minstens 50% van het budget gedekt wordt door een gemeentelijke subsidie

Art. 40. § 1. Het beheerscontract voorziet minstens in de volgende vermeldingen :

1° de aard en de strekking van de taken van gemeentelijk belang die de vzw op zich dient te nemen en geeft voor elke van deze taken de kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren aan waarmee de verwezenlijking hiervan kan worden geëvalueerd.

2° het orgaan belast met de verwezenlijking van het evaluatieverslag op grond van de vooraf

et les modalités de transmission à la commune de ce rapport.

3° Il précise les moyens de contrôle dont dispose la commune sur la situation financière de l'ASBL et les modalités concrètes lui permettant d'exercer un contrôle effectif sur l'utilisation des subsides octroyés par la commune.

4° les moyens mis à disposition de l'ASBL par la commune

5° la durée

4§. Le contrat de gestion et son exécution sont évalués, sur la base d'un rapport écrit, chaque année par le conseil communal en présence de du président du conseil d'administration de l'ASBL communale.

Art. 41. Les parties au contrat de gestion en détermine la durée ainsi que les procédures de renouvellement et de résiliation sachant que le contrat se termine au plus tard six mois après le renouvellement complet du conseil communal.

Art. 42. Le présent titre ne s'applique pas aux ASBL qui sont créées en vertu d'un cadre légal spécifique.

Art. 43. §. 1. Le collège des bourgmestre et échevins tient à jour un registre de toutes les ASBL avec lesquelles la commune a conclu un contrat de gestion. A ce registre sont annexés les statuts de ces ASBL et les contrats de gestion conclus avec elles.

TITRE IV. LES CONVENTIONS

Art. 44. Sous réserve des dispositions applicables aux marchés publics, les communes, les régies communales autonomes, les ASBL communales et les intercommunales peuvent conclure entre elles et avec d'autres pouvoirs locaux des conventions à durée déterminée, relatives à des objets d'intérêt communal.

Art 45. La convention visée à l'article 44 précise au moins les dispositions suivantes

- les parties
- l'objet
- la durée et le cas échéant, les modalités de reconduction,
- les modalités de révision et de résiliation,
- l'engagements des parties,
- les droits et obligations des parties
- les modalités de résolutions des conflits

Art 46. La convention peut stipuler que l'une des communes, partie à la convention, sera désignée comme gestionnaire.

vastgestelde indicatoren en de wijze waarop dit verslag aan de gemeente bezorgd moet worden.

3° Het bepaalt de middelen waarover de gemeente beschikt om de financiële toestand van de vzw te controleren en de concrete regels aan de hand waarvan zij een effectieve controle kan uitoefenen op het gebruik van de subsidies die door de gemeente worden toegekend.

4° de middelen die aan de vzw ter beschikking gesteld worden door de gemeente

5° de looptijd

§4. Het geeft desgevallend een opsomming van de middelen die de vzw door de gemeente ter beschikking worden gesteld.

Art. 41. De partijen van het beheerscontract bepalen de duur ervan, alsook de hernieuwings- en ontbindingsprocedures, met dien verstande dat het contract eindigt uiterlijk zes maanden na de volledige hernieuwing van de gemeenteraad.

Art. 42. Deze titel geldt niet voor vzw's die zijn opgericht krachtens een specifiek wettelijk kader.

Art. 43. §. 1. Het college van burgemeester en schepenen houdt een register bij van alle vzw's waarmee de gemeente een beheerscontract heeft gesloten. Aan dit register worden de statuten van al deze vzw's en de beheerscontracten die hiermee zijn gesloten aangehecht.

TITEL IV. DE OVEREENKOMSTEN

Art. 44. Onder voorbehoud van de bepalingen die van toepassing zijn op de overheidsopdrachten, kunnen de gemeenten, de autonome gemeentebedrijven, de gemeentelijke vzw's en de intercommunales onderling en met andere plaatselijke besturen overeenkomsten van beperkte duur sluiten met betrekking tot aangelegenheden van gemeentelijk belang.

Art. 45. De overeenkomst bedoeld in artikel 44 vermeldt op zijn minst de volgende bepalingen :

- de partijen
- het voorwerp
- de duur en in voorkomend geval de regels voor een verlenging,
- de regels voor herziening en ontbinding
- de verbintenissen van de partijen
- de rechten en plichten van de partijen
- de regels voor het oplossen van geschillen.

Art. 46. De overeenkomst kan vermelden dat één van de onderschrijvende gemeenten wordt aangesteld als beheerder.

TITRE V. LES INTERCOMMUNALES

Chapitre 1er. Dispositions organiques.

Section 1. De la nature et de la constitution des intercommunales.

Art. 47. Le présent titre détermine les règles organiques et de fonctionnement et organise la tutelle administrative ordinaire sur les intercommunales dont le ressort ne dépasse pas les limites de de la Région de Bruxelles-Capitale ainsi qu'aux intercommunales relevant du droit de la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'accord de coopération du 13 février 2014 entre la Région flamand, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif aux intercommunales interrégionales.

Art. 48. Plusieurs communes peuvent, dans les conditions prévues par le présent titre former des associations ayant des objets bien déterminés d'intérêt communal. Ces associations sont dénommées ci-après intercommunales.

Art. 49. Toute autre personne de droit public ou de droit privé peut également faire partie d'une intercommunale. Sans préjudice des positions existantes, lorsqu'elle est justifiée par des motifs d'intérêt régional, toute participation de la Région dans une intercommunale est autorisée et fixée par ordonnance, sans que cette participation puisse être majoritaire.

Art. 50. Les intercommunales sont des personnes morales de droit public. Elles n'ont pas un caractère commercial.

Art. 51. Les intercommunales adoptent la forme juridique de la société coopérative à responsabilité limitée.

Les dispositions de la législation relative aux sociétés commerciales concernant les sociétés coopératives sont applicables aux intercommunales pour autant que les dispositions du présent titre et les statuts n'y dérogent pas en raison de la nature spéciale de l'association.

Art. 52. Le siège de l'intercommunale est établi dans une des communes associées, dans les locaux appartenant à l'intercommunale ou à une des personnes de droit public associées.

Art. 53. Sans préjudice de prorogations éventuelles prévues à l'article 67 la durée de l'intercommunale ne peut excéder trente années

Art. 54. Les statuts de l'intercommunale reprennent les dispositions particulières imposées par le présent titre ainsi que celles imposées par la législation relative aux sociétés commerciales et mentionnent au moins :

- 1° sa dénomination ;
- 2° son objet ou ses objets ;
- 3° sa forme juridique ;

TITEL V. DE INTERCOMMUNALES

Hoofdstuk 1. Organieke bepalingen

Afdeling 1. Aard en samenstelling van intercommunales

Art. 47. Deze titel bepaalt de organisatie- en werkingsregels en organiseert het gewoon administratief toezicht op de intercommunales waarvan het werkingsgebied de grenzen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet overschrijdt, alsook op de intercommunales die zijn onderworpen aan het recht van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest krachtens het samenwerkingsakkoord van 13 februari 2014 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de gewestoverschrijdende intercommunales.

Art. 48. Meerdere gemeenten kunnen binnen de voorwaarden bepaald in dit artikel verenigingen vormen met een welbepaald doel van gemeentelijk belang. Deze verenigingen worden hierna intercommunales genoemd.

Art. 49. Elke andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon mag eveneens deel uitmaken van een intercommunale. Onverminderd de bestaande posities wordt de participatie van het Gewest in een intercommunale toegestaan en vastgesteld bij ordonnantie indien zij verantwoord is om redenen van gewestelijk belang, zonder dat het mag gaan om een meerderheidsparticipatie.

Art. 50. Intercommunales zijn publiekrechtelijke rechtspersonen. Zij hebben geen commercieel karakter.

Art. 51. Intercommunales nemen de rechtsvorm aan van coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid.

De bepalingen van de wetgeving met betrekking tot handelsvennootschappen die coöperatieve vennootschappen betreffen, zij van toepassing op intercommunales voor zover de bepalingen van deze titel en van de statuten hier niet van afwijken wegens de bijzondere aard van de vereniging.

Art. 52. De zetel van de intercommunale is gevestigd in één van de deelnemende gemeenten, in kantoren die toebehoren aan de intercommunale of aan één van de deelnemende publiekrechtelijke rechtspersonen.

Art. 53. Onverminderd eventuele verlengingen bepaald in artikel 67 mag de duur van de intercommunale nooit langer zijn dan dertig jaar.

Art. 54. De statuten van de intercommunale nemen de bijzondere bepalingen over die worden opgelegd door deze titel of door de wetgeving met betrekking tot handelsvennootschappen en vermelden op zijn minst :

- 1° de naam ;
- 2° het doel of de doelen ;
- 3° de rechtsvorm ;

4° son siège social ;
5° sa durée
6° la désignation précise des associés, de leurs apports et de leurs engagements ;

7° la composition, les compétences et le mode de fonctionnement des organes légaux ou statutaires de l'intercommunale, les modes de désignation et de révocation de leurs membres ainsi que la possibilité pour ceux-ci de donner procuration à un autre membre du même organe qui sera désigné au sein de la catégorie à laquelle appartient le mandant ;

8° le mode de communication aux associés des comptes annuels, du rapport du commissaire réviseur, du rapport complet sur les activités de l'intercommunale ainsi que tous autres documents destinés à l'assemblée générale ;

9° l'affectation des bénéfices éventuels ;

10° les conditions dans lesquelles l'intercommunale peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé dont l'objet social est compatible avec le sien et les modes de contrôle sur ces filiales ;

11° les modalités de retrait d'un associé ;

12° le mode de liquidation, le mode de désignation des liquidateurs et la détermination de leurs pouvoirs et, sans préjudice de l'article..., la destination des biens et le sort du personnel en cas de dissolution.

Art. 55. Les statuts peuvent prévoir des dispositions qui, dans le respect des articles 61 et 65, assurent la protection des intérêts des associés minoritaires.

Les statuts doivent au moins consacrer certains principes à savoir que :

1° La mixité dans les organes légaux et statutaires doit être garantie ;

2° L'assemblée générale est l'organe souverain de l'intercommunale

3° Seule l'assemblée générale peut modifier les statuts. Elle ne peut valablement délibérer et statuer sur les modifications aux statuts que si l'objet des modifications proposées a été spécialement indiqué dans la convocation, et si ceux qui assistent à la réunion représentent la moitié au moins du capital social.

Si cette dernière condition n'est pas remplie, une nouvelle convocation sera nécessaire et la deuxième assemblée délibérera valablement, quelle que soit la portion du capital représentée par les actionnaires présents.

4° de maatschappelijke zetel ;
5° de duur ;
6° de nauwkeurige omschrijving van de deelgenoten, hun inbreng en hun verbintenissen ;

7° de samenstelling, de bevoegdheden en de werking van de wettelijke of statutaire bestuursorganen van de intercommunale, de regels voor de aanstelling en de herroeping van leden en de mogelijkheid waarover deze beschikken om een volmacht te verlenen aan een ander lid van hetzelfde bestuursorgaan, dat wordt aangesteld in de categorie waartoe de lastgever behoort ;

8° de wijze waarop de jaarrekeningen, het verslag van de commissaris-revisor, het volledig verslag van de activiteiten van de intercommunale en alle andere documenten die voor de algemene vergadering bestemd zijn aan de deelgenoten worden meegedeeld ;

9° de bestemming van eventuele winsten ;

10° de voorwaarden waaronder de intercommunale rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen kan aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen die een maatschappelijke doel nastreven dat verenigbaar is met het hare en de wijze van toezicht op deze filialen ;

11° de regels voor de terugtreding van een deelgenoot ;

12° de wijze van vereffening, de aanstelling van de vereffenaars en de vaststelling van hun volmachten en, onverminderd artikel ..., de bestemming van de goederen en het lot van het personeel in geval van ontbinding.

Art. 55. De statuten kunnen bepalingen omvatten die met naleving van de artikelen 61 en 65 voorzien in de bescherming van de belangen van de minderheidsdeelgenoten.

De statuten dienen op zijn minst de volgende principes tot regel te maken :

1° Het gemengd karakter van de wettelijke en statutaire bestuursorganen moet zijn gewaarborgd.

2° De algemene vergadering is het hoogste bestuursorgaan van de intercommunale.

3° Enkel de algemene vergadering kan de statuten wijzigen. Zij kan enkel geldig beraadslagen en beslissen over wijzigingen in de statuten als de voorgestelde wijzigingen specifiek vermeld worden in de uitnodiging en als de aanwezigen minstens de helft van het maatschappelijke kapitaal vertegenwoordigen.

Indien aan deze laatste voorwaarde niet voldaan is, dan is een tweede bijeenroeping vereist ; de nieuwe vergadering beraadslaat en besluit op geldige wijze, ongeacht het door de aanwezige aandeelhouders vertegenwoordigde deel van het kapitaal.

Aucune modification n'est admise que si elle réunit les trois quarts des voix. ;

4° Le conseil d'administration doit la convoquer l'assemblée générale si des associés représentant le cinquième du capital social le demande.

Les dispositions du présent article s'appliquent de manière identique aux filiales des intercommunales.

Art. 56. Il doit être tenu, chaque année, au moins une assemblée générale, selon les modalités fixées par les statuts, sur convocation du conseil d'administration.

Art.57. Les statuts peuvent prévoir la possibilité pour une commune de se retirer avant le terme de la durée de l'intercommunale.

En tout état de cause, tout associé peut se retirer dans les cas suivants :

1° après quinze ans à compter, selon le cas, de la constitution de l'intercommunale ou de son affiliation , moyennant l'accord des deux tiers des suffrages exprimés par les autres associés pour autant que les votes positifs émis comprennent la majorité des suffrages exprimés par les représentants de communes associées et sous réserve de l'obligation pour celui qui se retire de réparer le dommage, évalué à dire d'experts, que son retrait cause à l'intercommunale et aux autres associés.

2° Si un même objet d'intérêt communal est confié dans une même commune à plusieurs intercommunales, régies ou organismes d'intérêt public, la commune peut décider de le confier pour l'ensemble de son territoire à une seule de ces institutions moyennant l'accord de toutes les parties intéressées ou, à défaut d'un tel accord, unilatéralement. et sous réserve de l'obligation pour celui qui se retire de réparer le dommage, évalué à dire d'experts, que son retrait cause à l'intercommunale et aux autres associés.

Art. 58 Les personnes de droit public associées dans l'intercommunale ne peuvent s'engager que divisément et jusqu'à concurrence d'une somme déterminée.

Toute modification aux statuts qui entraîne pour les communes des obligations supplémentaires ou une diminution de leurs droits, doit faire l'objet d'une délibération des conseils communaux.

Art. 59. L'intercommunale peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé lorsqu'elles sont de nature à concourir à la réalisation de leur objet social.

Wijzigingen zijn enkel toegestaan indien hierop drie vierde van de stemmen worden uitgebracht. ;

4° De raad van bestuur dient de algemene vergadering samen te roepen indien een groep deelgenoten die een vijfde van het maatschappelijk kapitaal vertegenwoordigen hierom verzoekt.

De beschikkingen van dit artikel gelden evenzeer voor de filialen van intercommunales.

Art. 56. Jaarlijks dient volgens de regels bepaald door de statuten minstens één algemene vergadering gehouden worden op uitnodiging van de raad van bestuur.

Art.57. De statuten kunnen een gemeente de mogelijkheid bieden zich terug te trekken vóór de duur van de intercommunale volbracht is.

In ieder geval kan elke deelgenoot uittreden in de volgende gevallen :

1° na vijftien jaar al naargelang van het geval te rekenen vanaf de oprichting of de aansluiting van de Intercommunale, mits twee derde van de stemmen van de overige leden hiermee instemt, voor zover de uitgebrachte vóór-stemmen de meerderheid van de door de vertegenwoordigers van de aangesloten gemeenten uitgebrachte stemmen uitmaken, en onder voorbehoud dat de uittredende partij de door deskundigen geraamde schade vergoedt die haar uittreding de Intercommunale en aan de andere deelgenoten berokkent.

2° Indien eenzelfde aangelegenheid van gemeentelijk belang in dezelfde gemeente wordt toevertrouwd aan meerdere intercommunales, gemeentebedrijven of instellingen van openbaar nut, dan kan de gemeente, mits alle belanghebbende partijen hiermee instemmen, hetzij unilateraal bij gebrek aan deze instemming, beslissen deze voor heel haar grondgebied aan één enkele van deze instellingen toe te vertrouwen . en onder voorbehoud van de verplichting voor de uittredende partij om de door deskundigen geraamde schade te vergoed en die haar uittreding de Intercommunale en aan de andere deelgenoten berokkent.

Art. 58 De publiekrechtelijke rechtspersonen die in de intercommunale zijn verenigd, mogen zich enkel afzonderlijk en tot een welbepaald bedrag verbinden.

Elke wijziging van de statuten die voor de gemeenten bijkomende verplichtingen of verminderde rechten meebrengt, dient het voorwerp uit te maken van een beraadslaging van de gemeenteraden .

Art. 59. De intercommunale kan rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen aangaan in privaaf- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen indien deze tot de verwezenlijking van hun maatschappelijk doel

La création ou la suppression d'une filiale ou la prise de participation par une intercommunale fait l'objet, préalablement à la décision adoptée conformément à l'article 65, d'une délibération au sein des conseils communaux des communes associées. Les représentants de la commune au sien de l'intercommunale sont tenus par cette délibération.

Par dérogation à l'article 11, § 4, alinéa 3, en cas de filiale commune à une ou plusieurs régies et une ou plusieurs intercommunales, quelle que soit l'importance des apports des diverses parties à la constitution du capital social, l'intercommunale ou les intercommunales ayant une prise de participation disposent ensemble de la majorité des voix et assument la présidence dans les organes.

La création des sous-filiales est interdite.

Section 2 : Les organes de l'intercommunale.

Art. 60. Chaque intercommunale comprend une assemblée générale et un conseil d'administration. Le cas échéant, le conseil d'administration peut déléguer à un unique organe de gestion restreint des attributions limitées et déterminées.

Art. 61. Quelle que soit la proportion des apports des diverses parties à la constitution du fonds social, les communes disposent toujours de la majorité des voix ainsi que de la présidence dans les différents organes de gestion et de contrôle de l'intercommunale.

Art. 62. Les représentants des communes associées à l'assemblée générale sont désignés par le conseil communal de chaque commune parmi les conseillers, le bourgmestre et les échevins de la commune.

Chaque commune dispose à l'assemblée générale d'un droit de vote correspondant au nombre de parts qu'elle détient.

Art. 63. §1er. L'assemblée générale nomme les membres du conseil d'administration conformément aux modalités fixées par les statuts.

Aux fonctions d'administrateur réservées à des communes associées ne peuvent être nommés que des conseillers communaux, des bourgmestres ou des échevins.

§2. Le conseil d'administration peut comprendre un ou plusieurs délégués du personnel.

§3. L'assemblée générale désigne un commissaire réviseur qui a la qualité de membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises.

kunnen bijdragen.

Over de oprichting of de afschaffing van een filiaal of de deelneming door een intercommunale wordt, voorafgaand aan de conform artikel 65 goedgekeurde beslissing, beraadslaagd in de gemeenteraden van de aangesloten gemeenten. De vertegenwoordigers van de gemeente in de intercommunale zijn gebonden door die beraadslaging.

In afwijking van artikel 11, § 4, derde lid, dienen de aandeelhoudende intercommunale of intercommunales in het geval van een gemeenschappelijk filiaal van één of meerdere autonome gemeentebedrijven en één of meerdere intercommunales, ongeacht de inbreng van de verschillende partijen in het maatschappelijk kapitaal, over de meerderheid van de stemmen te beschikken en het voorzitterschap waar te nemen in de bestuursorganen.

De oprichting van sub-filiale is verboden.

Afdeling 2: De bestuursorganen van de intercommunale.

Art. 60. Elke intercommunale beschikt over een algemene vergadering en een raad van bestuur. In voorkomend geval kan de raad van bestuur beperkte en welomschreven bevoegdheden delegeren aan één enkel beperkt bestuursorgaan.

Art. 61. Ongeacht de verhouding van de inbrengen van de verschillende partijen bij de samenstelling van het maatschappelijk kapitaal beschikken de gemeenten steeds over de meerderheid van de stemmen en staan zij in voor het voorzitterschap in de verschillende bestuurs- en toezichtsorganen van de intercommunale.

Art. 62. De vertegenwoordigers van de aangesloten gemeenten in de algemene vergadering worden door de gemeenteraad van elke gemeente aangewezen onder de raadsleden, de burgemeester en de schepenen van de gemeente.

Elke gemeente beschikt in de algemene vergadering over een stemrecht dat beantwoordt aan het aantal aandelen dat zij aanhoudt.

Art. 63. § 1. De algemene vergadering stelt de leden van de raad van bestuur aan zoals wordt bepaald in de statuten.

In de bestuurdersfuncties voorbehouden aan de aangesloten gemeenten mogen enkel gemeenteraadsleden, burgemeesters of schepenen worden aangesteld.

§ 2. De Raad van Bestuur mag één of meerdere afgevaardigden van het personeel tellen.

§3. De algemene vergadering stelt een commissaris-revisor aan die lid is van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren.

Art. 64. §1. Tout membre d'un conseil communal exerçant à ce titre un mandat dans une intercommunale, est réputé de plein droit démissionnaire s'il cesse de faire partie de ce conseil communal.

Tous les mandats dans les différents organes de l'intercommunale sont réputés prendre fin immédiatement après l'assemblée générale qui suit le renouvellement des conseils communaux.

§2. Les mandats des administrateurs sont, exercés, principalement, à titre gratuit ou, si les statuts en disposent autrement, dans les limites définies par la Nouvelle Loi communale et l'ordonnance du 12 janvier 2006 relative à la transparence des rémunérations des mandataires publics bruxellois.

Les dispositions du présent paragraphe s'appliquent de manière identique aux filiales des intercommunales.

Art. 65. Les décisions de l'assemblée générale et du conseil d'administration ne sont prises valablement que si elles ont obtenu, outre la majorité des suffrages exprimés, la majorité des voix des conseillers communaux présents ou représentés au sein de ces organes.

Art. 66. Chaque organe de gestion adopte un règlement d'ordre intérieur qui précise au moins les aspects suivants :

1. les modalités concernant le lieu et le moment des réunions
2. la fréquence des réunions,
3. les modalités pour fixer l'ordre du jour des réunions
4. le délai de convocation des réunions
5. le contenu de la convocation aux réunions,
6. les règles à observer à observer quant au déroulement des réunions
7. les modalités de rédaction et d'approbation du procès-verbal des réunions,
8. les modalités de traitement des points non inscrits à l'ordre du jour des réunions,
9. la procédure de modification d'ordre intérieur

Art. 67. Il est interdit à tout administrateur d'une intercommunale :

1° d'être présent à la délibération sur des objets auxquels il a un intérêt direct ou auxquels ses parents ou alliés jusqu'au quatrième degré inclusivement ont un intérêt personnel et direct.

Cette prohibition ne s'étend pas au-delà des parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclus lorsqu'il s'agit de présentations de candidats, de nominations, révocations ou suspensions ;

2° de prendre part, directement ou indirectement à des marchés passés avec l'intercommunale ;

Art. 64. § 1. Elk lid van een gemeenteraad dat in die hoedanigheid een mandaat uitoefent in een intercommunale wordt van rechtswege als ontslagnemend beschouwd van zodra dit geen deel meer uitmaakt van de gemeenteraad.

Alle mandaten in de verschillende organen van de intercommunale worden geacht onmiddellijk te eindigen na de algemene vergadering die volgt op de vernieuwing van de gemeenteraden.

§ 2. De mandaten van bestuurder worden voornamelijk kosteloos uitgeoefend, of indien in de statuten anders is bepaald, binnen de grenzen bepaald door de Nieuwe Gemeentewet en de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen van de Brusselse openbare mandatarissen.

De beschikkingen van deze paragraaf gelden evenzeer voor de filialen van intercommunales.

Art. 65. De beslissingen van de algemene vergadering en van de raad van bestuur zijn enkel rechtsgeldig indien deze niet alleen de meerderheid van de uitgebrachte stemmen maar tegelijk ook de meerderheid van de aanwezige of vertegenwoordigde gemeenteraadsleden in deze bestuursorganen achter zich hebben gekregen.

Art. 66. Elk bestuursorgaan neemt een huishoudelijk reglement aan dat op zijn minst voorziet in de volgende aspecten :

1. de regels betreffende de plaats en het tijdstip van de vergaderingen,
2. de frequentie van de vergaderingen,
3. de regels voor de opmaak van de agenda van de vergaderingen,
4. de uitnodigingstermijn voor de vergaderingen,
5. de inhoud van de uitnodiging voor de vergaderingen,
6. de regels die moeten worden nageleefd met betrekking tot het verloop van de vergaderingen,
7. de regels voor de opmaak en de goedkeuring van de verslagen van de vergaderingen,
8. de regels voor de behandeling van punten die niet staan ingeschreven op de agenda van de vergadering,
9. de procedure voor de wijziging van het huishoudelijk reglement

Art. 67 Het is elke bestuurder van een intercommunale verboden :

1° aanwezig te zijn bij de beraadslaging over onderwerpen waarbij deze een rechtstreeks belang heeft of waarbij familieleden of verwanten tot in de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben.

Dit verbod geldt niet verder dan familieleden of verwanten tot in de tweede graad wanneer het gaat om de voordracht van kandidaten, aanstelling, ontslag of schorsing ;

2° rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan opdrachten gegund met de intercommunale ;

3° d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans les procès dirigés contre l'intercommunale. Il ne peut, en la même qualité, plaider, donner des avis ou suivre aucune affaire litigieuse quelconque dans l'intérêt de l'intercommunale, si ce n'est gratuitement.

La présente interdiction vaut également pour tout avocat, notaire ou homme d'affaire appartenant au même groupement, à la même association ou ayant ses bureaux à la même adresse que l'administrateur de la régie communale autonome

Tout administrateur empêché de participer à une délibération pour motif de conflit d'intérêt doit en faire acter les motifs précis au procès-verbal

Section 3 : De la prorogation, de la dissolution et de la liquidation de l'intercommunale.

Art. 68. A la demande des deux tiers des membres présents ou représentés à l'assemblée générale et pour autant que les votes positifs émis comprennent la majorité des suffrages exprimés par les représentants des communes, l'intercommunale peut être prorogée pour un ou plusieurs termes dont chacun ne peut toutefois dépasser trente ans.

Toute prorogation doit être décidée au moins un an avant l'échéance du terme statutaire en cours.

Aucun associé ne peut cependant être tenu au-delà du terme fixé avant que n'intervienne la prorogation.

Art. 69. L'assemblée générale ne peut prononcer la dissolution de l'intercommunale avant l'expiration du terme fixé par les statuts que du consentement de toutes les communes associées.

Art. 70. En cas de dissolution avant terme, de non-prorogation ou de retrait de l'intercommunale, la commune ou l'association appelée à exercer l'activité précédemment confiée à l'intercommunale est tenue de reprendre, à dire d'experts, les installations ou établissements situés sur son territoire et destinés exclusivement à la réalisation de l'objet social en ce qui la concerne ainsi que, suivant des modalités à déterminer entre les parties, le personnel de l'intercommunale affecté à l'activité reprise. Les biens reviennent cependant gratuitement à la commune dans la mesure où ils ont été financés par celle-ci ou à l'aide de subsides d'autres administrations publiques ; l'affectation des installations et établissements à usage commun ainsi que les charges y afférentes doivent faire l'objet d'un accord entre les parties.

3° als advocaat, notaris of zakenman op te treden in processen ingesteld tegen de intercommunale. Hij mag in die hoedanigheid evenmin pleiten, advies verlenen of enigerlei geschil opvolgen in het belang van de intercommunale, tenzij kosteloos.

Dit verbod geldt eveneens voor advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering, dezelfde vereniging of hun kantoren op hetzelfde adres hebben als de bestuurder van het autonoom gemeentebedrijf.

Iedere bestuurder die omwille van een belangenconflict verhinderd is deel te nemen aan een beraadslaging, moet de precieze redenen daarvan laten vastleggen in het verslag.

Afdeling 3: Verlenging, ontbinding en vereffening van de intercommunale.

Art. 68. Op verzoek van twee derde van de aanwezige of vertegenwoordigde leden van de algemene vergadering en voor zover de uitgebrachte vóór-stemmen de meerderheid van het totaal aantal door de vertegenwoordigers van de gemeenten uitgebrachte stemmen uitmaken, kan de duur van de intercommunale verlengd worden voor één of meer termijnen, die elk niet langer mogen duren dan dertig jaar.

Elke verlenging dient minstens een jaar vóór het verstrijken van de lopende statutaire termijn bepaald te worden.

Vóór de verlenging een feit is, mag evenwel geen enkele deelgenoot aangehouden worden na de vastgestelde termijn.

Art. 69. De algemene vergadering mag vóór het verstrijken van de termijn die is vastgesteld in de statuten enkel tot de ontbinding van de intercommunale beslissen met instemming van alle deelnemende gemeenten.

Art. 70. Bij ontbinding vóór het einde van de termijn, bij niet-verlenging of bij terugtrekking van de intercommunale is de gemeente of de vereniging die bestemd is om de voorheen aan de intercommunale toevertrouwde activiteit uit te oefenen, verplicht over te gaan tot de overname van de door deskundigen geraamde installaties of inrichtingen die op haar grondgebied gelegen zijn en uitsluitend de verwezenlijking van het maatschappelijk doel voor wat haar betreft beogen, alsook volgens te bepalen regels het personeel van de intercommunale dat voor de overgenomen activiteit wordt ingezet. De goederen komen evenwel kosteloos toe aan de gemeente voor zover deze door haar of met behulp van subsidies van andere openbare besturen gefinancierd zijn ; de bestemming van gemeenschappelijk gebruikte installaties of inrichtingen en de daaraan verbonden lasten dienen het voorwerp uit te maken van een akkoord tussen de partijen.

La commune qui se retire a, nonobstant toute disposition statutaire contraire, le droit à recevoir sa part dans l'association telle qu'elle résultera du bilan de l'exercice social au cours duquel le retrait devient effectif.

La reprise de l'activité de l'intercommunale par la commune ou une autre association ne prend cours qu'à partir du moment où tous les montants dus à l'intercommunale ont été effectivement payés à cette dernière, l'activité continuant entre-temps à être exercée par celle-ci.

Section 4 : Dispositions diverses

Art. 71. La comptabilité de l'intercommunale est tenue selon la législation relative à la comptabilité des entreprises.

Les comptes annuels, le rapport des réviseurs ainsi qu'un rapport détaillé sur les activités de l'intercommunale sont adressés chaque année à tous les membres des conseils communaux des communes associées dans les délais fixés par les statuts.

Ils font l'objet d'une présentation par un représentant et d'une prise d'acte par le Conseil communal.

Art. 72. L'intercommunale peut poursuivre en son nom des expropriations pour cause d'utilité publique, contracter des emprunts, accepter des libéralités et recevoir des subventions des pouvoirs publics.

Art. 73. Les citoyens qui ne sont ni de nationalité belge ni ressortissants de l'Union européenne ou de l'Espace économique européen, sont admissibles aux emplois civils au sein de l'intercommunale, qui ne comportent pas de participation directe ou indirecte à l'exercice de la puissance publique ou aux fonctions qui n'ont pas pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'Etat ou des autres collectivités publiques.

Art. 74. La Région de Bruxelles-Capitale peut soumettre les intercommunales à la fiscalité pour les matières régionales.

Chapitre II. La tutelle sur les intercommunales et leurs filiales

Section 1 - Dispositions générales

Art. 75. Dans le cadre de l'exercice de la tutelle ordinaire, l'envoi des actes des intercommunales et des arrêtés du Gouvernement se fait soit par lettre recommandée à la poste avec accusé de réception, soit par porteur, contre la délivrance d'un récépissé.

La transmission peut également s'effectuer par courrier électronique authentifié par une signature électronique avancée. La réception de l'acte envoyé par voie électronique est confirmée

Een gemeente die zich terugtrekt, heeft, onverminderd enige andersluidende statutaire bepaling, het recht haar aandeel in de intercommunale te ontvangen zoals dit blijkt uit de balans van het boekjaar waarin de terugtrekking effectief gebeurt.

De overname van de activiteit van de intercommunale door de gemeente of door een andere vereniging treedt pas in voege op het ogenblik waarop alle bedragen die aan de intercommunale zijn verschuldigd, effectief betaald zijn terwijl zij ondertussen de activiteit blijft uitoefenen.

Afdeling 4: Diverse bepalingen

Art. 71. De boekhouding van de intercommunale wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding van de ondernemingen.

De jaarrekeningen, het verslag van de revisoren en een gedetailleerd verslag van de activiteiten van de intercommunale worden jaarlijks toegestuurd aan alle gemeenteraadsleden van de aangesloten gemeenten, en dit binnen de termijnen vastgesteld door de statuten.

Zij worden voorgesteld door een vertegenwoordiger en de gemeenteraad neemt er akte van.

Art. 72. De intercommunale kan in eigen naam onteigeningen om redenen van openbaar nut verrichten, leningen aangaan, giften aanvaarden en subsidies ontvangen van openbare besturen.

Art. 73. De burgers met een andere dan de Belgische nationaliteit die geen onderdaan zijn van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte, komen in aanmerking voor civiele ambten bij de intercommunale die geen rechtstreekse of onrechtstreekse deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhouden en niet voorzien in de bescherming van de algemene belangen van de Staat of andere openbare instanties

Art. 74. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan de intercommunales onderwerpen aan de fiscaliteit voor gewestelijke aangelegenheden.

Hoofdstuk II. Het toezicht op intercommunales en hun filialen

Afdeling 1 - Algemene bepalingen

Art. 75. Bij de uitoefening van het gewoon toezicht worden de akten van de intercommunale en de besluiten van de Regering verzonden, hetzij bij ter post aangetekende brief met ontvangstmelding, hetzij per bode, tegen afgifte van een ontvangstbewijs.

Voor de verzending mag eveneens gebruik gemaakt worden van e-mail gevalideerd door een geavanceerde elektronische handtekening. De ontvangst van een per e-mail verzonden akte

par un accusé de réception.

Le Gouvernement fixe les modalités pratiques de ces envois.

Art. 76. En ce qui concerne les délais qui lui sont impartis, le Gouvernement est tenu par les règles suivantes :

1° le point de départ du délai est le lendemain du jour de la réception de l'acte de l'intercommunale;

2° le jour de l'échéance est compté dans le délai;

3° tout arrêté du Gouvernement doit être notifié par écrit à l'intercommunale et, sous peine de nullité de cet arrêté, son envoi doit se faire au plus tard le jour de l'échéance du délai.

Lorsque le jour de l'échéance est un samedi, un dimanche ou un jour férié, l'échéance est reportée au jour ouvrable suivant. On entend par jours fériés, les jours suivants : le 1er janvier, le lundi de Pâques, le 1er mai, l'Ascension, le lundi de Pentecôte, le 21 juillet, le 15 août, les 1er, 2, 11 et 15 novembre, les 25 et 26 décembre, ainsi que les jours déterminés par ordonnance ou par arrêté du Gouvernement.

Tout arrêté qui porte annulation, suspension, improbation, qui comporte une mesure de substitution d'action ou qui proroge un délai doit faire l'objet d'une motivation formelle.

Section 2 : De l'information de l'autorité de tutelle.

Art. 77. § 1. Les intercommunales transmettent au Gouvernement leurs actes portant sur les objets suivants :

1° les actes qui sont soumis à la tutelle d'approbation en vertu de l'article 82;

2° les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu ;

3° les actes de l'assemblée générale ;

4° les actes par lesquels le conseil d'administration choisit le mode de passation et fixe les conditions des marchés publics de travaux, de fournitures et de services pour les marchés dont le montant hors taxe sur la valeur ajoutée est égal ou supérieur à 175.000 €, ainsi que ceux par lesquels le conseil d'administration sélectionne des soumissionnaires, candidats ou participants à ces marchés attribue ceux-ci ;

5° les actes par lesquels le conseil d'administration fixe les conditions des concessions de travaux et de services, ainsi que ceux par lesquels le conseil d'administration sélectionne des soumissionnaires ou candidats à ces concessions et attribue de celles-ci ;

6° les règlements ainsi que leurs modifications ;
Pagina 24 van 30

wordt bevestigd met een ontvangstbewijs.

De Regering bepaalt het praktisch verloop van deze verzendingen.

Art. 76. Met betrekking tot de termijnen waaraan zij is gebonden, dient de Regering te voldoen aan de volgende regels :

1° de termijn gaat in op de dag na de ontvangst van de akte van de intercommunale ;

2° de dag waarop de termijn verstrijkt, wordt meegerekend ;

3° elk besluit van de Regering moet schriftelijk worden bekendgemaakt aan de intercommunale en op straffe van nietigheid dient dit verstuurd te worden uiterlijk op de dag waarop de termijn verstrijkt.

Indien de vervaldag op een zaterdag, een zondag of een feestdag valt, wordt deze naar de eerstvolgende werkdag verschoven. Onder feestdagen wordt verstaan : 1 januari, Paasmaandag, 1 mei, Hemelvaart, Pinkstermaandag, 21 juli, 15 augustus, 1, 2, 11 en 15 november, 25 en 26 december, alsook de dagen die bij ordonnantie of besluit van de Regering worden vastgesteld.

Elk besluit dat een vernietiging, schorsing of niet-goedkeuring betreft en voorziet in een maatregel tot vervanging van een handeling of een termijn verlengt, dient uitvoerig gemotiveerd te worden.

Afdeling 2: Het informeren van de toezichthoudende overheid

Art. 77. § 1. Intercommunales sturen hun akten door naar de Regering als deze betrekking hebben op de volgende onderwerpen :

1° akten die zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht krachtens artikel 82 ;

2° akten houdende intrekking of verantwoording van een geschorste akte ;

3° akten van de algemene vergadering ;

4° akten waarmee de raad van bestuur de gunningswijze kiest en de vaststelling van de voorwaarden voor overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten met betrekking tot opdrachten met een bedrag dat exclusief belasting op de toegevoegde waarde gelijk is aan of hoger is dan 175.000 EUR , alsook de akten waarmee de raad van bestuur inschrijvers, kandidaten of deelnemers naar aanleiding van deze opdrachten selecteert en deze toewijst ;

5° akten waarmee de raad van bestuur de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten vaststelt en deze waarmee de raad van bestuur inschrijvers of kandidaten voor deze concessies selecteert en deze toewijst ;

6° reglementen en wijzigingen hieraan ;
Page 24 sur 30

7° les conventions entre les intercommunales ou entre les intercommunales ou d'autres pouvoirs locaux;

9° les règles organiques relatives au statut du personnel ;

10° les prises de participation dans une société publique ou privée ;

§ 2. Ces actes sont transmis dans les vingt jours où ils ont été pris. Les actes sont accompagnés de toutes les pièces nécessaires au contrôle de leur conformité à la loi et à l'intérêt général.

§ 3. Les actes qui, de par la loi doivent être rédigés dans les deux langues sont transmis dans les deux langues.

§ 4. Le Gouvernement transmet ou invite l'intercommunale à transmettre à l'Observatoire des prix de référence dans les marchés publics, les actes des intercommunales soumis à ses avis.

Art. 78. Les intercommunales transmettent au Gouvernement la liste des actes des organes de gestion légaux ou statutaires reprenant une description succincte de tous leurs actes autres que ceux visés par l'article 77, dans les vingt jours où ils ont été pris.

Art. 79. Le Gouvernement peut demander aux intercommunales de leur transmettre toute information, donnée ou renseignement utile et même les recueillir sur place. Le Gouvernement peut préciser de quelle manière les données sollicitées doivent lui être transmises

Section 3. Tutelle générale

Art. 80. §1er Le Gouvernement peut suspendre par arrêté l'exécution de l'acte par lequel une intercommunale viole la loi ou les statuts ou blesse l'intérêt général.

Le délai de suspension est de trente jours à partir de la réception de l'acte.

L'intercommunale peut retirer l'acte suspendu ou le justifier.

Sous peine de nullité de l'acte suspendu, elle transmet au Gouvernement l'acte par lequel elle justifie l'acte suspendu, dans un délai de quarante jours à dater de la réception de l'arrêté de suspension.

La suspension est levée après l'expiration d'un délai de quarante jours à partir de la réception de l'acte par lequel l'intercommunale justifie l'acte suspendu.

Le délai mentionné au deuxième et cinquième alinéa peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du

7° overeenkomsten tussen intercommunales of tussen intercommunales en andere openbare besturen ;

9° de regels die het personeelsstatuut organiseren ;

10° participaties in een openbare of privéonderneming.

§ 2. Deze akten worden doorgestuurd binnen twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld. De akten gaan vergezeld van alle stukken die vereist zijn om te controleren of zijn beantwoorden aan de wet en het algemeen belang.

§ 3. Akten die bij wet in de beide landstalen moeten worden opgesteld, worden in de beide talen doorgestuurd.

§ 4. De Regering bezorgt het Observatorium van de referentieprijzen voor de overheidsopdrachten de akten van de intercommunales die aan zijn adviezen onderworpen zijn of verzoekt de intercommunale dit te doen.

Art. 78. De intercommunales sturen de Regering de lijst met akten van de wettelijke of statutaire bestuursorganen toe waarin alle akten, behoudens deze bedoeld in artikel 77 beknopt staan omschreven, en dit binnen twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld.

Art. 79. De Regering kan intercommunales verzoeken haar alle informatie, gegevens en inlichtingen toe te sturen die dienstig zijn en deze zelfs ter plaatse inwinnen. De Regering kan vaststellen hoe haar de gevraagde gegevens worden overgemaakt.

Afdeling 3. Algemeen toezicht

Art. 80. §1 De Regering kan bij besluit de uitoefening van een akte opschorten waarmee een intercommunale de wet of de statuten overtreedt of schaadt aan het algemeen belang.

De schorsingstermijn bedraagt dertig kalenderdagen na ontvangst van de akte.

De intercommunale kan de geschorste akte intrekken of verantwoorden.

Op straffe van nietigheid van de geschorste akte verstuurt het de akte waarmee het de geschorste akte verantwoordt naar de Regering binnen een termijn van veertig dagen na ontvangst van het schorsingsbesluit.

De schorsing wordt opgeheven bij het verstrijken van een termijn van veertig dagen na ontvangst van de akte waarmee de intercommunale de geschorste akte verantwoordt.

De termijn vermeld in het tweede en vijfde lid kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens bekendgemaakt worden aan de intercommunale

délai initial.

§2. Les actes des intercommunales repris sur la liste visée à l'article 78 sont plus susceptibles d'être suspendus ou annulés si le Gouvernement n'a pas réclamé ces actes, par lettre recommandée avec accusé de réception, dans les vingt jours de la réception de la liste.

Le délai de suspension ou d'annulation de l'acte réclamé par le Gouvernement dans le délai prescrit au premier alinéa est de vingt jours à partir de la réception de l'acte.

Art.81. Le Gouvernement peut annuler par arrêté l'acte par lequel une intercommunale viole la loi ou les statuts ou blesse l'intérêt général.

Le délai d'annulation est de trente jours à partir de la réception de l'acte ou, le cas échéant, de la réception de l'acte par lequel l'intercommunale justifie un acte suspendu.

Ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai initial.

Section 4. Tutelle d'approbation

Art. 82. L'acte de constitution, les statuts et les annexes éventuelles qui, en vertu des statuts, en font intégralement partie de même que toute modification y apportée qui entraînent pour les communes associées des obligations supplémentaires ou une diminution de leurs droits sont soumis à la tutelle d'approbation.

Art 83. Le délai d'approbation est de cinquante jours à partir de la réception de l'acte.

Ce délai peut être prorogé une seule fois par le Gouvernement pour une durée n'excédant pas celle du délai initial. La décision de prorogation du délai visé à l'alinéa précédent doit être notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai.

Si ces délais ne sont pas respectés, l'acte est réputé approuvé.

Section 5. Commissaire spécial

Art. 84, §1er.- Le Gouvernement peut, par arrêté, désigner un commissaire spécial lorsque l'intercommunale reste en défaut de fournir les renseignements et éléments demandés, ou de mettre en exécution les mesures prescrites par les lois, ordonnances, arrêtés, règlements ou statuts ou par une décision de justice coulée en force de chose jugée.

Le commissaire spécial est habilité à recueillir les éléments ou les observations demandés ou à

Pagina 26 van 30

vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

§2. De akten van intercommunales die vermeld staan op de lijst bedoeld in artikel 78 kunnen niet langer geschorst of vernietigd worden indien de Regering deze akten niet binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst heeft gevorderd bij aangetekend schrijven met ontvangstbewijs.

De schorsings- of vernietigingstermijn van een akte die de Regering vordert binnen de termijn opgelegd in het vorige lid bedraagt twintig dagen na ontvangst van deze akte.

Art. 81. De Regering kan bij besluit een akte vernietigen waarmee een intercommunale de wet of zijn statuten overtreedt of het algemeen belang schaadt.

De vernietigingstermijn bedraagt dertig dagen na ontvangst van de akte of, in voorkomend geval van de akte waarmee de intercommunale een geschorste akte verantwoordt.

Deze termijn kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen moet eveneens bekendgemaakt worden aan de intercommunale vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

Afdeling 4. Goedkeuringstoezicht

Art. 82. De oprichtingsakte, de statuten en de eventuele bijlagen die hiervan krachtens de statuten ten volle deel uitmaken, alsook alle hieraan aangebrachte wijzigingen die voor de aangesloten gemeenten leiden tot bijkomende verplichtingen of een vermindering van hun rechten zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht.

Art 83. De goedkeuringstermijn bedraagt vijftig dagen na ontvangst van de akte.

De Regering kan deze termijn eenmalig verlengen voor een duur die niet langer mag zijn dan de oorspronkelijke termijn. De beslissing om de termijn bedoeld in het vorige lid te verlengen, moet bekendgemaakt worden aan de intercommunale vóór het verstrijken van de termijn.

Indien deze termijnen niet worden nageleefd, wordt de akte geacht te zijn goedgekeurd.

Afdeling 5. De bijzondere commissaris

Art. 84. § 1. - De Regering kan bij besluit een bijzonder commissaris aanstellen als de intercommunale verzuimt de gevraagde inlichtingen en elementen te verstrekken of de maatregelen in uitvoering brengen die worden voorgeschreven door wetten, ordonnances, besluiten, verordeningen of statuten of door een rechterlijke beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan.

De bijzondere commissaris is gemachtigd om de gevraagde elementen of waarnemingen te

Page 26 sur 30

prendre toutes les mesures nécessaires en lieu et place de l'intercommunale, dans les limites du mandat qui lui a été donné par l'arrêté qui le désigne.

§ 2.- Préalablement à l'envoi d'un commissaire spécial, le Gouvernement :

1° adresse à l'intercommunale, par lettre recommandée, un avertissement motivé expliquant ce qui lui est demandé ou les mesures qu'elle reste en défaut de prendre ;

2° donne à l'intercommunale, dans le même avertissement, un délai déterminé et raisonnable pour répondre à la demande à elle adressée, justifier son attitude, confirmer sa position ou prendre les mesures prescrites.

§ 3.- Les frais, honoraires ou traitements inhérents à l'accomplissement de la mission du commissaire spécial sont à charge des personnes défailtantes dans l'exercice de leur fonction ou de leur mandat. La rentrée de ces frais est poursuivie comme en matière d'impôts sur les revenus par le receveur des contributions directes sur l'exécutoire du Gouvernement.

Art. 85. Les dispositions inscrites au chapitre relatif à la tutelle ne s'appliquent pas aux décisions des intercommunales au sein desquelles est désigné de manière permanente un représentant du Gouvernement disposant des prérogatives d'un commissaire spécial.

Les articles 74 à 84 sont mutatis mutandis applicables aux filiales des intercommunales.

TITRE VI. LES ASBL PLURICOMMUNALES.

Art. 86. Dans les matières qui relèvent de l'intérêt communal, plusieurs communes peuvent créer ou participer ensemble, directement, à une ASBL dont les activités consistent en l'exécution de tâches d'intérêt public qui ne pourraient être satisfaites de manière aussi efficace par les services généraux de la commune.

Art. 87. Lorsque la commune décide de créer ou de participer à une ASBL pluricommunale, la décision du conseil communal est basée sur un rapport du collège des bourgmestre et échevins qui expose les avantages pour la commune de confier l'exécution de tâches d'intérêt public à une association dont le ressort dépasse les limites de la commune et d'autre part, justifie le choix du recours à la forme juridique de l'ASBL.

Art. 88. Le siège de l'ASBL pluricommunale est établi dans une des communes associées, dans les locaux appartenant à l'ASBL pluricommunale ou à une des personnes de droit public associées

verzamelen en om in plaats van de intercommunale alle noodzakelijke maatregelen te nemen, binnen de perken van het mandaat dat hem is verleend door het besluit waarmee hij is aangesteld.

§ 2. - Voorafgaand aan het sturen van een bijzonder commissaris :

1° stuurt de Regering bij aangetekend schrijven de intercommunale een gemotiveerde aanmaning toe waarin zij uiteenzet wat zij vraagt van de intercommunale of welke maatregelen deze verzuimd heeft te nemen ;

2° verstrekt zij de intercommunale in diezelfde aanmaning een welbepaalde en redelijke termijn om haar vraag te beantwoorden, haar houding te verantwoorden, haar standpunt te bevestigen of de voorgeschreven maatregelen te treffen.

§ 3. - De kosten, erelonen en wedden die zijn verbonden aan de uitvoering van de opdracht van de bijzondere commissaris komen ten laste van de personen die in gebreke zijn gebleven bij de uitoefening van hun functie of mandaat. Die kosten worden, zoals de inkomstenbelasting, ingevorderd door de ontvanger van de directe belastingen nadat de Regering het bevelschrift uitvoerbaar heeft verklaard.

Art. 85. De bepalingen die onder dit hoofdstuk worden vermeld met betrekking tot het toezicht, zijn niet van toepassing op de beslissingen van de intercommunales waarin permanent een vertegenwoordiger van de Regering is aangesteld die beschikt over de voorrechten van een bijzonder commissaris.

De artikelen 74 tot 84 zijn mutatis mutandis toepasbaar op de filialen van intercommunales.

TITEL VI. MEERGEMEENTELIJKE VZW's.

Art. 86. In aangelegenheden die van gemeentelijk belang zijn, kunnen meerdere gemeenten een vzw oprichten of hierin samen rechtstreeks participeren, waarvan de activiteiten bestaan in het uitvoeren van taken van openbaar nut waaraan niet even efficiënt zou zijn voldaan door de algemene diensten van de gemeente.

Art. 87. Wanneer de gemeente beslist een meergemeentelijke vzw op te richten of hierin te participeren, dan steunt de beslissing van de gemeenteraad op een verslag van het college van burgemeester en schepenen dat aantoont dat de gemeente er voordeel bij heeft de uitvoering van taken van openbaar nut toe te vertrouwen aan een vereniging met een werkgebied dat verder reikt dan de gemeentegrenzen en anderzijds de keuze verantwoordt om een beroep te doen op de rechtsvorm van de vzw.

Art. 88. De zetel van de meergemeentelijke vzw is gevestigd in één van de deelnemende gemeenten, in kantoren die toebehoren aan de meergemeentelijke vzw of aan één van de deelnemende publiekrechtelijke rechtspersonen.

Art. 89. §1er. Toute autre personne de droit public ou de droit privé peut également faire partie de l'ASBL pluricommunale.

§2. Quelle que soit la proportion des apports des diverses parties à la constitution du fond social, les communes disposent toujours de la majorité des voix dans un ou plusieurs organes de l'ASBL pluricommunale, dont l'assemblée générale.

Art. 90. §1er Le conseil communal de chaque commune désigne ses représentants au sein de l'assemblée générale de l'ASBL pluricommunale.

Le nombre de membres délégués par chaque commune est déterminé par les statuts.

Les personnes ainsi désignées ne sont pas obligatoirement membres des conseils communaux qui les ont désignés et sont de sexe différent. Les désignations sont révocables.

§2. Au moins un tiers des membres du conseil d'administration sont désignés par l'assemblée générale sur proposition des conseils communaux ou sur proposition des membres de l'assemblée générale désignés par les conseils communaux.

Les membres proposés sont de sexe différent. Les conseils communaux peuvent demander à l'assemblée générale la révocation de membres qu'ils ont proposés ou que leurs représentants ont proposé.

§3. Tout membre d'un conseil communal exerçant, à ce titre un mandat dans une ASBL pluricommunale est réputé de plein droit démissionnaire s'il cesse de faire partie de ce conseil communal.

§4. Après le renouvellement complet des conseils communaux, les membres de l'assemblée générale de l'ASBL pluricommunale représentant les communes restent en fonction jusqu'à ce que les nouveaux conseils communaux aient procédé à leur remplacement.

Art. 91. L'article 37 est applicable aux ASBL pluricommunales.

Art. 92. Un contrat de gestion tel que visé aux articles 39 et 40 est conclu entre l'ASBL pluri communale et les communes associées.

Les comptes annuels ainsi qu'un rapport détaillé sur les activités de l'ASBL pluri communale sont adressés chaque année à tous les membres des conseils communaux des communes associées dans les délais fixés par les statuts

Ils font l'objet d'une présentation par un administrateur et d'une prise d'acte par le Conseil communal.

Art. 89. § 1. Elke andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon mag eveneens deel uitmaken van de meergemeentelijke vzw.

§ 2. Ongeacht de verhouding van de inbrengen van de verschillende partijen bij de samenstelling van het maatschappelijk kapitaal beschikken de gemeenten steeds over de meerderheid van de stemmen in één of meerdere bestuursorganen van de meergemeentelijke vzw, waarbij de algemene vergadering.

Art. 90. § 1. De gemeenteraad van elke gemeente stelt zijn vertegenwoordigers in de algemene vergadering van de meergemeentelijke vzw aan.

De statuten bepalen hoeveel leden door elke gemeente worden afgevaardigd.

De personen die hierbij worden aangesteld, zijn niet verplicht lid van de gemeenteraad die hen heeft afgevaardigd en zijn niet van hetzelfde geslacht. De aanstellingen kunnen worden herroepen.

§ 2. Minstens een derde van de leden van de raad van bestuur wordt aangewezen door de algemene vergadering op voordracht van de gemeenteraden of van de leden van de algemene vergadering die hiertoe door de gemeenteraden zijn aangewezen.

De voorgedragen leden behoren niet tot hetzelfde geslacht. De gemeenteraden kunnen de algemene vergadering verzoeken leden te herroepen die zij of hun vertegenwoordigers hebben voorgedragen.

§3. Elk lid van een gemeenteraad dat in die hoedanigheid een mandaat uitoefent in een meergemeentelijke vzw wordt van rechtswege als ontslagnemend beschouwd van zodra het geen deel meer uitmaakt van de gemeenteraad.

§4. Na de volledige vernieuwing van de gemeenteraden blijven de leden van de algemene vergadering van de meergemeentelijke vzw die de gemeenten vertegenwoordigen in functie tot de nieuwe gemeenteraden hen vervangen hebben.

Art. 91. Artikel 37 is van toepassing op meergemeentelijke vzw's.

Art. 92. Tussen de meergemeentelijke vzw en de aangesloten gemeenten wordt een beheerscontract gesloten zoals bedoeld in de artikelen 39 en 40.

De jaarrekeningen en een gedetailleerd verslag van de activiteiten van de meergemeentelijke vzw worden jaarlijks toegestuurd aan alle gemeenteraadsleden van de aangesloten gemeenten, en dit binnen de termijnen vastgesteld door de statuten.

Zij worden voorgesteld door een bestuurder en de gemeenteraad neemt er akte van.

TITRE VII. LES ASSOCIATIONS D'INTERÊT REGIONAL.

Art. 93. Les communes sont autorisées à participer dans des conditions définies par ordonnance à des associations créées par la Région et dans laquelle la Région dispose de la majorité des voix au sien des organes de gestion, aux fins de participer à la réalisation d'objectifs d'intérêt régionaux.

Les dispositions de la législation relative aux sociétés commerciales sont applicables aux associations d'intérêt régional pour autant que ni le texte ordonnantiel ni les statuts n'y dérogent en raison de la nature spécifique de l'association d'intérêt régional.

Est réputée « association d'intérêt régional », l'association dans laquelle la Région de Bruxelles Capitale dispose de la majorité des voix dans les différents organes de gestion et de contrôle de l'association d'intérêt régional.

L'association d'intérêt régional est autorisée à créer une filiale, par ordonnance, avec toute personne de droit public ou privé pour autant que la Région de Bruxelles Capitale dispose d'une majorité de voix dans les différents organes de gestion et de contrôle de la filiale.

La création de sous-filiales est prohibée.

LIVRE III. – DISPOSITIONS TRANSITOIRES ET ABROGATOIRES .

Art. 94. Sont abrogés :

1° les articles 86 à 88 de la loi communale du 30 mars 1836, en tant qu'ils contiennent des dispositions relatives à la tutelle sur les régies communales autonome de la Région de Bruxelles-Capitale .

2° le chapitre V du titre VI de la nouvelle loi communale.

3° la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, à l'exception de son articles 8, alinéas 2 et 3, en tant qu'il s'applique à une commune qui déciderait de confier, pour l'ensemble de son territoire, un objet d'intérêt communal à une seule régie, et à l'exception de ses articles 26, 27 et 28, alinéa 1er.

4° l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale.

Art. 95 Les régies communales autonomes, les intercommunales et les ASBL communales ou pluricommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance doivent mettre leurs statuts en conformité avec la présente ordonnance et se conformer aux autres

TITEL VII. VERENIGINGEN VAN GEWESTELIJK BELANG.

Art. 93. Het is de gemeenten toegestaan om binnen de bij ordonnantie bepaalde voorwaarden te participeren in verenigingen opgericht door het Gewest, waarin dit beschikt over een meerderheid van stemmen in de bestuursorganen, om bij te dragen aan de verwezenlijking van doelstellingen van gewestelijk belang.

De bepalingen van de wetgeving met betrekking tot handelsvennootschappen zijn van toepassing op verenigingen van gewestelijk belang voor zover noch de tekst van de ordonnantie, noch de statuten hiervan afwijken wegens de bijzondere aard van de vereniging.

Wordt aanzien als vereniging van gewestelijk belang de vereniging waarin het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over een meerderheid van stemmen beschikt in de verschillende bestuurs- en toezichtsorganen van de vereniging van gewestelijk belang.

Het is de vereniging van gewestelijk belang toegestaan bij ordonnantie een filiaal op te richten met om het even welke publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon voor zover het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beschikt over een meerderheid van stemmen in de verschillende bestuurs- en toezichtsorganen van het filiaal.

De oprichting van sub-filiaal is verboden.

BOEK III. – OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN.

Art. 94. Worden opgeheven.

1° de artikelen 86 tot 88 van de gemeentewet van 30 maart 1836 aangezien deze voorzien in bepalingen met betrekking tot het toezicht op de autonome gemeentebedrijven van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

2° hoofdstuk V van titel VI van de Nieuwe Gemeentewet.

3° de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, met uitzondering van artikel 8, tweede en derde lid, aangezien dit van toepassing is op een gemeente die zou beslissen voor heel haar grondgebied een doel van gemeentelijk belang toe te vertrouwen aan één enkel gemeentebedrijf, en met uitzonderring van de artikelen 26, 27 en 28, eerste lid.

4° de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Art. 95 Autonome gemeentebedrijven, intercommunales en gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie dienen hun statuten in overeenstemming te brengen met deze ordonnantie en zich te houden

obligations établies par la présente ordonnance, dans un délai maximal de 24 mois à dater de l'entrée en vigueur de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Art. 96 La présente ordonnance entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au Moniteur belge.

Art. 97 La tutelle organisée par la présente ordonnance sur les actes des régies communales autonomes et de leurs filiales et des intercommunales et de leurs filiales ne s'applique pas aux actes pris avant son entrée en vigueur.

Bruxelles, le 01-06-2017

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;



Rudi VERVOORT

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux

aan de overige verplichtingen die deze ordonnantie oplegt, en dit binnen een maximale termijn van 24 maanden te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie.

Art. 96 Deze ordonnantie treedt in werking de eerste dag van de tweede maand volgend op de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Art. 97 Het toezicht dat deze ordonnantie organiseert op de akten van de autonome gemeentebesturen en hun filialen en de intercommunales en hun filialen geldt niet voor akten die dateren van vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie.

Brussel, 01-06-2017

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Plaatselijke Besturen



AVANT-PROJET D'ORDONNANCE RELATIVE
AUX RELATIF AUX MODES SPECIFIQUES DE
GESTION COMMUNALE ET A LA
COOPERATION INTERCOMMUNALE.

EXPOSE DES MOTIFS

La commune gère en principe directement les matières qui relèvent de sa compétence. Toutefois, dans les domaines d'action qui ressortissent à l'intérêt communal, elle peut également recourir à d'autres modes de gestion tels que les régies (ordinaires ou autonomes) ou les intercommunales, pour autant que cela ne concerne pas la gestion de certaines missions dont elles ne pourraient se dessaisir parce qu'elles lui ont été attribuées en propre par la loi comme par exemple la tenue des registres de l'état civil, le maintien de l'ordre, l'organisation de l'enseignement communal primaire,....

Dans certains cas en effet, l'exécution efficiente des compétences communales est mieux assurée en ayant recours à une certaine forme d'externalisation.

Actuellement, le chapitre V du titre VI de la nouvelle loi communale traite des régies communales ordinaires et des régies communales autonomes. Cette loi n'organise toutefois pas d'autres modes de gestion.

Si la régie communale ordinaire reste un service communal et ne dispose pas d'une personnalité juridique distincte de celle de la commune, par contre, la création d'une régie communale autonome permet de confier à une entité dotée de la personnalité juridique une activité pour laquelle la commune a besoin de plus de souplesse, et de rapidité d'action notamment pour pouvoir répondre rapidement à des situations changeantes.

L'indépendance de gestion donnée à cette structure s'inscrit dans un objectif de performance.

Lorsqu'il a institué le régime des régies communales autonomes, le législateur fédéral a introduit dans la nouvelle loi communale un encadrement juridique assez sommaire de ces institutions - loi du 28 mars 1995 modifiant le titre VI, chapitre V, de la nouvelle loi communale. Les dispositions en cause ne parlent notamment pas des statuts de la régie communale autonome et de l'organe compétent pour les rédiger ou les modifier.

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE TOT
WIJZIGING VAN DE NIEUWE GEMEENTEWET
WAT BETREFT DE AUTONOME
GEMEENTEBEDRIJVEN

MEMORIE VAN TOELICHTING

De gemeente beheert in beginsel rechtstreeks de aangelegenheden die tot haar bevoegdheid behoren. In werkgebieden die horen onder het gemeentelijk belang kan zij evenwel een beroep doen op andere bestuursvormen zoals (gewone en autonome) gemeentebedrijven, voor zover het niet gaat om het beheer van welbepaalde opdrachten waarvan zij zich niet kan ontdoen omdat zij haar bij wet uitdrukkelijk zijn toegewezen, zoals bijvoorbeeld het houden van het register van de burgerlijke stand, de ordehandhaving, het inrichten van het gemeentelijk basisonderwijs,....

In bepaalde gevallen wordt immers in een efficiëntere uitvoering van de gemeentelijke bevoegdheden voorzien door middel van een zekere vorm van uitbesteding.

Vandaag worden gewone gemeentebedrijven en autonome gemeentebedrijven behandeld in Hoofdstuk V van Titel IV van de nieuwe gemeentewet. Deze wet voorziet evenwel niet in de organisatie van andere bestuursvormen.

Het gemeentebedrijf blijft een dienst van de gemeente en beschikt niet over rechtspersoonlijkheid apart van de gemeente, terwijl de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf het mogelijk maakt een activiteit die de gemeente soepeler moet kunnen beheren, toe te vertrouwen aan een entiteit met rechtspersoonlijkheid, meer bepaald om snel te kunnen inspelen op veranderende situaties.

De onafhankelijkheid van het beheer dat aan deze structuur wordt toegewezen, beoogt een performantiedoelstelling.

Bij de invoering van het stelsel van de autonome gemeentebedrijven heeft de federale wetgever in de nieuwe gemeentewet een vrij summier juridische omkadering opgenomen voor deze instellingen - wet van 28 maart 1995 tot wijziging van titel VI, hoofdstuk V, van de nieuwe gemeentewet. De beoogde bepalingen gaan meer bepaald voorbij aan de statuten van het autonoom gemeentebedrijf en aan het bestuursorgaan dat bevoegd is om deze op te stellen of te wijzigen.

L'objectif du présent projet est d'une part, d'approfondir les règles de fonctionnement des régies communales autonomes ainsi que les étapes à respecter pour leur création, leur dissolution ou la modification de leurs statuts et également d'organiser la tutelle administrative sur les actes adoptés par celles-ci.

En effet, lorsqu'il a institué le régime des régies communales autonomes, le législateur fédéral s'est abstenu d'organiser une tutelle sur celles-ci puisque cette matière relevait de la compétence des régions. Si le législateur régional bruxellois a réglé par trois ordonnances respectives le contrôle de tutelle ordinaire sur les communes, sur les intercommunales et sur les zones de police, il n'a pas encore organisé la tutelle sur les régies communales autonomes. En l'absence d'une ordonnance spécifique en la matière et pour éviter qu'un vide juridique ne se crée, ce type d'institutions communales est resté soumis aux règles de tutelle contenues dans l'ancienne loi communale du 30 mars 1836, notamment les articles 86 à 88 qui prévoyaient la suspension, l'annulation et l'envoi d'un commissaire spécial.

Dans la pratique toutefois, le contrôle de tutelle sur ces régies n'est pas exercé, certainement parce que les règles de tutelle qui devraient être appliquées sont plus contraignantes que les règles de tutelle applicables à la commune elle-même alors que le but recherché lors de la création d'une régie communale autonome est notamment d'obtenir une plus grande souplesse.

C'est pourquoi, le présent projet propose d'organiser la tutelle administrative sur les régies communales autonomes en s'inspirant de ce qui a été réglé pour les communes et les intercommunales. Pour cela, les trois principes en la matière ont été repris :

1° la limitation des catégories d'actes à transmettre obligatoirement à l'autorité de tutelle ;

2° le respect des mêmes délais pour l'exercice de la tutelle administrative ;

3° la limitation et l'énumération des matières soumises à la tutelle d'approbation.

Dit ontwerp heeft tot doel de werkingsregels voor de autonome gemeentebedrijven, alsmede de te volgen procedure voor de oprichting en de ontbinding of het wijzigen van hun statuten van deze instellingen uit te diepen, en eveneens het administratief toezicht te organiseren op de akten die zij goedkeuren.

Want toen de federale wetgever het stelsel van de autonome gemeentebedrijven invoerde, heeft hij ervan afgezien hierop een toezicht te organiseren aangezien het een aangelegenheid betrof waarvoor de gewesten bevoegd zijn. De Brusselse gewestelijke wetgever regelde met drie opeenvolgende ordonnances het gewoon toezicht op de gemeenten, op de intercommunales en op de politiezones, maar heeft het toezicht op de autonome gemeentebedrijven nog niet georganiseerd. Bij gebrek aan een specifieke ordonnantie ter zake en om te voorkomen dat een rechtsvacuüm zou ontstaan, bleef dit soort gemeentelijke instellingen onderworpen aan de toezichtregels onder de vroegere gemeentewet van 30 maart 1836, inzonderheid de artikelen 86 tot 88 die voorzagen in de schorsing, de vernietiging en het ontslag van een bijzonder commissaris.

In de praktijk wordt het toezicht op deze gemeentebedrijven echter niet uitgeoefend, zeker omdat de toezichtregels die toegepast moeten worden strenger zijn dan de toezichtregels die gelden voor de gemeente zelf, terwijl uiteindelijk met de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf toch een grotere soepelheid nagestreefd wordt.

Daarom stelt dit ontwerp voor het administratief toezicht op de autonome gemeentebedrijven te organiseren naar het voorbeeld van wat is vastgesteld voor gemeenten en intercommunales. Daartoe werden drie principes ter zake overgenomen :

1° de beperking van de categorieën van akten die verplicht moeten worden toegestuurd aan de toezichthoudende overheid ;

2° de naleving van dezelfde termijnen voor de uitoefening van het administratief toezicht ;

3° de beperking en opsomming van de aangelegenheden die aan het goedkeuringstoezicht zijn onderworpen.

Comme pour les communes, le respect de ces principes n'empêche pas que tous les actes des régies restent soumis à tutelle. Les régies transmettront donc au Gouvernement une liste contenant une description succincte de tous les actes autres que ceux qui doivent être transmis d'office à l'autorité de tutelle et celle-ci pourra donc réclamer tout acte. Comme dans le cadre de la tutelle sur les communes, les actes repris sur cette liste ne pourront plus faire l'objet d'une mesure de tutelle s'ils n'ont pas été réclamés dans un délai de vingt jours après réception de la liste.

En ce qui concerne les régies communales autonomes, le texte en projet apporte donc un certain nombre de précisions parmi lesquelles on peut relever les suivantes :

Etant donné que le conseil communal règle tout ce qui est d'intérêt communal et vu l'importance de la décision de créer ou de dissoudre une régie communale autonome et d'en établir les statuts, ces décisions doivent relever de la compétence du conseil, le présent projet d'ordonnance précise donc ce point.

La réglementation actuellement applicable aux régies communales autonomes, que ce soit la nouvelle loi communale, la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes des entreprises ou le code des sociétés, ne prévoit pas l'obligation d'établir un budget mais l'établissement chaque année d'un plan d'entreprise. Les dispositions en projet prévoient l'établissement d'un projet d'entreprise par le collège préalablement à la décision de création de la régie mais par la suite mais également l'élaboration d'un plan triennal de financement. Par la suite, le conseil d'administration de la régie établit tous les trois ans, un plan de financement qui fait le lien entre les comptes approuvés des trois exercices précédents et les perspectives d'évolution et de réalisation pour les trois années suivantes et indique les budgets de fonctionnement et d'investissement des trois années à venir.

Zoals voor de gemeenten verhindert de naleving van deze principes niet dat alle akten van gemeentebedrijven onderworpen blijven aan het toezicht. De gemeentebedrijven sturen de Regering dus een lijst toe met een beknopte beschrijving van alle andere akten dan deze die van ambtswege naar de toezichthoudende overheid moeten worden toegestuurd en vervolgens kan zij elke akte vorderen. Zoals bij het toezicht op de gemeenten kunnen de akten die op deze lijst vermeld staan, niet meer aan een toezichtmaatregel onderworpen worden indien zij niet zijn gevorderd binnen een termijn van twintig dagen na ontvangst van de lijst.

Voor de autonome gemeentebedrijven vermeldt de ontworpen tekst daarom een aantal bijzonderheden waarbij de volgende elementen in het oog springen :

Omdat de gemeenteraad alles regelt wat van gemeentelijk belang is en gelet op het belang van de beslissing om een autonoom gemeentebedrijf op te richten of te ontbinden en er de statuten van te bepalen, moeten dergelijke beslissingen onder de bevoegdheid van de gemeenteraad ressorteren. Met deze ontwerpordonnantie wordt dit punt duidelijk gesteld.

De bestaande regelgeving inzake de autonome gemeentebedrijven, hetzij de nieuwe gemeentewet en de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen, voorziet niet in de verplichting om een begroting op te stellen, maar wel in het opstellen van een jaarlijks businessplan. De ontworpen bepalingen voorzien in het opstellen van een businessplan door het college voorafgaand aan de beslissing tot oprichting van het gemeentebedrijf, maar eveneens in de uitwerking van een driejarig financieringsplan. Nadien stelt de raad van bestuur van het gemeentebedrijf om de drie jaar een financieringsplan op dat de brug slaat tussen de goedgekeurde rekeningen van de vorige drie dienstjaren en de perspectieven voor de evolutie en de verwezenlijking voor de volgende drie jaar en dat verwijst naar de werkings- en investeringsbegrotingen voor de volgende drie jaar.

Etant donné qu'il s'agit d'une forme d'externalisation de l'exercice de certaines missions ou services que veut rendre la commune, un préalable essentiel à la décision de création de la régie communale autonome est la rédaction d'une analyse démontrant pour quelles raisons le choix de créer une régie communale autonome s'impose comme étant la solution la mieux adaptée, la plus performante. Dans cette optique, différents documents devront être rédigés par le collège des bourgmestre et échevins afin de mettre en exergue les avantages et inconvénients du recours à la création d'une régie communale autonome. Ces documents établiront pourquoi la gestion au sein de la commune elle-même ne présente pas les mêmes avantages que la gestion via la régie communale autonome.

Enfin les dispositions en projet prévoient la conclusion d'un contrat de gestion entre la commune et la régie communale autonome. Pour atteindre l'adéquation entre les objectifs et les moyens, la passation de ce contrat de gestion entre l'autorité communale et sa régie constitue un instrument de régulation qui doit contribuer à atteindre un objectif d'efficience.

Ce contrat de gestion vise à clarifier le rôle de la régie et les moyens de contrôle des autorités communales à son égard. Il s'agit donc d'un instrument fondamental permettant de baliser de manière très concrète l'activité de la régie et d'évaluer la réalisation de ses objectifs. Il permet de créer un équilibre entre l'autonomie de l'organisme créé et le contrôle de la commune. Le contrat de gestion détermine précisément les missions imposées, leurs conditions de financement et fixe également les règles relatives aux moyens et les indicateurs quantitatifs et qualitatifs permettant d'apprécier la réalisation des objectifs.

Le présent projet a également pour objectif d'établir un cadre légal spécifique pour un autre modes de gestion communale : l'ASBL communale.

Aangezien het hier gaat om een vorm van uitbesteding van de uitoefening van bepaalde opdrachten of diensten waarin de gemeente wil voorzien, is het met het oog op een beslissing tot oprichting van een autonoom gemeentebedrijf een essentiële vereiste een analyse uit te voeren die aantoont waarom de keuze om een autonoom gemeentebedrijf op te richten de best geschikte en meest doeltreffende oplossing is. In dat verband moet het college van burgemeester en schepenen verscheidene documenten opstellen waarin de voor- en nadelen van de keuze voor het oprichten van een autonoom gemeentebedrijf worden opgelijst. Het verslag moet aangeven waarom een intern beheer bij de gemeente niet dezelfde voordelen biedt als het beheer via een autonoom gemeentebedrijf.

Ten slotte voorzien de ontworpen bepalingen in het sluiten van een beheersovereenkomst tussen de gemeente en het autonoom gemeentebedrijf. Om de doelstellingen en de middelen ten volle op elkaar af te stemmen geldt het sluiten van deze beheersovereenkomst tussen de gemeentelijke overheid en haar gemeentebedrijf als reguleringsinstrument dat moet bijdragen tot de verwezenlijking van een efficiëntiedoelstelling.

Deze beheersovereenkomst heeft tot doel de rol van het gemeentebedrijf te verduidelijken, alsook de middelen waarover de gemeentelijke overheid beschikt om de controle uit te oefenen. Daarmee is het een essentieel instrument om op een zeer concrete wijze de activiteit van het gemeentebedrijf af te bakenen en de verwezenlijking van zijn doelstellingen te beoordelen. Het zorgt ervoor dat een evenwicht kan worden tot stand gebracht tussen de autonomie van de opgerichte instelling en het toezicht door de gemeente. De beheersovereenkomst bepaalt nauwgezet de opdrachten die worden opgelegd en de daaraan verbonden financierings-voorwaarden en stelt tevens de regels vast met betrekking tot de middelen en de kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren waarmee de verwezenlijking van de doelstellingen kan worden beoordeeld.

Dit ontwerp beoogt eveneens een specifiek wettelijk kader vast te stellen voor een andere gemeentelijke bestuursvorm : de gemeentelijke vzw.

En effet, bien que la nouvelle loi communale ait ouvert aux communes la possibilité d'externaliser l'exécution de certaines missions en les confiant à une régie autonome, le recours par les communes à la création d'ASBL communales pour gérer des domaines d'action relevant de l'intérêt communal n'est pas rare. Il s'agit alors d'une autonomisation sous la forme d'une entité de droit privé. L'objectif que les communes recherchent en procédant de la sorte est de confier à une entité de droit privé la gestion d'une activité qu'elles doivent pouvoir gérer de manière plus souple afin, par exemple, de s'adapter à des situations qui évoluent et pour lesquelles le cadre juridique de la régie communale autonome n'est pas adéquat.

Le recours à la formule de l'ASBL a souvent pour objectif de faciliter et de rendre plus efficace certaines prestations de services à la population notamment grâce à sa structure souple et par le fait qu'elle associe des groupements privés et publics qui sont intéressés par le même objet social.

Si cette pratique n'est pas expressément interdite ni autorisée, l'absence de définition précise de ce qu'il faut entendre sous le vocable d'ASBL communale et de cadre légal régissant ce type particulier d'ASBL- qui acquiert pourtant un caractère d'organisme local d'intérêt public-soulève des difficultés juridiques notamment quant au contrôle que la commune devrait pouvoir exercer à son égard. Par ailleurs, on peut également relever le fait que ce flou juridique leur permet souvent d'échapper à un certain nombre de régimes administratifs fondamentaux tels que la motivation formelle, la publicité de l'administration et la législation linguistique.

Il est donc fondamental de les doter d'un régime juridique hybride fondé sur la loi de 1921 complété par certaines règles spécifiques de droit public permettant ainsi de tenir compte du rôle particulier joué par les ASBL communales à l'heure actuelle.

Il est en effet crucial que les conseils communaux gardent un minimum de contrôle du fonctionnement de l'ensemble de la structure organisationnelle et aient une possibilité d'influence au niveau stratégique.

Comme pour les régies communales autonomes, un contrat de gestion est conclu entre la commune et l'ASBL dont 50% au moins du budget est couvert par subvention communale, réglant la manière dont les tâches confiées d'intérêt communal sont exécutées.

Want ook al verschaft de nieuwe gemeentewet de gemeenten reeds de mogelijkheid de uitvoering van bepaalde opdrachten uit te besteden door ze toe te vertrouwen aan een autonoom gemeentebedrijf, toch gaan de gemeenten ook niet zelden over tot de oprichting van gemeentelijke vzw's om werkgebieden te beheren die van het gemeentelijk belang zijn. Het betreft dan een verzelfstandiging die de vorm aanneemt van een privaatrechtelijke entiteit. Het doel dat de gemeenten hiermee beogen, is het beheer van een activiteit die zij soepeler wensen te besturen over te hevelen naar een privaatrechtelijke entiteit om zich bijvoorbeeld te kunnen aanpassen aan evoluerende situaties waarvoor het rechtskader van het autonoom gemeentebedrijf niet geschikt is.

Het gebruik van de vzw-formule heeft vaak als doel bepaalde soorten dienstverlening aan de bevolking vlotter en efficiënter te laten verlopen, onder meer door de soepele structuur van de vzw en het feit dat deze private en openbare groeperingen samenbrengt die belang hebben bij hetzelfde maatschappelijk doel.

Ook al wordt deze praktijk niet uitdrukkelijk verboden of toegestaan, toch leidt het ontbreken van een nauwkeurige omschrijving van wat onder de bewoordingen gemeentelijke VZW verstaan moet worden en van een wettelijk kader dat dit specifieke type van vzw regelt - omdat dit het karakter krijgt van een plaatselijke instelling van openbaar nut- tot juridische problemen, inzonderheid voor wat betreft de controle die de gemeente hierop moet kunnen uitoefenen. Bovendien kan ook worden gewezen op het feit dat deze juridische onduidelijkheid hen vaak in staat stelt te ontkomen aan een aantal administratieve basisstelsels zoals de uitdrukkelijke motivering, de openbaarheid van bestuur en de taalwetgeving.

Daarom is het van essentieel belang dat zij een hybride rechtstelsel krijgen dat stoelt op de wet van 1921, aangevuld met een aantal specifieke publiekrechtelijke regels op grond waarvan rekening kan worden gehouden met de specifieke rol die gemeentelijke vzw's vandaag vervullen.

Het is immers fundamenteel dat gemeenteraden een minimum aan controle bewaren op de werking van de hele organisatorische structuur en over de mogelijkheid beschikken om invloed uit te oefenen op strategisch niveau.

Zoals voor de autonome gemeentebedrijven wordt een beheersovereenkomst gesloten tussen de gemeente en de vzw waarvan minstens 50 % van de begroting gedekt wordt door subsidies van de gemeente, die regelt hoe de toevertrouwde taken van gemeentelijk belang worden uitgeoefend.

Il est important de souligner que les dispositions du présent projet s'appliquent uniquement dans les matières ou situations où la création ou à la participation d'une commune à une ASBL n'est pas prévue et organisée par une législation spécifique. Le présent projet ne vise pas les associations communales existantes et qui ont été créées en exécution de législations spécifiques. Il en est ainsi par exemple des agences locales pour l'emploi, des centres culturels, des agences immobilières sociales,....

Le présent projet organise également la coopération intercommunale. Il reprend donc les règles organiques qui seront applicables à la création d'intercommunales ainsi que les règles de tutelle y relatives.

La création d'ASBL pluricommunales est également possible en parallèle et est encadrée dans le présent projet en tant qu'alternative à l'intercommunale. De ce fait, les communes ont le choix entre les deux options d'association : l'intercommunale qui aura dorénavant obligatoirement la forme juridique de la société coopérative et l'asbl pluricommunale qui correspondra bien évidemment à la forme juridique de l'asbl.

En ce qui concerne les règles organiques relatives aux intercommunales, le présent projet reprend essentiellement les dispositions qui figuraient dans la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales en les adaptant parfois très légèrement ou en apportant des précisions. Ainsi, le projet autorise par exemple expressément les prises de participation directes dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé alors que la législation applicable actuellement est muette à ce sujet. De ce fait, les statuts de l'intercommunale devront obligatoirement définir les conditions y relatives.

Une filiale peut être commune à plusieurs intercommunales. Par contre le projet précise que la création de sous-filiale est interdite.

Le projet introduit certains principes de bonne organisation et de transparence comme par exemple l'obligation pour les organes de gestion d'adopter un règlement d'ordre intérieur ; la référence à l'ordonnance du 12 janvier 2006 relative à la transparence des mandats,...

Het is belangrijk dat daarbij wordt benadrukt dat de bepalingen van dit ontwerp enkel van toepassing zijn voor aangelegenheden of toestanden waarbij geen specifieke wetgeving voorziet in de oprichting van of een deelneming in een vzw door een gemeente. Dit ontwerp heeft geen betrekking op bestaande gemeentelijke verenigingen die zijn opgericht in uitvoering van specifieke wetgeving. Dat geldt bijvoorbeeld voor plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, culturele centra, sociale verhuurkantoren,....

Dit ontwerp regelt eveneens de samenwerking tussen gemeenten. Het neemt daartoe de organieke regels over die zullen gelden bij de oprichting van intercommunales en de toezichtregels die daarop van toepassing zijn.

Parallel hiermee is ook de oprichting van een vzw door meerdere gemeenten mogelijk ; deze wordt in dit ontwerp omkaderd als alternatief voor de intercommunale. Hierdoor hebben gemeenten de keuze tussen twee opties voor een vereniging : de intercommunale, die voortaan verplicht de rechtsvorm aanneemt van een coöperatieve vennootschap, en de meergemeentelijke vzw, die uiteraard moet tegemoet komen aan de rechtsvorm van de vzw.

Voor wat betreft de organieke regels voor intercommunales neemt dit ontwerp in grote mate de bepalingen over die vermeld stonden in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, soms met zeer lichte aanpassingen of verduidelijking. Zo staat het ontwerp bijvoorbeeld uitdrukkelijk rechtstreekse participaties toe in publiek- en privaatrechtelijke vennootschappen, verenigingen en instellingen, terwijl de wetgeving die vandaag geldt zich hierover niet uitspreekt. Hierdoor zullen de statuten van de intercommunale verplicht de hieraan verbonden voorwaarden moeten omschrijven.

Meerdere intercommunales kunnen een gemeenschappelijk filiaal hebben. Het ontwerp bepaalt daarentegen dat de oprichting van sub-filialen verboden is.

Het ontwerp voert een aantal principes in met betrekking tot organisatie en transparantie, zoals bijvoorbeeld de verplichting voor bestuursorganen om een huishoudelijk reglement in te voeren ; de verwijzing naar de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen...

En ce qui concerne les règles de tutelle qui seront applicables aux intercommunales, le système proposé par le présent projet diffère de celui qui est actuellement établi par l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale.

Il s'inspire de celui qui a été mis en place pour les communes et qui inspire également les dispositions du présent projet relatives à la tutelle sur les régies communales autonomes : détermination des actes à transmettre in extenso, transmission d'une liste de brefs exposés pour les actes qui ne doivent pas être envoyés in extenso, alignement des délais de tutelle,...

Le projet étend son application aux intercommunales interrégionales qui relèvent de la compétence de la Région en vertu de l'accord de coopération du 14 février 2014 entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale.

Enfin, le présent projet autorise expressément les communes à s'associer dans le cadre de structures d'intérêt régional contrôlées par la Région et qui devront être organisées spécifiquement par ordonnance distincte.

Wat betreft de toezichtregels die op intercommunales moeten worden toegepast, verschilt het stelsel dat dit ontwerp voorstelt van hetgeen dat momenteel geldt krachtens de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het stoelt op het stelsel dat door de gemeenten is ingevoerd en dat ook het uitgangspunt vormt voor de bepalingen van dit ontwerp betreffende het toezicht op de autonome gemeentebedrijven : vaststelling van de akten die onverkort moeten worden doorgestuurd, versturen van een lijst met een beknopte uiteenzetting van de akten die niet in hun geheel moeten worden doorgestuurd, aanpassing van de toezichtstermijnen,...

Het ontwerp beoogt de toepassing hiervan op gewestgrensoverschrijdende intercommunales waarvoor het Gewest bevoegd is krachtens het samenwerkingsakkoord van 14 februari 2014 tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Ten slotte staat dit ontwerp de gemeenten uitdrukkelijk toe zich te verenigen in de context van structuren van gewestelijk belang die door het Gewest worden gecontroleerd en die specifiek georganiseerd moeten worden in een afzonderlijke ordonnantie.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1er

Pas de commentaire.

TITRE II. LES REGIES

Article 2 à 4

Ces articles qui constituent le premier chapitre du Titre consacré aux régies, reprennent les dispositions de la nouvelle loi communale qui étaient relatives aux régies communales non autonomes et uniquement à celles-ci, c'est-à-dire les articles 261 à 263 NLC.

L'article 3 est complété par l'énumération des pièces que doivent comporter les budgets et comptes de régie.

Cette énumération procède de l'intégration des dispositions des articles 5 et 66 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'article 1er de l'arrêté ministériel du 6 février 2004 portant exécution des articles 5 et 38 de l'arrêté précité. Il est à remarquer que le compte patrimonial et le compte d'exploitation n'y sont pas explicitement cités mais leur ajout à l'article 3 du présent projet découle du fait que si un budget d'exploitation et un budget patrimonial doivent être établis, il est logique d'établir également un compte d'exploitation et un compte patrimonial.

La subdivision en chapitres a pour objectif de distinguer les règles applicables aux régies autonomes et aux régies ordinaires de manière tout à fait évidente. Cela correspond à une demande d'amendement qui avait été introduite à l'époque, au moment de la discussion du projet de loi devenu la loi du 28 mars 1995 modifiant le titre VI, chapitre V, de la nouvelle loi communale et qui visait à bien faire la distinction entre les régies communales simples et les régies communales autonomes et à indiquer dans la loi que les dispositions des articles 261 à 263 ne s'appliquaient pas aux régies autonomes. Doc. Chambre, session 1994-1995, 1677/4, p.7 et 8. Cet amendement était basé sur le fait que « Le Conseil d'Etat suggère de subdiviser le chapitre en deux sections : la première rappelant les règles relatives aux régies communales ; l'autre section celles qui concernent les régies communales personnalisées (Doc. Sénat. session 94-95 n°349-).

Les sûretés à fournir par le comptable pour garantir sa gestion qui figuraient toujours dans la disposition ont été supprimées puisque elles ont

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1:

Geen commentaar.

TITEL I. ALGEMEEN

Artikelen 2 tot en met 4

Deze artikelen nemen als eerste hoofdstuk van de titel betreffende gemeentebedrijven de bepalingen van de nieuwewegemeentewet over die betrekking hebben op niet-autonome gemeentebedrijven en enkel hierop, hetzij de artikelen 261 tot 263 NGW.

Artikel 3 wordt aangevuld met de opsomming van de stukken waarin de begrotingen en rekeningen van het gemeentebedrijf moeten voorzien.

Deze opsomming vloeit voort uit de overname van de bepalingen van de artikelen 5 en 66 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en van artikel 1 van het ministerieel besluit van 6 februari 2004 houdende uitvoering van de artikelen 5 en 38 van het vorige besluit. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de patrimoniale rekening en de exploitatierekening hierin niet uitdrukkelijk staan vermeld, maar ze zijn aan artikel 3 van dit ontwerp toegevoegd als gevolg van het feit dat aangezien een exploitatierekening en een patrimoniale rekening opgesteld moeten worden, logischerwijs ook een exploitatierekening en een patrimoniale rekening opgesteld moeten worden.

De onderverdeling in hoofdstukken heeft als doel duidelijk de regels die van toepassing zijn op de autonome gemeentebedrijven te onderscheiden van de regels die gelden voor de gewone gemeentebedrijven. Dit beantwoordt aan een verzoek tot amendement dat destijds is ingediend bij de bespreking van het wetsontwerp dat uitmondde in de wet van 28 maart 1995 tot wijziging van titel VI, hoofdstuk V, van de nieuwe gemeentewet en dat beoogde duidelijk het onderscheid te maken tussen eenvoudige gemeente-bedrijven en autonome gemeentebedrijven en in de wet te vermelden dat de bepalingen van de artikelen 261 tot 263 niet gelden voor de autonome gemeentebedrijven. Stuk. Kamer, zitting 1994-1995, 1677/4, p.7 en 8. Dit amendement steunde op de volgende verantwoording « De Raad van State stelt voor om het hoofdstuk op te splitsen in twee afdelingen, waarvan de eerste de regels inzake de gemeentebedrijven bevat, en de andere afdeling de regels inzake de gemeentebedrijven met rechts-persoonlijkheid (Stuk. Senaat. zitting 94-95 nr. 349-).

De garanties die de boekhouder moet verstrekken om zijn beheer te waarborgen, die nog in de bepalingen vermeld stonden, zijn geschrapt

été abolies en même temps que le cautionnement des receveurs communaux et des trésoriers des établissements de culte suite à l'abrogation des articles 55 à 64 de la nouvelle loi communale.

Article 5

Cet article, qui est la première disposition située dans le chapitre relatif aux régies communales autonomes en définit la notion.

La possibilité de créer une régie communale autonome n'est plus limitée à certaines activités d'intérêt communal et à caractère industriel et commercial qui seraient définies de manière restrictive par le Gouvernement. L'objectif du présent projet est d'ouvrir cette possibilité de manière large au niveau des matières dans lesquels il est possible de recourir à cette création : il doit s'agir d'opérations industrielles et commerciales sans que les domaines dans lesquelles ces activités sont réalisées ne soient définis de manière restrictive comme l'exigeait la législation précédente. La commune doit démontrer son besoin de pouvoir agir avec une souplesse de gestion accrue : la disposition impose une démonstration précise par la commune des raisons objectives qui justifient d'y avoir recours.

Cette possibilité de ne pas limiter les matières avait déjà été évoquée lors des débats parlementaires relatifs à ce qui est devenu la loi du 28 mars 1995. Le système en projet permet à la commune de recourir à un système de gestion plus souple soumis à un cadre juridique strict et précis et le choix doit se faire en cascade : 1) gestion au sein de la commune, 2) gestion par une régie communale autonome, si la commune démontre qu'il est préférable d'externaliser la gestion de missions qui impliquent des opérations industrielles ou commerciales, 3) gestion confiée à une asbl communale si la commune démontre avoir besoin de plus de souplesse et qu'il ne s'agit pas d'opérations industrielles ou commerciales. Il y a donc une gradation et la commune doit démontrer pourquoi elle désire recourir à l'un ou l'autre système de gestion.

En outre, la disposition précise utilement que la commune ne peut pas non plus déléguer n'importe quelle mission à une institution autonome. En effet, certaines missions considérées comme essentielles et fondamentales doivent être assurées par la commune elle-même. Ils s'agit des missions régaliennes de la communes.

omdat ze tegelijk met de borg van gemeenteontvangers en schatbewaarders van instellingen van erediensten zijn afgeschaft ingevolge de opheffing van de artikelen 55 tot 64 van de nieuwe gemeentewet.

Artikel 5

Dit artikel omschrijft als eerste bepaling van het hoofdstuk betreffende de autonome gemeentebedrijven het desbetreffende begrip.

De mogelijkheid om een autonoom gemeentebedrijf op te richten is niet langer beperkt tot bepaalde activiteiten van gemeentelijk belang met een industrieel of handelsaspect die op restrictieve wijze door de Regering zijn omschreven. Het doel van dit ontwerp bestaat erin deze mogelijkheid op een zo breed mogelijke wijze te verschaffen voor aangelegenheden waarin het mogelijk is om tot deze oprichting over te gaan : het moet gaan om industriële of handelsoperaties zonder dat de werkgebieden waarin deze activiteiten plaatsvinden daarom op een beperkende wijze zijn omschreven, zoals de vorige wetgeving wel vereiste. De gemeente dient aan te tonen dat bij haar de behoefte bestaat om met een grotere soepelheid te kunnen optreden : de bepaling verplicht haar nauwkeurig de objectieve redenen aan te tonen die verantwoorden dat gebruik wordt gemaakt van deze mogelijkheid.

Deze mogelijkheid om niet langer een beperking te verbinden aan de aangelegenheden kwam reeds ter sprake tijdens de parlementaire besprekingen over wat later de wet van 28 maart 1995 is geworden. Aan de hand van het ontworpen stelsel kan de gemeente gebruik maken van een soepeler beheerssysteem onderworpen aan een strikt en nauwkeurig rechtskader, waarvoor de keuze dient te beantwoorden aan een watervalsysteem : 1) beheer binnen de gemeente, 2) beheer door een autonoom gemeentebedrijf, indien de gemeente aantoonde dat het te verkiezen is het beheer van opdrachten die industriële of handelsoperaties inhouden uit te besteden, 3) beheer toevertrouwd aan een gemeentelijke vzw indien de gemeente aantoonde dat zij behoefte heeft aan een grotere soepelheid en dat het niet gaat om industriële of handelsoperaties. Het betreft dus een trapsgewijs systeem en de gemeente dient aan te tonen waarom zij wenst gebruik te maken van één van deze bestuursvormen.

Bovendien verstrekt deze bepaling de dienstige vermelding dat de gemeente niet ongeacht welke opdracht aan een autonome instelling mag toevertrouwen. Bepaalde taken worden immers aanzien als essentieel en fundamenteel en moeten derhalve door de gemeente zelf worden verzorgd. Het gaat om de kerntaken van de gemeenten.

En économie, les fonctions régaliennes désignent des tâches que l'État ne doit pas ou ne peut pas déléguer à des sociétés privées.

En ce qui concerne la commune, il s'agit par exemple de missions telles que :

- de la rédaction des actes de l'état civil et la tenue des registres (article 164 de la Constitution.
- des missions de police ;
- de la mise en œuvre des sanctions administrative ;
- de l'organisation des élections ;
- de l'organisation de l'enseignement ;

Article 6

Cet article prévoit la rédaction par le collège d'une série de documents préalablement à la décision de constitution d'une régie communale autonome. Un des documents essentiels dans cette étape préalable est la rédaction par le collège d'un projet d'entreprise comportant une analyse qui doit sopeser les avantages et les inconvénients du recours à cette forme d'externalisation. L'objectif de ce document est donc de démontrer en quoi ce degré d'autonomie plus important permet une exécution des missions plus performante. Ce document doit donc être détaillé, concret et précis. Il ne s'agit pas ici d'utiliser une motivation générale ou des formules de style mais de coller à la situation spécifique et de mettre en évidence en quoi la gestion par la commune elle-même ou via une régie ordinaire ne permettrait pas d'atteindre des résultats analogues. La règle générale étant que la commune gère en principe elle-même tout ce qui est d'intérêt communal, l'idée est donc d'exiger que la décision de confier la gestion de tels intérêts à une institution disposant d'une personnalité juridique propre repose sur de réels motifs et que ces motifs soient démontrés et pertinents. Le projet d'entreprise oblige donc à exprimer le projet sous tous ses aspects : objectifs à atteindre, manière de les atteindre et critères d'évaluation, organisation interne, moyens financiers, infrastructure, moyens de contrôle de la commune ;...

Outre la rédaction de ce projet d'entreprise, on exige la rédaction d'un plan triennal de financement et d'un projet de statuts afin d'avoir une vision extrêmement complète du projet envisagé, de sa faisabilité et de son sérieux sous toutes ses facettes.

Enfin, à ce stade, le texte en projet exige également que le texte d'un projet de contrat de gestion soit établi afin d'avoir une vision encore plus concrète du projet, notamment au niveau du dispositif de contrôle qui sera mis en place.

De kerntaken verwijzen naar functies die de Staat niet mag of kan uitbesteden aan privébedrijven.

Voor de gemeente gaat het bijvoorbeeld om opdrachten zoals :

- het opstellen van akten van de burgerlijke stand en het houden van de registers (artikel 164 van de Grondwet).
- politieopdrachten ;
- de uitvoering van administratieve sancties ;
- de organisatie van verkiezingen ;
- de organisatie van onderwijs ;

Artikel 6

Dit artikel voorziet erin dat het college een aantal documenten dient op te stellen voorafgaand aan de beslissing tot oprichting van een autonoom gemeentebedrijf. Eén van de essentiële door het college op te stellen documenten in die voorafgaande fase is een businessplan dat voorziet in een analyse waarin de voor- en nadelen van het gebruik van deze vorm van uitbesteding worden afgewogen. Het document is derhalve bedoeld om aan te tonen waarom deze grotere mate van autonomie een betere uitvoering van de opdrachten mogelijk maakt. Het verslag moet dan ook gedetailleerd, concreet en precies zijn. Het is niet de bedoeling een algemene motivering te geven of een aantal gemeenplaatsen te vermelden, maar wel om in te gaan op de specifieke situatie en aan te tonen waarom geen vergelijkbare resultaten bereikt kunnen worden met een beheer door de gemeente zelf of door een gewoon gemeentebedrijf. Als algemene regel geldt dat de gemeente in principe alle aangelegenheden van gemeentelijk belang zelf in beheer heeft ; daarom is het een vereiste dat de beslissing om dergelijke aangelegenheden toe te vertrouwen aan een entiteit met rechtspersoonlijkheid berust op reële, aangetoonde en relevante gronden. In het businessplan moeten derhalve alle aspecten van het project toegelicht worden : de te verwezenlijken doelstellingen, de wijze waarop dit moet gebeuren en de hieraan verbonden evaluatiecriteria, de interne organisatie, de financiële middelen, de infrastructuur, de controlemiddelen van de gemeenten ;...

Naast dit businessplan moeten ook een driejarig financieringsplan en ontwerpstatuten uitgewerkt worden om een zeer volledig beeld te geven van het beoogde project en van de haalbaarheid en ernst ervan in al zijn facetten.

Ten slotte vereist de ontworpen tekst in deze fase dat een ontwerp tekst van een beheersovereenkomst wordt opgesteld om een nog concreter zich te krijgen op het project,

Le §2 précise les éléments qui doivent figurer dans le projet d'entreprise et le §3 définit le plan triennal de financement . La durée de trois ans permet d'avoir une vision sur un terme suffisamment long.

Le §4 prévoit que ce n'est que lorsque le conseil communal approuve tous les documents qui ont été établis par le collège des bourgmestre et échevins, dont les statuts, que la régie communale autonome est créée et qu'elle acquière la personnalité juridique.

Cette décision est soumise à la tutelle générale d'annulation en vertu de l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes et de son arrêté d'exécution, ce qui a pour effet que la décision est exécutoire immédiatement

Article 7

Les dispositions de la nouvelle loi communale traitant des régies communales autonomes étaient muettes quant à la rédaction des statuts de la régie. Dorénavant, les statuts sont approuvés par le conseil communal. C'est également lui qui est compétent pour les modifier (§2). Ces statuts doivent mentionner au moins les éléments suivants :

1° la dénomination ;

2° l'objet ou les objets ; (ceux-ci doivent être circonscrits de manière suffisamment précise) ;

3° le siège social ;

4° la composition, les compétences et le mode de fonctionnement des organes de gestion, les modes de désignation de leurs membres;

On précisera ici par exemple quelles sont les incompatibilités pour faire partie des organes de gestion, le mode de désignation des mandataires qui ne sont pas conseillers communaux, de quelle manière un mandataire peut donner sa démission, de quelle manière il peut être révoqué, les règles applicables en cas de vacance du poste d'un mandataire, les règles relatives à la tenue des séances et des délibérations des organes de gestion,...

5°le mode de confection du plan triennal de financement et de son suivi ;

6° les conditions dans lesquelles la régie communale autonome peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé ayant un objet social compatible avec le sien et les modes de contrôle de la régie communale autonome sur ses filiales.

inzonderheid met betrekking tot de toezichtmaatregelen die zullen worden toegepast.

§2 vermeldt welke gegevens het ondernemingsproject moet bevatten en in §3 wordt het financieel plan gedefinieerd. De driejarige duur maakt een langetermijnvisie mogelijk die voldoende perspectief biedt

§4 bepaalt dat pas na de goedkeuring door de Gemeenteraad van alle documenten die door het College van Burgemeester en Schepenen zijn opgesteld, zoals de statuten, het autonoom gemeentebedrijf is opgericht en beschikt over rechtspersoonlijkheid.

Deze beslissing is onderworpen aan het algemeen vernietigingstoezicht krachtens de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten en haar uitvoeringsbesluit, wat tot gevolg heeft dat de beslissing onmiddellijk uitvoerbaar is.

Artikel 7

De bepalingen van de nieuwe gemeentewet met betrekking tot de autonome gemeentebedrijven maakten geen melding van het opstellen van statuten voor het gemeentebedrijf. Voortaan worden de statuten goedgekeurd door de gemeenteraad.. Deze is eveneens bevoegd om deze te wijzigen (§2). De statuten dienen op zijn minst de volgende elementen te vermelden :

1° de naam ;

2° het voorwerp of de voorwerpen ; (deze moeten voldoende nauwkeurig worden omschreven) ;

3° de maatschappelijke zetel ;

4° de samenstelling, de bevoegdheden en de werking van de bestuursorganen en de wijze waarop hun leden worden aangesteld ;

Hier dient vermeld te worden welke onverenigbaarheden bestaan voor leden van de bestuursorganen, hoe mandatarissen worden aangesteld die geen gemeenteraadslid zijn, hoe een mandataris zijn ontslag geeft, hoe deze uit zijn mandaat kan worden ontzet, welke regels van toepassing zijn als de functie van een mandataris vacant wordt, welke regels gelden voor de vergaderingen en beraadslagingen van de bestuursorganen,...

5° de wijze waarop het driejarig financieringsplan wordt opgesteld en opgevolgd ;

6° de voorwaarden waaronder het autonoom gemeentebedrijf rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen kan aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen met een maatschappelijk doel dat verenigbaar is met het zijne en de wijze van toezicht van het autonoom gemeentebedrijf op zijn filialen ;

Les statuts peuvent notamment prévoir que certains actes des filiales doivent être soumis à l'approbation de la régie. Les actes des filiales des régies seront en tout cas soumis au même contrôle de tutelle régionale que les actes de la régie elle-même.

7° les règles de communication à la commune du plan triennal de financement et des comptes, du rapport d'activités, du rapport du réviseur et de tout document destiné au conseil ; on attend ici que les statuts précisent à quelle période, sous quelle forme et via quel moyen de communication et à qui ces documents doivent être adressés ;

8° le mode de dissolution et de liquidation de la régie, le mode de désignation des liquidateurs et le sort des biens et du personnel suite à la dissolution.

Il va de soi qu'il s'agit d'une énumération a minima et que les statuts doivent être complétés et adaptés en fonction des besoins spécifiques de la commune ainsi qu'en fonction de la nature particulière de la régie qui est créée.

Article 8

Cet article définit quels sont les organes de gestion de la régie communale autonome. Il reprend en grande partie le contenu de l'article 263ter de la nouvelle loi communale. Le conseil d'administration est l'organe essentiel de la régie communale autonome. Il dispose de la plénitude de compétences. Le conseil d'administration est compétent pour tout ce qui n'a pas été expressément réservé au conseil communal par la législation, les statuts ou dans le contrat de gestion. Il représente la régie. Le conseil d'administration et le comité de direction sont les seuls organes de gestion.

Le §3, alinéa 2, précise que les modalités de désignation des membres sont fixées dans les statuts. En ce qui concerne la composition, les règles relatives au nombre de conseillers communaux et à leur appartenance politique, ont été revues afin notamment de diminuer le nombre de mandataires. Ainsi, le conseil d'administration se compose d'au maximum la moitié du nombre des conseillers communaux sans que ce nombre ne puisse dépasser onze.

Pour déterminer la composition du conseil d'administration, il sera fait application du système Impériali déjà utilisé pour déterminer les mandataires élus suites aux élections communales.

La représentation de groupes politiques absents est également garantie par l'ajout d'un administrateur sous la condition du respect des règles de démocratie.

De statuten kunnen er inzonderheid in voorzien dat bepaalde akten van de filialen onderworpen dienen te worden aan de goedkeuring van het gemeentebedrijf. De akten van de filialen van de gemeentebedrijven dienen in ieder geval onderworpen te worden aan hetzelfde gewestelijk toezicht als de akten van het gemeentebedrijf zelf.

7° de regels om aan de gemeente het driejarig investeringsplan en de rekeningen, het activiteitenverslag, het verslag van de revisor en elk ander document dat voor de raad bestemd is mee te delen ; hiermee worden de statuten geacht te vermelden in welke periode, onder welke vorm en met welk communicatiemiddel en aan wie de documenten gericht moeten worden ;

8° de wijze van ontbinding en vereffening van het gemeentebedrijf, de wijze van aanstelling van de vereffenaars en de bestemming van de goederen en het personeel na de ontbinding ;

Het spreekt voor zich dat het een minimale opsomming betreft en dat de statuten moeten worden aangevuld en aangepast in functie van de specifieke behoeften van de gemeente en van de specifieke aard van het gemeentebedrijf dat wordt opgericht.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt welke de bestuursorganen zijn van het autonoom gemeentebedrijf. Het neemt in grote mate de inhoud van artikel 263ter van de nieuwe gemeentewet over. De Raad van Bestuur is het essentieel bestuursorgaan van het autonoom gemeentebedrijf. Hij beschikt over alle bevoegdheden. De raad van bestuur is bevoegd voor alles wat niet uitdrukkelijk door de wet of de statuten of in de beheersovereenkomst is voorbehouden aan de gemeenteraad. Hij vertegenwoordigt het gemeentebedrijf. De raad van bestuur en het directiecomité zijn de enige bestuursorganen.

§3, tweede lid, bepaalt dat de regels voor de aanstelling van de leden zijn vastgesteld in de statuten. Wat de samenstelling betreft, zijn de regels met betrekking tot het aantal gemeenteraadsleden en hun politieke aanhorigheid herzien, inzonderheid om het aantal mandatarissen te verminderen. Zo bedraagt de raad van bestuur maximaal de helft van het aantal gemeenteraadsleden, met een maximum van elf.

Om de samenstelling van de raad van bestuur te bepalen, dient men gebruik te maken van het systeem Imperiali, dat ook reeds gebruikt wordt om het aantal verkozen mandatarissen vast te stellen bij de gemeenteraadsverkiezingen.

De vertegenwoordiging van afwezige politieke fracties is eveneens gewaarborgd door toevoeging van een bestuurder, verbonden aan de voorwaarde dat de democratische regels moeten worden gerespecteerd.

En vertu du principe de parité homme-femme, on introduit également une règle imposant une représentation minimum de chacun des deux sexes au sein du conseil d'administration .

En vue de garantir une certaine indépendance du conseil d'administration, il est prévu que le président du conseil d'administration doit être choisi en dehors des conseillers communaux désignés comme administrateurs. La voix du président est prépondérante en cas de partage des voix. Par contre, le vice-président sera choisi parmi les conseillers communaux qui siègeront au conseil d'administration.

Les membres du comité de direction sont désignés par le conseil d'administration et au sein de celui-ci. Ici également, en vertu du principe de parité homme-femme, on impose la représentation minimale de chacun des deux sexes.

Il est précisé que le mandat de membre du conseil d'administration ou du conseil de direction est renouvelable mais également qu'il peut être mis fin à ce mandat, respectivement par le conseil communal et par le conseil d'administration.

Le conseiller communal dont le mandat prend fin prématurément est réputé démissionnaire de plein droit de son mandat au sein de la régie.

Contrairement à la règle figurant actuellement à l'article 263quinquies de la nouvelle loi communale, lors du renouvellement complet du conseil communal, on instaure ici un système selon lequel les membres du conseil d'administration continuent à exercer leur mandat après le renouvellement du conseil communal et jusqu'au moment où le conseil communal a désigné les nouveaux mandataires.

Les mandats des administrateurs sont exercés à titre gratuit. Cette règle s'applique également dans les filiales des régies communales autonomes et les établissements contrôlés par la régie communale autonome.

Le §9 s'inspire de l'article 528 du code des sociétés.

Article 9

Cet article est directement inspiré de l'article 18 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales qui lui-même s'inspire de l'article 92 de la nouvelle loi communale. Notons que l'interdiction pour un administrateur d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans l'intérêt de la régie sauf gratuitement, a été étendue à tout avocat, notaire ou homme d'affaire appartenant au même groupement, à la même association ou dont les

Krachtens het pariteitsbeginnel voor vrouwen en mannen voert men tevens een regel in die voor elke van beide geslachten een minimale vertegenwoordiging oplegt in de raad van bestuur.

Om de raad van bestuur te verzekeren van een zekere mate van onafhankelijkheid is voorzien dat de voorzitter van de raad van bestuur verkozen moet worden buiten de gemeenteraadsleden die zijn aangesteld als bestuurders. De stem van de voorzitter geeft de doorslag bij staking van stemmen. De ondervoorzitter daarentegen wordt verkozen uit de gemeenteraadsleden die zetelen in de raad van bestuur.

De leden van het directiecomité worden aangewezen door en in de schoot van de raad van bestuur. Ook hier wordt krachtens het pariteitsbeginnel voor vrouwen en mannen de minimale vertegenwoordiging van de beide geslachten vastgesteld.

Er wordt vastgesteld dat het mandaat van lid van de raad van bestuur of van het directiecomité hernieuwbaar is, maar ook dat er een einde aan gesteld kan worden, respectievelijk door de gemeenteraad en door de raad van bestuur.

Gemeenteraadsleden van wie het mandaat voortijdig afloopt, worden geacht van rechtswege ontslagnemend te zijn uit zijn mandaat in het gemeentebedrijf.

In tegenstelling tot wat vandaag vermeld staat in artikel 263quinquies van de nieuwe gemeentewet wordt bij de volledige hernieuwing van de gemeenteraad een systeem ingevoerd waarbij de leden van de raad van bestuur ook na de hernieuwing van de gemeenteraad hun mandaat blijven uitoefenen tot op het ogenblik dat de gemeenteraad de nieuwe mandatarissen heeft aangewezen.

De bestuursmandaten worden kosteloos uitgeoefend. Deze regel geldt evenzeer voor de filialen van autonome gemeentebedrijven en voor instellingen gecontroleerd door het autonoom gemeentebedrijf.

§9 steunt op artikel 528 van het wetboek van vennootschappen

Artikel 9

Dit artikel berust rechtstreeks op artikel 18 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, dat op zijn beurt gebaseerd is op artikel 92 van de nieuwe gemeentewet . Hierbij moet worden opgemerkt dat dit verbod voor een bestuurder om, behoudens kosteloos, op te treden als advocaat, notaris of zakenman in het belang van het gemeentebedrijf, is uitgebreid tot advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering of dezelfde vereniging of wiens kantoren op hetzelfde adres

bureaux se trouvent à la même adresse qu'un administrateur de la régie communale autonome.

Article 10

Innovation majeure par rapport au texte actuel régissant les régies communales autonomes, cet article impose la conclusion d'un contrat de gestion entre la commune et la régie. Ce contrat de gestion a pour but d'apporter des précisions quant aux obligations des différentes parties c'est-à-dire notamment quant à la nature et à l'étendue précise des missions de la régie et des engagements de la commune à son égard. Il s'agit donc de formaliser la relation entre la commune et la régie et de concilier les impératifs de souplesse et de transparence. Ainsi, le contrat de gestion règlera notamment l'organisation de la manière dont la régie informera la commune et déterminera les critères permettant une évaluation de la bonne exécution des missions ; il précisera également de quelle manière la régie communale autonome peut acquérir et utiliser ses revenus.

Enfin, le contrat de gestion déterminera aussi les sanctions qui seront appliquées en cas de non-respect des obligations définies dans le contrat de gestion.

Ce contrat de gestion vaut en principe pour la durée de la législature. Il prend fin au plus tard six mois après le renouvellement complet du conseil communal.

Article 11

Cet article reprend le contenu de l'actuel article 263sexies.

On précise également que les régies peuvent, comme les communes ou les intercommunales, procéder à des expropriations et recevoir des dons et legs ainsi que des subsides.

En ce qui concerne la possibilité pour les régies de créer ou de prendre des participations dans d'autres sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé, l'objectif de la disposition est d'assurer que la régie communale autonome garde en tous cas toujours le contrôle.

Dans la législation actuelle relative aux régies communales autonomes (articles 263bis et suivants de la nouvelle loi communale), le terme « filiale » n'est pas utilisé dans le sens qui lui est attribué en droit commercial. En effet, en droit commercial, le terme « filiale » ne se confond pas avec la simple prise de participation directe

zijn gevestigd als een bestuurder van het autonoom gemeentebedrijf.

Artikel 10

Dit artikel luidt een belangrijke vernieuwing in ten opzichte van de huidige tekst die de autonome gemeentebedrijven regelt omdat het verplicht tot het sluiten van een beheersovereenkomst door de gemeente en het gemeentebedrijf. De beheersovereenkomst heeft tot doel de verplichtingen van de betrokken partijen te verduidelijken, meer bepaald voor wat betreft de aard en de exacte omvang van de opdrachten van het gemeentebedrijf en de verbintenissen van de gemeente ten aanzien van het gemeentebedrijf. Hiermee beoogt men de relatie tussen de gemeente en het gemeentebedrijf te formaliseren en ervoor te zorgen dat de gewenste soepelheid gekoppeld wordt aan transparantie. Daarmee zal de beheersovereenkomst onder meer regelen hoe het gemeentebedrijf de gemeente zal informeren en bepaalt zij de criteria aan de hand waarvan de goede uitvoering van de opdrachten beoordeeld kan worden ; ze vermeldt tevens hoe het autonoom gemeentebedrijf zijn inkomsten kan verwerven en gebruiken.

Ten slotte dient de beheersovereenkomst eveneens de sancties te bepalen die opgelegd zullen worden als niet voldaan wordt aan de plichten die in het beheersovereenkomst staan omschreven.

De beheersovereenkomst geldt in principe voor de duur van de legislatuur. Ze eindigt ten laatste zes maanden na de volledige hernieuwing van de gemeenteraad.

Artikel 11

Dit artikel neemt de inhoud van het huidige artikel 263sexies over.

Tevens wordt er gepreciseerd dat gemeentebedrijven net zoals de gemeenten en intercommunales onteigeningen kunnen verrichten en schenkingen, legaten en subsidies ontvangen.

Voor wat betreft de mogelijkheid voor gemeentebedrijven om een andere publiek- of privaatrechtelijke onderneming, vereniging of instelling op te richten of hierin een participatie te nemen, beoogt de bepaling te verzekeren dat het autonoom gemeentebedrijf steeds de controle behoudt.

In de bestaande wetgeving met betrekking tot autonome gemeentebedrijven (artikelen 263bis en volgende van de nieuwe gemeentewet) wordt het begrip « filiaal » niet gebruikt in de betekenis die hieraan in het handelsrecht wordt toegekend. In het handelsrecht beantwoordt het filiaalbegrip immers niet aan een eenvoudige, rechtstreekse of onrechtstreekse, participatie in een publiek- of

ou indirecte dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé .

En droit commercial une société filiale est une entreprise dont 50% du capital a été formé par des apports réalisés par une autre société dite société mère qui en assure généralement la direction, l'administration et le contrôle par l'intermédiaire d'une ou de plusieurs personnes, administrateurs ou gérants qu'elle a désignés. Lorsque le capital d'une société est composé d'apports dont la valeur est supérieure à 10% mais inférieure à 50%, on se trouve en présence d'une simple participation. Il convient de noter qu'une société filiale peut être commune à deux ou à plusieurs sociétés qui se partagent les 50% du capital dont il a été question ci-dessus. Les conseils d'administration et les conseils de surveillance de ces sociétés ont souvent la même composition.

Dans le projet actuel, le terme filiale est donc utilisé improprement puisqu'il peut s'agir de sociétés dans lesquelles la régie n'a qu'une participation inférieure à 50 % dans le capital.

En ce qui concerne le contrôle de la régie communale autonome sur les filiales quelle que soit l'importance des apports des diverses parties à la constitution du capital social, la régie communale autonome dispose de la majorité des voix et assume la présidence dans les organes des filiales.

Si une filiale est conjointe à deux régies, celles-ci doivent en tous cas, à elles-deux disposer de la majorité des voix.

La Région peut également prendre des participation dans des filiales de régies et ce, même dans l'hypothèse de filiales conjointe à deux régies communales autonomes.

S'il est vrai que l'article 2 de la loi du 22 décembre 1986 relatives aux intercommunales exclut la participation de la Région de Bruxelles-Capitale à une intercommunale il n'a toutefois pas lieu de généraliser cette règle ni de l'interpréter comme un principe général de droit. En effet, le Conseil d'Etat a déjà eu l'occasion de relativiser cette interdiction et de réfuter l'argument de l'incompatibilité entre la qualité de membre d'une association intercommunale et celle de l'autorité chargée du contrôle des actes de cette association par le moyen de la tutelle (avis du Conseil d'Etat-section législation du 31 août 1992, L.21.58412N Doc. Cons. 41 (SE 1992) n°1). Le Conseil d'Etat considère que le principe dont l'article 2 s'inspire est d'avantage un précepte qu'une règle de droit. Il trouve son origine dans l'article 1^{er} du titre II du décret du 24 vendémiaire an III sur l'incompatibilité des

privatrechtelijke onderneming, vereniging of instelling .

In het handelsrecht is een filiaalbedrijf een onderneming waarvan 50 % van het kapitaal bestaat uit inbrengen van een andere onderneming, de zogenaamde moedermaatschappij, die doorgaans instaat voor de leiding, het bestuur en de controle in het filiaal via één of meerdere tussenpersonen die optreden als bestuurder of zaakvoerder en die zij heeft aangesteld. Als het kapitaal van een onderneming bestaat uit inbrengen met een waarde van meer dan 10 % maar kleiner dan 50 %, dan betreft het een eenvoudige participatie. Hierbij moet worden opgemerkt dat twee of meerdere bedrijven een gemeenschappelijk filiaal kunnen hebben als zij gemeenschappelijk de 50 % van het kapitaal aanhouden die hierboven bedoeld wordt. De raden van bestuur en de raden van toezicht van deze ondernemingen hebben vaak dezelfde samenstelling.

In dit ontwerp wordt het begrip filiaal derhalve oneigenlijk gebruikt aangezien het kan gaan om ondernemingen waarin het gemeentebedrijf deelneemt voor minder dan 50 % van het kapitaal.

Wat betreft de controle van het autonoom gemeentebedrijf op filialen ongeacht de grootte van de inbreng van de verschillende partijen in het maatschappelijk kapitaal beschikt het autonoom gemeentebedrijf over de meerderheid van de stemmen en neemt het het voorzitterschap waar in de bestuursorganen van filialen.

Indien twee gemeentebedrijven een gemeenschappelijk filiaal hebben, dienen zij samen steeds over de meerderheid van de stemmen te beschikken.

Het Gewest kan eveneens participaties nemen in filialen van gemeentebedrijven, ook in de hypothese dat twee autonome gemeentebedrijven een gemeenschappelijk filiaal hebben.

Ook al sluit artikel 2 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales uit dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een participatie neemt in een intercommunale, toch mag deze regel niet worden veralgemeend of geïnterpreteerd als een algemeen rechtsbeginsel. De Raad van State relativeerde immers voorheen al dit verbod en weerlegde daarbij het argument van de onverenigbaarheid van de hoedanigheid van lid van een intercommunale vereniging en van overheid belast met de controle op de akten van deze vereniging middels het toezicht (advies van de Raad van State - afdeling wetgeving van 31 augustus 1992, L.21.58412N Gedr. St. 41 (SE 1992) nr. 1). De Raad van State stelt dat het beginsel waarop artikel 2 zich beroept, veeleer een voorschrift is dan een rechtsregel. Het vindt zijn oorsprong in artikel 1 van titel II van het decreet "24 vendémiaire an III" betreffende de

fonctions administratives et judiciaires qui disposait que :

"Aucun citoyen ne pourra exercer ni concourir à l'exercice d'une autorité chargée de la surveillance médiate ou immédiate des fonctions qu'il exerce dans une autre qualité".

Cette disposition établit une incompatibilité personnelle. Même dans cette mesure, elle n'a pas, par elle-même, de caractère obligatoire dans notre droit public et administratif. Ainsi, elle n'a pas fait obstacle à ce que des ministres puissent demeurer conseillers communaux, échevins ou bourgmestres, alors qu'ils exercent, à des titres divers une surveillance sur les autorités communales".

En outre, le Conseil d'Etat indique que le décret de vendémiaire n'exprime pas un principe de valeur constitutionnelle. Il n'exprime même pas une règle que le législateur national ou régional devrait respecter à peine d'incohérence. Par conséquent, il est d'avis que le législateur bruxellois n'a pas à se croire lié par l'article 2 de la loi du 22 décembre 1986 ni par un principe général qui n'existe pas comme règle de droit.

La création de sous-filiale est désormais interdite.

L'article précise également que la régie communale autonome fixe les tarifs dans le cadre des règles contenues dans le contrat de gestion.

Article 12

Les deux premiers alinéas de cet article prévoit l'élaboration par le conseil d'administration de plans triennaux de financement.

En termes financiers, les régies communales autonomes sont amenées à systématiser et à professionnaliser leur gestion. A cet fin, elles doivent de disposer d'une information financière fiable en vue de garantir une utilisation optimale de leurs ressources.

Par le biais de ces plans de financement, les régies communales autonomes disposent d'un outil de gestion financière qui leur permet non seulement d'établir dans une optique d'optimisation de l'exécution de leurs programmes d'investissement, des prévisions financières pour le court ou le moyen terme mais aussi, de répondre aux besoins d'information tant internes qu'externes .

Les alinéas 4 et 5 de cette article apporte quelques précisions à l'article 92 du code des sociétés que les articles 9 de loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises et 15 de la présente ordonnance rendent applicable aux régies communales autonomes.

onverenigbaarheid van administratieve en gerechtelijke functies dat bepaalde :

"Aucun citoyen ne pourra exercer ni concourir à l'exercice d'une autorité chargée de la surveillance médiate ou immédiate des fonctions qu'il exerce dans une autre qualité".

Deze bepaling stelt een persoonlijke onverenigbaarheid vast. Maar zelfs dan heeft zij op zich geen verplichtend karakter in ons publiek en administratief recht. Zo gaat zij niet in tegen het feit dat ministers gemeenteraadslid, schep en burgemeester kunnen blijven hoewel zij in verschillende hoedanigheden een toezicht uitoefenen op de gemeentelijke overheden".

Bovendien stelt de Raad van State dat dit decreet geen uitdrukking geeft aan een beginsel van grondwettelijke waarde. Het drukt zelfs geen regel uit die de nationale of gewestelijke wetgever op straffe van onsamenhangendheid dient na te leven. Bijgevolg is de Raad van oordeel dat de Brusselse wetgever zich niet gebonden hoeft te voelen door artikel 2 van de wet van 22 december 1986, noch door een algemeen beginsel dat niet bestaat als rechtsregel.

De oprichting van sub-filialen is voortaan verboden.

Het artikel bepaalt ook dat het autonoom gemeentebedrijf de tarieven vaststelt op grond van de regels die bepaald zijn in de beheersovereenkomst.

Artikel 12

De eerste twee leden van dit artikel voorzien in de uitwerking van driejarige financieringsplannen door de raad van bestuur.

Financieel gesproken, worden de autonome gemeentebedrijven geacht hun beheer te systematiseren en de professionaliseren. Daartoe dienen zij te beschikken over betrouwbare financiële informatie om een optimale benutting van hun middelen te kunnen waarborgen.

Middels deze financieringsplannen beschikken de autonome gemeentebedrijven over een financieel beheersinstrument waarmee in een perspectief van een optimale uitvoering van hun investeringsprogramma's niet enkel financiële prognoses gemaakt kunnen worden op korte en middellange termijn maar men ook kan ingaan op interne en externe informatiebehoefte.

Het vierde en het vijfde lid van dit artikel brengen enkele aanpassingen aan in artikel 92 van het Wetboek van Vennootschappen dat artikel 9 van de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen en artikel 15

Ces dispositions précisent d'une part que le conseil communal joue le rôle de l'assemblée générale de la régie communale autonome pour l'approbation de ses comptes. D'autre part, elle fixe la date limite d'approbation des comptes au 1er juin de l'exercice suivant

Article 13

Cet article prévoit la rédaction chaque année par le conseil d'administration d'un rapport d'activités. Il s'inspire de l'article 263septies actuel de la nouvelle loi communale. On y ajoute une évaluation de la manière dont le contrat de gestion a été respecté et on introduit une date limite –pour la communication de ces documents –, soit le 1er juin puisque ces documents doivent être joints aux comptes de l'exercice précédent qui doivent être approuvés par le conseil communal.

Le conseil communal peut également demander à n'importe quel moment à être informé sur la situation financière de la régie ou de sa filiale. Il peut également solliciter d'autres rapports d'activités.

Article 14

Cet article reprend en le modifiant le texte de l'actuel article 263quater de la nouvelle loi communale. Est ainsi supprimée pour les régies communales autonomes l'obligation de constituer en leur sein un collège des commissaires constitués de mandataires communaux. En effet, étant donné la garantie qui entoure le contrôle effectué par les commissaires-réviseurs dans ces régies, il apparaît que le maintien d'un collège des commissaires soit dépourvu d'une réelle utilité.

Article 15

Reprend l'article 263novies de la nouvelle loi communale.

Article 16

Cet article s'inspire de l'article 554 du code des sociétés et ne nécessite pas de commentaire supplémentaire.

Article 17

Le chapitre de la nouvelle loi communale relatif aux régies communales autonomes ne contient aucune disposition relative au personnel à part le fait que le chapitre de la nouvelle loi communale

van deze ordonnantie toepasbaar maken op autonome gemeentebedrijven.

Deze bepalingen stellen enerzijds dat de gemeenteraad de rol vervult van algemene vergadering van het autonoom gemeentebedrijf voor de goedkeuring van zijn rekeningen. Anderzijds stellen zij de uiterste datum voor de goedkeuring van de rekeningen vast op 1 juni van het volgende dienstjaar.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt dat de raad van bestuur jaarlijks een activiteitenverslag dient op te stellen. Het steunt op het huidige artikel 263septies van de nieuwe gemeentewet. Hieraan wordt een beoordeling toegevoegd van de wijze waarop de beheersovereenkomst is nageleefd en er wordt een uiterste datum ingevoerd – om deze documenten mee te delen –, hetzij 1 juni, aangezien deze documenten toegevoegd dienen te worden aan de rekeningen van het voorgaande dienstjaar die door de gemeenteraad moeten worden goedgekeurd.

De gemeenteraad kan ook steeds verzoeken om geïnformeerd te worden over de financiële toestand van het gemeentebedrijf of van zijn filiaal. Hij kan eveneens verzoeken om andere activiteitenverslagen.

Artikel 14

Dit artikel neemt met wijzigingen de tekst van het huidige artikel 263quater van de nieuwe gemeentewet over. Daarmee wordt voor autonome gemeentebedrijven de verplichting weggenomen om intern een college van commissarissen op te richten bestaande uit gemeentelijke mandatarissen. Gelet op de waarborg die is verbonden aan de controle uitgeoefend door de commissarissen-revisoren in deze gemeentebedrijven blijkt immers dat het aanhouden van een college van commissarissen niet langer een reëel nut heeft

Artikel 15

Neemt artikel 263novies van de nieuwe gemeentewet over.

Artikel 16

Dit artikel steunt op artikel 554 van het wetboek van vennootschappen en vereist geen bijkomende commentaar.

Artikel 17

Het hoofdstuk van de nieuwe gemeentewet dat betrekking heeft op autonome gemeentebedrijven bevat geen enkele bepaling in verband met het personeel, afgezien van het feit dat het

relatif à la pension du personnel communal s'applique.

La nouvelle disposition fixe les règles relatives au régime applicable au personnel.

La régie peut opter pour le régime statutaire, pour le régime contractuel ou une combinaison des deux systèmes. Les agents recrutés sous le régime statutaire sont alors soumis au statut du personnel de la commune.

La disposition qui figure à l'article 145, § 2, de la nouvelle loi communale et qui prévoit que les citoyens non belges sont admissibles aux emplois qui ne comportent pas de participation directe ou indirecte à la puissance publique et aux fonctions qui n'ont pas pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'Etat ou des autres collectivités publiques est reprise ici dans le paragraphe 3 de l'article par analogie avec le système applicable au personnel communal et par analogie également avec la disposition figurant à l'article 27bis de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales

Le paragraphe 4 reproduit le texte de l'actuel article 263decies de la nouvelle loi communale qui rend le régime des pensions communales applicable aux régies communales autonome.

Article 18

Cet article s'inspire de l'article 144 du décret communal flamand afin de déterminer l'organe compétent et les règles applicables en cas de dissolution et de liquidation de la régie communale autonome.

Article 19

La section 2 du titre relatif aux régies communales autonomes contient l'ensemble des dispositions qui organisent la tutelle administrative sur celles-ci mais également sur leurs filiales.

Les règles relatives à la transmission et à la réception des actes des régies autonomes et des arrêtés de l'autorité de tutelle s'inspirent des règles qui ont été insérées dans l'ordonnance relative à la tutelle sur les communes

Comme pour les communes, on prévoit la transmission par courrier électronique authentifié par une signature électronique, la réception étant confirmée par un accusé de réception.

Article 20

En vertu de cet article, les arrêtés de tutelle doivent non seulement être pris dans le délai

pensioenhoofdstuk van de nieuwe gemeentewet op het personeel van toepassing is.

De nieuwe bepaling stelt de regels vast die van toepassing zijn op het personeel.

Het gemeentebedrijf kan kiezen voor het statutair stelsel, voor het contractueel stelsel, of voor een combinatie van beide. Personeelsleden die worden aangeworven onder het statutair stelsel zijn dan onderworpen aan het personeelsstatuut van de gemeente.

De bepaling vermeld in artikel 145, §2 van de nieuwe gemeentewet volgens welke de burgers met een andere dan de Belgische nationaliteit in aanmerking komen voor de ambten die geen directe of indirecte deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhouden of geen werkzaamheden omvatten strekkende tot de bescherming van de algemene belangen van de Staat of andere openbare instanties, wordt in de voorgestelde tekst opgenomen in §3 van het artikel, naar analogie met het systeem dat van toepassing is voor het gemeentepersoneel en met de bepaling die vervat is in artikel 27bis van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales.

Paragraaf 4 neemt de tekst van het huidige artikel 263decies van de nieuwe gemeentewet over die het gemeentelijk pensioenstelsel van toepassing maakt voor de autonome gemeentebedrijven.

Artikel 18

Dit artikel steunt op artikel 144 van het Vlaams gemeentedecreet en bepaalt het bevoegde orgaan en de toepasselijke regels in geval van ontbinding en vereffening van het autonoom gemeentebedrijf.

Artikel 19

Afdeling 2 van de titel over de autonome gemeentebedrijven voorziet in alle bepalingen die het administratief toezicht hierop, maar eveneens op hun filialen organiseren.

De regels betreffende de verzending en de ontvangst van de akten van de autonome gemeentebedrijven en van de besluiten van de toezichthoudende overheid zijn identiek aan de regels die opgenomen werden in de ordonnantie betreffende het toezicht op de gemeenten.

Zoals voor de gemeenten is er voorzien in de mogelijkheid van verzending via elektronische post, geauthentiseerd door een elektronische handtekening en tegen ontvangstbewijs

Artikel 20

Krachtens dit artikel dienen de toezichtbesluiten niet enkel binnen de bepaalde termijn genomen te

prévu, mais ils doivent aussi être transmis aux régies autonomes dans ce délai.

Les délais sont calculés en jours calendrier selon le procédé classique. Les délais courent à partir du jour qui suit la réception d'un acte par l'autorité de tutelle. Le dernier jour utile étant le dernier jour du délai, selon l'adage

« dies a quo non computatur, sed dies ad quem ».

Un arrêté est réputé notifié dans le délai si la date de remise au bureau de poste se situe dans le délai. La réception de l'arrêté par la régie autonome peut dès lors intervenir après l'expiration du délai.

Le délai qui échoit un samedi, un dimanche ou un jour férié est reporté au jour ouvrable qui suit.

Article 21

La loi communale a de tout temps retenu l'obligation de motivation formelle des décisions de l'autorité de tutelle. Cette obligation était inscrite aux articles 86 et 87 de la loi communale. Elle a été reprise à l'article 5 de l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale. Afin d'assurer un parallélisme aussi grand que possible entre l'organisation de la tutelle sur les communes et celle sur les régies autonomes, le projet présenté reprend la même disposition.

Article 22

Les régies ne doivent pas transmettre la totalité de leurs actes à l'autorité de tutelle. Les actes à soumettre sont précisés dans cet article. Parmi ceux-ci, on retrouve les actes qui sont soumis à approbation et qui sont énumérés à l'article 29 du projet, les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu et les actes portant sur les objets précisés aux points 3° à 11° qui sont soumis à la tutelle générale et concernent les décisions considérées comme étant les plus importantes dans le cadre de la gestion de la régie: le contrat de gestion et ses modification, le choix du mode de passation et la fixation des conditions de marchés dont le montant atteint ou dépasse 175.000 euros hors taxe sur la valeur ajoutée ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants à ces marchés et l'attribution de ceux-ci ;

worden, maar dienen zij eveneens binnen deze termijn aan de autonome gemeentebedrijven worden toegezonden.

De termijnen worden berekend in kalenderdagen volgens de klassieke regeling. De termijnen vangen aan de dag na de ontvangst van een akte door de toezichthoudende overheid. De laatste dienstige dag is de uiterste dag van de termijn, volgens het adagium

« dies a quo non computatur, sed dies ad quem ».

Een besluit wordt binnen de termijn betekend indien de datum van afgifte op het postkantoor binnen de termijn valt. De ontvangst van het besluit door het autonoom gemeentebedrijf kan derhalve na het verstrijken van de termijn vallen.

Een termijn die afloopt op een zaterdag, een zondag of een feestdag, wordt verlengd tot de eerstvolgende werkdag.

Artikel 21

De gemeentewet heeft altijd vastgehouden aan de verplichte formele motivatie van de beslissingen van de toezichthoudende overheid. Deze verplichting stond vermeld in de artikelen 86 en 87 van de gemeentewet. Ze werd overgenomen uit artikel 5 van de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Om zoveel mogelijk overeenkomsten tussen de organisatie van het toezicht op de gemeenten en die van het toezicht op de autonome gemeentebedrijven te waarborgen, bevat dit ontwerp eveneens deze bepaling.

Artikel 22

Autonome gemeentebedrijven hoeven niet al hun akten aan de toezichthoudende overheid over te maken. De over te dragen akten staan vermeld in dit artikel. Daartoe behoren onder meer de akten die aan goedkeuring onderworpen zijn en die in artikel 29 van het ontwerp staan opgesomd, de akten tot intrekking of rechtvaardiging van een opgeschorte akte en de akten met betrekking tot de voorwerpen die in de punten 3° tot 11° vermeld zijn, die aan algemeen toezicht onderworpen zijn en betrekking hebben op beslissingen die in het kader van het beheer van het autonome gemeentebedrijf als het belangrijkste beschouwd worden : de beheersovereenkomst met haar wijzigingen, de keuze van de gunningswijze en de bepaling van de voorwaarden voor overheidsopdrachten ten belope van 175.000 euro, exclusief belasting op de toegevoegde waarde, of meer, alsook de selectie van de opdrachtnemers, kandidaten en deelnemers aan deze opdrachten en de toewijzing daarvan.

Les actes relatifs à la fixation des conditions des concessions de travaux et de services, ainsi que la sélection des soumissionnaires ou candidats à ces concessions et l'attribution de celles-ci doivent également être transmis.

Le cadre du personnel est également soumis à la tutelle générale de suspension et d'annulation.

L'ensemble de ces actes doivent être transmis dans les vingt jours où ils ont été pris.

Les décisions relatives aux rémunérations, jetons de présence et autres avantages en nature ne figurent pas dans la liste des actes à transmettre dans la mesure où les décisions y relatives doivent déjà être transmises à la Région – au service transparence des rémunérations – puisqu'elles sont soumises à une tutelle spécifique d'approbation en vertu de l'ordonnance du 12 janvier 2006 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires bruxellois.

Article 23

En exécution de l'article 22 seul un nombre limité d'actes seront transmis à l'autorité de tutelle. Par ailleurs, celle-ci sera tenue informée des autres actes adoptés par la régie communale autonome et aura ainsi la possibilité d'exercer éventuellement un contrôle sur les actes qui ne lui seront pas transmis obligatoirement.

En effet, la régie communale autonome transmettra une liste reprenant une description succincte de tous les actes adoptés par ses organes dans les vingt jours où ils ont été pris et ce, qu'il s'agisse d'acte du conseil d'administration ou du conseil de direction. De cette liste, seront omis les actes qui ont été directement transmis à l'autorité de tutelle en vertu de l'article 22.

La description succincte dont il est question dans cet article suppose une description concise mais suffisamment claire pour permettre une compréhension de l'objet de la décision.

Tant que cette liste n'a pas été transmise, le délai de tutelle relatif à ces actes ne court pas.

Article 24

L'autorité de tutelle peut non seulement réclamer tous les actes des régies communales autonomes, mais également toute information utile à l'exercice de la tutelle et même procéder à une inspection sur place. Elle peut également réclamer des données nécessaires à

Akten met betrekking tot de vaststelling van de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten, alsook de selectie van inschrijvers of kandidaten voor deze concessies en de toewijzing hiervan moeten eveneens worden doorgestuurd.

De personeelsformatie is eveneens onderworpen aan het algemeen opschortings- en vernietigingstoezicht.

Al deze akten worden doorgestuurd binnen twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld.

Beslissingen met betrekking tot bezoldigingen, zitpenningen en andere voordelen in natura die niet voorkomen in de lijst met akten die doorgestuurd moeten worden aangezien de desbetreffende beslissingen reeds aan het Gewest toegestuurd moeten worden – naar de dienst transparantie van bezoldigingen – omdat ze onderworpen zijn aan een specifiek goedkeuringstoezicht krachtens de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

Artikel 23

In uitvoering van artikel 22 hoeft slechts een beperkt aantal akten aan de toezichthoudende overheid overgemaakt worden. Daarnaast moet zij op de hoogte gehouden worden van de andere akten die het autonoom gemeentebedrijf goedgekeurd heeft en beschikt ze over de mogelijkheid eventueel een controle uit te voeren op de akten die haar niet verplicht overgemaakt moeten worden.

Het autonoom gemeentebedrijf dient immers een lijst over te maken met een korte beschrijving van alle akten die zijn bestuursorganen goedgekeurd hebben binnen twintig dagen na goedkeuring hiervan, ongeacht of het gaat om akten van de raad van bestuur of van de directieraad. De akten die krachtens artikel 22, onmiddellijk aan de toezichthoudende overheid overgemaakt zijn, hoeven niet in deze lijst opgenomen te worden.

De korte beschrijving waarvan sprake in dit artikel betreft een beknopte maar voldoende duidelijke omschrijving die inzicht verschaft in het voorwerp van de beslissing.

Zolang deze lijst niet overgemaakt is, gaat de toezichtstermijn voor die akten niet in.

Artikel 24

De toezichthoudende overheid kan niet alleen alle akten van autonome gemeentebedrijven opvragen, ze kan ook verzoeken om alle informatie die dienstig is voor het uitoefenen van het toezicht of zelfs overgaan tot een inspectie ter plaatse. Ze kan ook gegevens vorderen die nodig

l'établissement de statistiques au niveau régional.

Un arrêté du Gouvernement peut venir préciser de quelle manière les données sollicitées devront être transmises.

Articles 25 et 26

La tutelle générale – suspension et annulation – est susceptible de s'exercer sur tous les actes des régions autonomes pour lesquels aucune tutelle spéciale – approbation – n'a été organisée.

La suspension de l'exécution d'un acte est essentiellement une mesure provisoire. Elle permet aux régions autonomes soit de justifier, soit de retirer l'acte suspendu.

Le délai de tutelle pour la tutelle générale est de trente jours à dater de la réception de l'acte. Ce délai est prorogeable une fois pour un délai de quinze jours s'il s'avérait que le délai initial de trente jours n'est pas suffisant pour permettre un examen adéquat par l'autorité de tutelle d'un acte déterminé.

La règle générale qui sera suivie par l'autorité de tutelle est de traiter les dossiers dans le délai initial de 30 jours et de ne pas systématiser la prorogation du délai. Cette prorogation de délai reste donc l'exception à la règle. Elle peut toutefois s'avérer nécessaire dans certaines circonstances. Ainsi, des dossiers nécessitant une analyse plus longue ou plus approfondie, en raison de leur complexité ou du grand nombre de pièces les composant, pourront faire l'objet d'une prorogation de délai si le délai initial s'avérait impossible à respecter.

Une fois la décision suspendue, la région communale autonome dispose d'un délai de quarante jours pour justifier l'acte suspendu. A défaut de réaction dans ce délai de la part de la région communale autonome, l'acte suspendu est nul de plein droit. La nullité est constatée dans une notification adressée à la région par Bruxelles Pouvoirs locaux.

Dans la mesure où la région réagit suite à la suspension de son acte, la suspension est levée après l'expiration d'un délai de trente jours après la réception de l'acte par lequel la région communale autonome justifie l'acte suspendu.

Cela signifie donc que l'autorité de tutelle dispose d'un délai de trente jours à dater de la réception de l'acte pour annuler la décision de maintien ou de justification. Ce délai peut être prorogé pour un délai de quinze jours. La décision de

zijn voor het opmaken van statistieken op gewestelijk niveau.

Middels een besluit van de Regering kan worden vastgesteld hoe haar de gevraagde gegevens worden overgemaakt.

Artikelen 25 en 26

Het algemeen toezicht - schorsing en vernietiging - wordt uitgeoefend op alle akten van autonome gemeentebedrijven waarvoor geen enkel bijzonder toezicht - goedkeuring - georganiseerd is.

De schorsing van de uitvoering van een akte is grotendeels een voorlopige maatregel. Ze biedt de autonome gemeentebedrijven de kans om de geschorste akte te rechtvaardigen of in te trekken.

De toezichtstermijn voor het algemeen toezicht bedraagt dertig dagen na ontvangst van de akte. Deze termijn kan eenmalig met vijftien dagen worden verlengd als blijkt dat de oorspronkelijke termijn van dertig dagen voor een bepaalde akte onvoldoende is om een zorgvuldig onderzoek van een akte door de toezichthoudende overheid mogelijk te maken..

De algemene regel die de toezichthoudende overheid dient te volgen, bestaat erin dat de dossiers binnen de oorspronkelijke termijn van dertig dagen moeten worden behandeld en dat niet systematisch gebruik wordt gemaakt van een verlenging van de termijn. De verlenging van de termijn blijft daarmee de uitzondering op de regel. Toch kan deze in bepaalde omstandigheden noodzakelijk blijken. Zo kunnen dossiers die een langere of grondiger analyse vereisen omdat ze complex zijn of bestaan uit een groot aantal stukken het voorwerp uitmaken van een verlenging van de termijn wanneer blijkt dat de oorspronkelijke termijn onmogelijk kan worden gerespecteerd.

Zodra de beslissing geschorst is, beschikt het autonoom gemeentebedrijf over een termijn van veertig dagen om de geschorste akte te verantwoorden. Bij gebrek aan antwoord van het autonoom gemeentebedrijf binnen deze termijn is de akte nietig van rechtswege. De nietigheid wordt vastgesteld in een kennisgeving van Brussel Plaatselijke Besturen aan het gemeentebedrijf.

Als het gemeentebedrijf reageert ingevolge de schorsing van zijn akte wordt de schorsing opgeheven bij het verstrijken van een termijn van dertig dagen na ontvangst van de akte waarmee het autonoom gemeentebedrijf de geschorste akte verantwoordt.

Dit houdt in dat de toezichthoudende overheid na ontvangst van de akte beschikt over een termijn van dertig dagen om de beslissing tot behoud of tot verantwoording te vernietigen. Deze termijn kan worden verlengd met een termijn van vijftien

prorogation de délai doit être notifiée à la régie avant l'expiration du délai initial d'annulation de trente jours.

Le Gouvernement peut également annuler directement la décision d'une régie communale autonome. Dans ce cas, de délai d'annulation est de trente jours à dater de la réception de l'acte et ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à la régie avant l'expiration du délai initial de trente jours.

Article 27

Les actes figurant sur la liste visée à l'article 23 du projet peuvent être réclamés par le Gouvernement dans les vingt jours de la réception de la liste et le Gouvernement dispose d'un délai de vingt jours à partir de la réception de l'acte pour suspendre ou annuler l'acte réclamé

Article 28

Les attributions des marchés publics ne seront pas directement exécutoires.

Cette mesure représente une protection pour les régies autonomes.

Lorsque l'approbation de l'offre est notifiée à l'adjudicataire avant l'expiration du délai d'annulation, la régie s'expose à des demandes de dédommagement au cas où l'attribution serait suspendue ou annulée.

Le caractère non-exécutoire de ces actes ne s'applique pas aux marchés passés en urgence et aux attributions qui ne doivent pas être transmises au Gouvernement en application de l'article 22.

Le Gouvernement peut autoriser les Régies communes autonomes à notifier l'approbation de l'offre avant l'expiration du délai. Lorsque l'acte a été examiné par l'autorité de tutelle et si celle-ci estime que l'acte ne soulève pas d'objection, il n'y a pas lieu d'en reporter l'exécution jusqu'à l'expiration du délai d'exercice de la tutelle générale

Article 29

Les actes les plus importants sont soumis à la tutelle d'approbation.

La tutelle d'approbation a pour principale conséquence pratique que les actes ne peuvent

dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet aan het gemeentebedrijf bekendgemaakt worden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke vernietigingstermijn van dertig dagen.

De Regering kan ook rechtstreeks de beslissing van een autonoom gemeentebedrijf vernietigen. In dat geval bedraagt de vernietigingstermijn dertig dagen na ontvangst van de akte en deze termijn kan eenmalig door de Regering worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens aan het gemeentebedrijf bekendgemaakt worden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn van dertig dagen.

Artikel 27

De akten die vermeld staan op de lijst bedoeld in artikel 23 van het ontwerp kunnen door de Regering gevorderd worden binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst en de Regering beschikt over een termijn van twintig dagen na ontvangst van de akte om de gevorderde akte te schorsen of te vernietigen.

Artikel 28

Gunningen van overheidsopdrachten zullen niet rechtstreeks uitvoerbaar zijn.

Dit is een maatregel ter bescherming van de autonome gemeentebedrijven.

Als de goedkeuring van de offerte aan de opdrachtnemer wordt meegedeeld vóór het verstrijken van de vernietigingstermijn, stelt het gemeentebedrijf zich bloot aan eisen tot schadevergoeding in het geval dat de gunning geschorst of nietig verklaard wordt.

De niet-uitvoerbaarheid van deze akten geldt niet voor opdrachten die in hoogdringendheid gegund worden of voor gunningen die krachtens artikel 22 niet aan de Regering moeten worden overgemaakt.

De Regering kan autonome gemeente-bedrijven de toestemming geven de goedkeuring van de offerte vóór het verstrijken van de termijn bekend te maken. Wanneer de akte door de toezichthoudende overheid onderzocht is en deze van mening is dat de akte geen bezwaren oproept, is er geen reden om de uitvoering ervan uit te stellen tot de termijn van de uitoefening van het algemeen toezicht verstreken is.

Artikel 29

De belangrijkste akten zijn aan het goedkeuringstoezicht onderworpen.

Het voornaamste praktische gevolg van het goedkeuringstoezicht is dat de akten niet

être exécutés avant d'être approuvés par l'autorité de tutelle.

Sont soumis à l'approbation notamment : les comptes de la régie ainsi que les décisions de création de sociétés, associations et institutions ou de participation à des sociétés, associations ou institutions ainsi que les apports à ces sociétés, associations ou institutions.

Article 30

Le délai d'approbation est de quarante jours par analogie avec le délai d'approbation qui était applicable antérieurement à la plupart des actes qui étaient soumis à l'approbation dans le cadre de la tutelle sur les communes.

Ce délai peut être prorogé une seule fois pour une durée qui ne peut excéder celle du délai initial.

La décision de prorogation de délai doit avoir été notifiée à la régie communale autonome avant l'expiration du délai initial d'approbation.

Article 31

L'envoi d'un commissaire spécial est une mesure de tutelle coercitive par laquelle le pouvoir de décision est soustrait à l'autorité normalement compétente. Vu son caractère radical, cette mesure ne peut être appliquée que pour obtenir des régies autonomes récalcitrantes les informations demandées ou pour assurer l'exécution d'obligations légales.

Dans ce cas, le commissaire se substitue à l'autorité défaillante.

L'article détermine la procédure à respecter préalablement à l'envoi d'un commissaire spécial. Elle est identique pour chaque pouvoir local.

Article 32

L'ensemble des règles de tutelle applicables aux régies communales autonomes sont également applicables aux filiales de ces régies qui seront ainsi soumises au même contrôle.

TITRE III LES ASBL COMMUNALES

Article 33

Une ASBL communale peut être créée par la commune afin d'exécuter des tâches d'intérêt communal.

Lors de la création d'une ASBL, la commune peut agir soit directement : elle est alors

exécutée avant d'être approuvée par l'autorité de tutelle.

Sont soumis à l'approbation notamment : les comptes de la régie ainsi que les décisions de création de sociétés, associations et institutions ou de participation à des sociétés, associations ou institutions ainsi que les apports à ces sociétés, associations ou institutions.

Artikel 30

De goedkeuringstermijn bedraagt veertig dagen naar analogie met de goedkeuringstermijn die voorheen van toepassing was voor de meeste akten die aan goedkeuring onderworpen waren in de context van het toezicht op de gemeenten

De Regering kan deze termijn eenmalig verlengen voor een duur die niet langer mag zijn dan de oorspronkelijke termijn.

De beslissing om de termijn te verlengen, moet bekendgemaakt worden aan het autonoom gemeentebedrijf vóór het verstrijken van de oorspronkelijke goedkeuringstermijn.

Artikel 31

Het ter plaatse sturen van een bijzonder commissaris is een maatregel van dwangtoezicht waarbij de beslissingsbevoegdheid wordt onttrokken aan de in normale omstandigheden bevoegde overheid. Gezien het radicale karakter hiervan mag deze maatregel uitsluitend toegepast worden om van onwillige autonome gemeentebedrijven de gevraagde informatie te verkrijgen of om de uitvoering van de wettelijke voorschriften te garanderen.

In dat geval treedt de commissaris op in plaats van de in gebreke gebleven overheid.

Het artikel bepaalt de procedure die moet worden gevolgd vóór men overgaat tot het sturen van een bijzonder commissaris. Zij is identiek voor elke plaatselijke overheid.

Artikel 32

Alle toezichtregels die gelden voor autonome gemeentebedrijven zijn eveneens van toepassing voor filialen van de gemeentebedrijven, die derhalve aan hetzelfde toezicht zijn onderworpen.

TITEL III DE GEMEENTELIJKE VZW's

Artikel 33

De gemeentelijke vzw kan worden opgericht door de gemeente om taken van gemeentelijk belang uit te voeren.

Bij de oprichting van een vzw kan de gemeente hetzij rechtstreeks optreden : dan wordt zij

représentée par le collège des bourgmestre et échevins qui représente la commune en tant que l'un des trois membres fondateurs. Elle peut également créer indirectement une ASBL via par exemple des mandataires communaux (bourgmestre, échevins, voire conseillers communaux) ou des membres du personnel communal (secrétaire par exemple) ou d'autres personnes qui y prennent part en tant que représentants de la commune.

Cette seconde manière de procéder est la plus fréquente en pratique et l'objectif du projet est d'encadrer légalement de telles créations même si dans l'hypothèse où il n'y a pas eu de décision formelle de délégation de la commune vers les personnes qui deviennent membres fondateurs.

La commune ne peut créer une ASBL que pour autant que celle-ci accomplisse des tâches qui relèvent de l'intérêt communal. En outre, conformément à l'article 1er de la loi du 27 juin 1921, elle ne peut se livrer à des opérations industrielles et commerciales et ne peut chercher à procurer à ses membres un gain matériel.

Ces ASBL sont créées conformément aux dispositions du droit des associations.

Sans préjudice des conditions dont dépend la participation communale et à leur soumission aux règles contenues dans le présent projet, ces ASBL sont soumises à la loi du 27 juin 1921 relative aux associations sans but lucratif, aux associations internationales sans but lucratif et aux fondations.

La commune peut également décider de participer à une ASBL existante.

Le terme participer a été utilisé au lieu du terme d'adhérer car il s'agit de viser de manière générale les cas dans lesquelles la commune devient membre effectif d'une ASBL. Le terme adhésion risque de créer la confusion avec le fait que l'on puisse devenir membre adhérent d'une ASBL.

Article 34

Cette disposition définit de manière pragmatique ce qui doit être considéré comme constituant une ASBL communale. L'objectif de la disposition est d'appréhender les situations pratiques existantes et de soumettre à un encadrement plus contraignant, d'une part les associations dans lesquelles la commune joue un rôle prépondérant en terme de gestion et d'autre part, celles dans le cadre desquelles la commune joue un rôle important au niveau du financement et de la prise en charge des risques.

Certains critères permettent d'estimer que certains fondateurs (mandataires communaux

vertégenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen dat daarbij geldt als één van de drie oprichtende leden. Maar ze kan eveneens onrechtstreeks overgaan tot de oprichting van een vzw, bijvoorbeeld via gemeentelijke mandatarissen (burgemeester, schepenen en zelfs gemeenteraadsleden) of leden van het gemeentepersoneel (bijvoorbeeld de secretaris) of andere personen die hierin deelnemen als vertegenwoordigers van de gemeente.

Deze tweede werkwijze is de meest voorkomende in de praktijk en het doel van dit ontwerp is om een wettelijk kader te verschaffen voor deze oprichtingen, ook in de hypothese dat er door de gemeente geen formele beslissing tot delegatie is genomen aan de personen die oprichtend lid worden.

De gemeente mag slechts een vzw oprichten voor zover deze taken vervult die behoren tot het gemeentelijk belang. Bovendien mag zij overeenkomstig artikel 1 van voornoemde wet van 27 juni 1921 nooit industriële of commerciële operaties verrichten en mag zij er niet naar streven een materieel voordeel te verschaffen aan haar leden.

Deze vzw's worden opgericht overeenkomstig de bepalingen van verenigingsrecht.

Onverminderd de voorwaarden waarvan de deelneming van de gemeente afhankelijk is en de regels vervat in dit ontwerp zijn deze vzw's onderworpen aan de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen.

De gemeente kan eveneens beslissen deel te nemen in een bestaande vzw.

Het begrip 'deelnemen in' wordt hier gebruikt in plaats van het begrip 'toetreden tot' omdat globaal verwezen wordt naar de gevallen waarin de gemeente een effectief lid van de vzw wordt. Het begrip toetreding dreigt tot verwarring te leiden met het feit dat als 'toegetreden lid' kan worden aangesloten bij een vzw.

Artikel 34

Deze bepaling omschrijft op pragmatische wijze waaraan een vereniging moet voldoen om een gemeentelijke vzw te zijn. De bepaling heeft als doel bestaande praktische situaties tegemoet te zien en, enerzijds, verenigingen waarin de gemeente een overwegende bestuursrol vervult en anderzijds verenigingen waarbij de gemeente een belangrijke rol speelt inzake financiering en risicolast te onderwerpen aan een strengere omkadering.

Op grond van een aantal criteria mag men ervan uitgaan dat bepaalde oprichters (gemeentelijke

membres du personnel communal ou autres) agissent en tant que représentants de la commune : le fait que la commune couvre les éventuels déficits, la mission d'intérêt communal déléguée à l'ASBL

Article 35

Dans toutes les hypothèses où la commune voudra confier des tâches d'intérêt communal à une ASBL, une décision devra être prise par le conseil communal. Soit celui-ci décide de la création de l'ASBL en question, soit il autorise que certaines personnes agissant en tant que représentants de la commune créent cette ASBL.

Le projet définit les conditions dans lesquelles les communes sont autorisées à faire usage du droit privé en recourant à la création d'une ASBL.

La création doit être motivée de manière circonstanciée. Le point de départ de la réflexion doit impérativement tenir compte du fait que la gestion au sein des services communaux est la règle et que l'externalisation ne peut être entreprise que si elle repose sur des motifs convaincants. C'est dans tous les cas le conseil communal qui doit décider de la création ou de la participation de la commune à une ASBL, qu'il s'agisse d'une création ou d'une participation directe ou indirecte. Pour prendre une telle décision, le dossier doit faire apparaître qu'il y a eu une véritable analyse qui a été effectuée et qui a permis de soupeser les avantages et les désavantages et de démontrer que les avantages de l'externalisation sous la forme de l'ASBL sont plus importants que les désavantages. Cette démonstration se fera sur base d'un rapport établi par le collège des bourgmestre et échevins.

Comme principaux motifs, les éléments suivants peuvent être avancés :

besoin d'autonomie et de d'indépendance dans l'exécution de tâches, nécessité d'avoir des règles de gestion plus souples, permettant de réagir plus rapidement, considérations fiscales, le fait de pouvoir collaborer de manière souple avec des partenaires privés actifs dans le domaine visé : domaine social, culturel, sportif, ..

L'appréciation des avantages et désavantages de l'externalisation devra se faire de manière détaillée au cas par cas. Une motivation générale ponctuée de formules de style qui ne développe pas la situation spécifique de la création ou de la participation ne suffit pas.

De même la préférence donnée à la forme juridique privée par rapport à la forme de droit public devra également être motivée de manière concrète.

mandatarissen, leden van het gemeentepersoneel of anderen) optreden als vertegenwoordigers van de gemeente : het feit dat de gemeente bepaalde tekorten kan dekken, de opdracht van gemeentelijk belang gedelegeerd aan de vzw

Artikel 35

In alle hypothesen waarin de gemeente taken van gemeentelijk belang aan een vzw wenst toe te vertrouwen, dient deze beslissing genomen te worden door de gemeenteraad. Hetzij deze beslist tot oprichting van de betreffende vzw, hetzij hij staat toe dat bepaalde personen die optreden als vertegenwoordigers van de gemeente de vzw oprichten.

Het ontwerp omschrijft de voorwaarden waaronder de gemeenten worden gemachtigd van dit privaatrecht gebruik te maken voor het oprichten van een vzw.

Deze oprichting moet omstandig worden gemotiveerd. Het onmiskenbare uitgangspunt hierbij moet zijn dat het beheer binnen de gemeentelijke diensten de regel is en men pas kan overgaan tot uitbesteding als daar overtuigende motieven voor zijn. Het is hoe dan ook steeds de gemeenteraad die dient te beslissen over de oprichting van een vzw of de deelneming van de gemeente in een vzw, ongeacht of het een oprichting of een rechtstreekse of onrechtstreekse deelneming betreft. Om die beslissing te kunnen nemen, moet uit het dossier duidelijk blijken dat er een grondige analyse gebeurd is waarbij voor- en nadelen zijn opgelijst en die aantoonen dat de voordelen van de uitbesteding aan een vzw groter zijn dan de nadelen. Deze verantwoording moet vervat zijn in een verslag opgesteld door het college van burgemeester en schepenen.

Als hoofdredenen kan verwezen worden naar de volgende elementen :

nood aan autonomie en onafhankelijkheid bij de uitvoering van de taken, de noodzaak om te werken op grond van soepeler bestuursregels, een sneller reactievermogen, fiscale overwegingen, het feit dat vlotter kan worden samengewerkt met privépartners die actief zijn in het beoogde werkgebied : de sociale sector, cultuur, sport, ...

De beoordeling van de voor- en nadelen van de uitbesteding moet gedetailleerd zijn en geval per geval worden behandeld. Het volstaat niet een globale motivering met stijlformules te formuleren die voorbijgaat aan de specifieke situatie van de oprichting of de deelneming.

Daarnaast moet ook concreet gemotiveerd worden waarom men de voorkeur geeft aan een privaatrechtelijke constructie boven de publiekrechtelijke vorm.

Article 36

Contrairement aux régies communales autonomes, ces ASBL communales ne sont pas forcément constituées uniquement par une commune, elles permettent la participation de partenaires privés mais aussi d'autres partenaires publics, y compris la Région.

L'objectif de la création d'une ASBL étant de permettre à la commune de pouvoir collaborer avec d'autres partenaires pour la réalisation plus efficiente de certaines missions d'intérêt communal, il convient de mettre en place certaines balises permettant à la commune de participer activement, de collaborer effectivement à cette réalisation efficiente des missions ainsi déléguées à la nouvelle personne morale, notamment en s'assurant une représentation suffisamment importante au sein des organes de gestion et d'administration ou au moins dans certains de ceux-ci.

L'objectif du § 2 de la disposition est donc d'imposer que les statuts assurent une représentation de la commune ayant un poids suffisant au moins à l'assemblée générale afin que celle-ci puisse réellement jouer un rôle dans la prise de décision. S'agissant pour la commune de cogérer une mission d'intérêt public via une nouvelle personne morale et donc d'externaliser l'exécution de cette mission, la commune doit avoir la garantie d'un contrôle minimum.

Si un projet d'ASBL communale implique une coopération intercommunale parce que plusieurs communes sont associées il s'agira alors d'une ASBL pluricommunale soumise aux dispositions reprises dans le titre V du projet. De même, seront soumises aux dispositions du titre V, les ASBL dans lesquelles sont associées communes et régies communales d'autres communes et/ou intercommunales.

Lorsqu'on se trouve en présence d'une ASBL « communale », la commune doit en tout cas toujours disposer de la majorité des voix dans au moins un des organes.

Article 37

La désignation des représentants de la commune au sein de l'assemblée générale est à tout moment révocable par le conseil communal. De même, le conseil communal peut demander à l'assemblée générale de révoquer les mandats des candidats qu'il a proposés pour siéger au conseil d'administration ou que ses représentants à l'assemblée générale ont proposés au conseil d'administration.

Artikel 36

In tegenstelling tot de autonome gemeentebedrijven zijn de gemeentelijke vzw's niet noodzakelijk opgericht door slechts één gemeente ; ze maken dus de deelneming van privépartners en van andere openbare partners mogelijk, dus ook het Gewest.

Aangezien de oprichting van een gemeentelijke vzw als doel heeft de gemeente in staat te stellen met andere partners samen te werken aan de verwezenlijking van bepaalde opdrachten van gemeentelijk belang, is het aangewezen dat een aantal bakens wordt uitgezet aan de hand waarvan de gemeente actief kan deelnemen in een vzw en daarmee effectief bijdragen tot een efficiënte verwezenlijking van de opdrachten die langs deze weg gedelegeerd worden aan de nieuwe rechtspersoon, waarbij moet worden toegezien op een voldoende grote vertegenwoordiging in de management- en bestuursorganen of tenminste in een aantal hiervan.

§ 2 van de bepaling beoogt daarmee te verplichten dat de statuten voorzien in een gemeentelijke vertegenwoordiging die op zijn minst in de algemene vergadering voldoende gewicht in de schaal kan leggen om haar een reële rol te laten spelen in de besluitvorming. Aangezien de gemeente hiermee overgaat tot een gezamenlijk beheer van een opdracht van algemeen belang via een nieuwe rechtspersoon en dus de uitvoering van deze opdracht uitbesteedt, moet zij de waarborg hebben dat zij over een minimumcontrole beschikt.

Wanneer een project voor een gemeentelijke vzw samenwerking met andere gemeenten vereist omdat deze bij het project zijn betrokken, betreft het een meergemeentelijke vzw die onderworpen is aan de bepalingen vermeld in titel V van het ontwerp. Ook vzw's waarin gemeenten en gemeentebedrijven van andere gemeenten en/of intercommunales zijn verenigd, zijn onderworpen aan de bepalingen van titel V.

Bij een « gemeentelijke » vzw moet de gemeente steeds beschikken over de meerderheid van de stemmen in tenminste één van de bestuursorganen.

Artikel 37

De aanstelling van de vertegenwoordigers van de gemeente in de algemene vergadering kan door de gemeenteraad steeds worden ingetrokken. Evenzeer kan de gemeenteraad de algemene vergadering verzoeken de mandaten van de kandidaten die hij heeft voorgedragen om zitting te nemen in de raad van bestuur of die zijn vertegenwoordigers in de algemene vergadering aan de raad van bestuur hebben voorgesteld in te trekken.

Les représentants de la commune à l'assemblée générale doivent être de sexe différent.

Les représentants de la commune au sein du conseil d'administration ne doivent pas obligatoirement être majoritaires pour que l'ASBL soit considérée comme une ASBL communale. Il suffit qu'au moins un tiers des membres soient nommés sur proposition du conseil communal ou même sur proposition des membres de l'assemblée générale représentant le conseil communal.

Au conseil d'administration également, les membres que la commune propose doivent être de sexe différent.

Comme pour les régies communales la représentation des groupes politiques non représentés est garantie par l'ajout d'un administrateur.

Comme pour les régies communales autonomes, il est prévu que, suite aux élections communales, les membres de l'assemblée générale qui représentent la commune restent en fonction jusqu'à ce que le conseil communal ait procédé à leur remplacement. Par voie de conséquence ceux qui représentent la commune au sein du conseil d'administration procéderont de la même manière.

Article 38

Cet article est directement inspiré de l'article 18 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales qui lui-même s'inspire de l'article 92 de la nouvelle loi communale. Notons que l'interdiction pour un administrateur d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans l'intérêt de l'ASBL communale sauf gratuitement, a été étendue à tout avocat, notaire ou homme d'affaire appartenant au même groupement, à la même association ou dont les bureaux se trouvent à la même adresse qu'un administrateur de l'ASBL communale.

Les motifs du conflit d'intérêts doivent faire l'objet d'une mention claire dans le procès-verbal.

Article 39

Un contrat de gestion est conclu entre la commune et l'ASBL communale telle que définie dans le projet

Article 40

Cette disposition expose l'objectif du contrat de gestion et en définit le contenu minimum. Il s'agit d'un instrument permettant de mettre à plat très précisément les obligations de chacune des parties : la commune et l'ASBL. Cet instrument va ensuite jouer un rôle important dans la mise en œuvre du contrôle que doit exercer la

De vertegenwoordigers van de gemeente in de algemene vergadering moeten van een verschillend geslacht zijn.

De vertegenwoordigers van de gemeente in de raad van bestuur hoeven niet verplicht over een meerderheid te beschikken opdat de vzw als gemeentelijke vzw zou worden aanzien. Het volstaat dat minstens een derde van de leden wordt aangesteld op voordracht van de gemeenteraad of zelfs van de leden van de algemene vergadering die de gemeenteraad vertegenwoordigen.

Ook in de raad van bestuur moeten de door de gemeente voorgedragen leden van een verschillend geslacht zijn.

Zoals voor de gemeentebedrijven wordt de vertegenwoordiging van niet vertegenwoordigde politieke fracties gewaarborgd door toevoeging van een bestuurder.

Zoals voor de autonome gemeentebedrijven is ook hier voorzien dat de leden van de algemene vergadering die de gemeente vertegenwoordigen na de gemeenteraadverkiezingen in functie blijven tot de nieuwe gemeenteraad hen heeft vervangen. Bijgevolg geldt ook voor de leden van de raad van bestuur die er de gemeente vertegenwoordigen hetzelfde.

Artikel 38

Dit artikel berust rechtstreeks op artikel 18 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales dat zelf berust op artikel 92 van de nieuwe gemeentewet. Hierbij moet worden opgemerkt dat dit verbod voor een bestuurder om, behoudens kosteloos, op te treden als advocaat, notaris of zakenman in het belang van de gemeentelijke vzw, is uitgebreid tot advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering of dezelfde vereniging of wiens kantoren op hetzelfde adres zijn gevestigd als een bestuurder van de gemeentelijke vzw.

De redenen voor het belangenconflict moeten duidelijk in het verslag vermeld staan.

Artikel 39

Zoals bepaald in het ontwerp sluiten de gemeente en de gemeentelijke vzw een beheersovereenkomst.

Artikel 40

Deze bepaling omschrijft het doel van de beheersovereenkomst en stelt de minimale inhoud vast. Het betreft een instrument waarmee specifiek de plichten van elke van de partijen vastgelegd kunnen worden : de gemeente en de vzw. Het instrument moet vervolgens een belangrijke rol vervullen bij de tenuitvoerlegging

commune au sujet de la réalisation efficiente par l'ASBL des missions qui lui ont été confiées ou, s'il s'agit d'une ASBL subsidiée par la commune de préciser de manière concrète et à quelles fins le subside doit être utilisé et de quelle manière la commune va procéder au contrôle de l'utilisation du subside.

Le contrat de gestion reprend les lignes directrices à suivre pour l'exécution des missions confiées.

Dans la mesure où la commune met à disposition de l'ASBL du personnel, des infrastructures ou des subsides, les conditions en seront également reprises dans le contrat de gestion.

Article 41

Cette disposition concerne la durée du contrat de gestion. Celui-ci se termine au plus tard six mois après le renouvellement complet du conseil communal.

Article 42

Les ASBL qui ont été créées par les communes en vertu d'une autre législation ne tombent pas sous l'application de la présente ordonnance : agences locales pour l'emploi, centres culturels et agences immobilières sociales...

Article 43

Cette disposition s'inspire de l'article 57, § 4bis du décret communal flamand qui impose aux communes de tenir un registre de leurs ASBL, *régies communales* et partenariats. Il est en effet important que les communes tiennent à jour l'ensemble de ces informations.

Les registres des ASBL avec lesquelles une commune a conclu un contrat de gestion adopteront une structure conforme à la typologie des ASBL définie à l'article 39, §1er de la présente ordonnance à savoir les ASBL communales, les ASBL auxquelles elle accorde une subvention dont le montant atteint le seuil fixé par le Gouvernement et les ASBL dont la commune garantit plus de la moitié des emprunts.

TITRE IV : LES CONVENTIONS

Article 44

La disposition autorise la conclusion des conventions entre les communes et/ou les pouvoirs locaux créés par elles.

van de controle die de gemeente moet uitoefenen op de efficiënte verwezenlijking door de vzw van de opdrachten die haar zijn toevertrouwd of, als het een vzw betreft die door de gemeente betoelaagd wordt, concreet vermelden waartoe de subsidie moet worden gebruikt en hoe de gemeente de controle op het gebruik van de subsidie zal uitoefenen.

De beheersovereenkomst vermeldt de richtlijnen die gevolgd moeten worden bij de uitvoering van de toevertrouwde opdrachten.

Als de gemeente personeel, infrastructuur of subsidies ter beschikking stelt van de vzw, dan moeten de daaraan verbonden voorwaarden eveneens in de beheersovereenkomst vermeld worden.

Artikel 41

Deze bepaling betreft de duur van de beheersovereenkomst. Deze eindigt ten laatste zes maanden na de volledige hernieuwing van de gemeenteraad.

Artikel 42

Vzw's die door de gemeenten zijn opgericht krachtens een andere wetgeving vallen niet onder de toepassing van deze ordonnantie : plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, culturele centra, sociale verhuurkantoren...

Artikel 43

Deze bepaling berust op artikel 57, § 4bis van het Vlaams gemeentedecreet, dat de gemeenten ertoe verplicht een register bij te houden van hun vzw's, gemeentebedrijven en samenwerkingsverbanden. Het is immers belangrijk dat de gemeenten al deze gegevens up to date houden.

De registers van vzw's waarmee een gemeente een beheersovereenkomst gesloten heeft, dienen over een structuur te beschikken die beantwoordt aan de typologie van vzw's bepaald in artikel 39, §1 van deze ordonnantie, hetzij de gemeentelijke vzw's, de vzw's waaraan zij een subsidie toekent met een bedrag dat de door de Regering vastgestelde drempel bereikt en de vzw's waarvan zij meer dan de helft van de leningen waarborgt.

TITEL IV: DE OVEREENKOMSTEN

Artikel 44

Deze bepaling staat toe dat gemeenten en/of plaatselijke overheden die zij hebben opgericht onderling overeenkomsten sluiten.

Elle s'inspire de l'article 28 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales dont le champ d'application a été étendu puisque cet article visait uniquement les conventions entre communes et les conventions entre intercommunales et communes.

Les filiales des régies communales autonomes, des intercommunales et des ASBL peuvent également conclure de telles conventions.

Les missions régaliennes de la commune ne peuvent faire l'objet de telles conventions entre communes ou autres pouvoirs locaux.

Articles 45 et 46

Cette disposition précise les éléments minimum qui doivent figurer dans la convention.

Une des parties à la convention peut être investie du rôle de gestionnaire auquel cas elle intervient au nom de toutes les parties.

Par exemple, dans le cadre d'un marché conjoint pour le compte de pouvoirs locaux différents, ceux-ci désignent celui d'entre eux qui interviendra en leur nom en qualité de pouvoir adjudicateur (article 38 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services),

TITRE V LES INTERCOMMUNALES

Chapitre Ier Dispositions organiques

Section 1 ; De la nature et de la constitution des intercommunales

Article 47

Cet article vise à rendre applicable les règles contenues dans le titre V de la présente ordonnance à l'ensemble des intercommunales relevant de la compétence de la Région Bruxelles-Capitale, c'est-à-dire :

- aux associations de communes dont le ressort ne dépasse pas les limites de la Région de Bruxelles-Capitale (mono-régionales) ;
- aux intercommunales interrégionales qui relèvent de la compétence territoriale de la Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'accord de coopération du 13 février 2014 entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif aux intercommunales interrégionales.

Zij berust op artikel 28 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, waarvan het toepassingsveld werd uitgebreid aangezien dat artikel enkel betrekking had op overeenkomsten tussen gemeenten en op overeenkomsten tussen intercommunales en gemeenten.

Ook filialen van autonome gemeentebedrijven, intercommunales en vzw's mogen dergelijke overeenkomsten sluiten.

Soevereine opdrachten van de gemeente mogen niet het voorwerp uitmaken van deze overeenkomsten tussen gemeenten of andere plaatselijke besturen.

Artikelen 45 en 46

Deze bepaling vermeldt de minimale elementen die in de overeenkomst moeten voorkomen

Eén van de partijen van de overeenkomst kan belast worden met de rol van beheerder, waarna deze optreedt in naam van alle partijen.

Zo kunnen zij bijvoorbeeld naar aanleiding van een gezamenlijke overheidsopdracht in eigen kring een partij aanstellen die in hun naam moet optreden als aanbestedende overheid (artikel 38 van de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten).

TITEL V. DE INTERCOMMUNALES

Hoofdstuk I Organieke bepalingen

Afdeling 1 : Aard en samenstelling van intercommunales

Artikel 47

Dit artikel beoogt de regels die vervat zijn in titel V van deze ordonnantie in toepassing te brengen op alle intercommunales waarvoor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd is, hetzij :

- Intercommunales waarvan het werkingsgebied de grenzen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet overschrijdt (monoregionale intercommunales) ;
- Gewestgrensoverschrijdende intercommunales die zijn onderworpen aan de territoriale bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 13 februari 2014 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de gewestoverschrijdende intercommunales.

Article 48

Cette disposition réaffirme le prescrit constitutionnel de la collaboration intercommunale.

Article 49

L'article 49 mentionne la possibilité laissée à toute personne de droit public ou de droit privé de participer à ces associations de communes.

En outre, cette disposition ne reprend plus l'exclusion de la participation à ces associations des personnes de droit public dont un organe exerce la tutelle administrative.

Cette exclusion reposait sur le principe selon lequel nul ne peut participer à une institution à l'égard de laquelle il exerce un pouvoir de tutelle, c'est-à-dire que l'on ne peut être à la fois le contrôleur et le contrôlé.

Ce principe a néanmoins été remis en cause par le Conseil d'Etat qui avait déjà eu l'occasion de relativiser ce principe et de réfuter l'argument de l'incompatibilité entre la qualité de membre d'une association intercommunale et celle de l'autorité chargée du contrôle des actes de cette association par le moyen de la tutelle (avis du Conseil d'Etat-section législation du 31 août 1992, L.21.58412N Doc. Cons. 41 (SE 1992) n°1). Le Conseil d'Etat considère que le principe dont l'article 2 s'inspire est d'avantage un précepte qu'une règle de droit. Il trouve son origine dans l'article 1^{er} du titre II du décret du 24 vendémiaire an III sur l'incompatibilité des fonctions administratives et judiciaires qui disposait que :

"Aucun citoyen ne pourra exercer ni concourir à l'exercice d'une autorité chargée de la surveillance médiate ou immédiate des fonctions qu'il exerce dans une autre qualité". Cette disposition établit une incompatibilité personnelle. Même dans cette mesure, elle n'a pas, par elle-même, de caractère obligatoire dans notre droit public et administratif. Ainsi, elle n'a pas fait obstacle à ce que des ministres puissent demeurer conseillers communaux, échevins ou bourgmestres, alors qu'ils exercent, à des titres divers une surveillance sur les autorités communales.

En outre, le Conseil d'Etat indique que le décret de vendémiaire n'exprime pas un principe de valeur constitutionnelle. Il n'exprime même pas une règle que le législateur national ou régional devrait respecter à peine d'incohérence. Par conséquent, il est d'avis que le législateur bruxellois n'a pas à se croire lié par l'article 2 de la loi du 22 décembre 1986 ni par un principe général qui n'existe pas comme règle de droit.

Artikel 48

Deze bepaling herbevestigt het grondwettelijk voorschrift inzake samenwerking tussen gemeenten.

Artikel 49

Artikel 49 vermeldt de mogelijkheid waarover elke privaats- of publiekrechtelijke persoon beschikt om deel te nemen in verenigingen van gemeenten.

Daarnaast vermeldt de bepaling niet langer dat verenigingen van publiekrechtelijke rechtspersonen waarvan een orgaan administratief toezicht uitoefent hiervan uitgesloten zijn.

Deze uitsluiting beruiste op het beginsel dat stelt dat niemand mag deelnemen in een instelling waarop hij een toezichthoudende bevoegdheid uitoefent, wat zou inhouden dat men tegelijk controleur en gecontroleerde zou zijn.

Maar dit beginsel is door de Raad van State op losse schroeven gesteld door het te relativiseren en daarbij het argument te weerleggen dat onverenigbaarheid bestaat tussen de hoedanigheid van lid van een intercommunale vereniging en van overheid belast met de controle op de akten van deze vereniging middels het toezicht (advies van de Raad van State - afdeling wetgeving van 31 augustus 1992, L.21.58412N Gedr. St. 41 (SE 1992) nr. 1). De Raad van State stelt dat het beginsel waarop artikel 2 zich beroept, veeleer een voorschrift is dan een rechtsregel. Het vindt zijn oorsprong in artikel 1 van titel II van het decreet "24 vendémiaire an III" betreffende de onverenigbaarheid van administratieve en gerechtelijke functies dat bepaalde :

"Aucun citoyen ne pourra exercer ni concourir à l'exercice d'une autorité chargée de la surveillance médiate ou immédiate des fonctions qu'il exerce dans une autre qualité". Deze bepaling stelt een persoonlijke onverenigbaarheid vast. Maar zelfs dan heeft zij op zich geen verplichtend karakter in ons publiek en administratief recht. Zo gaat zij niet in tegen het feit dat ministers gemeenteraadslid, schep en burgemeester kunnen blijven hoewel zij in verschillende hoedanigheden een toezicht uitoefenen op de gemeentelijke overheden".

Bovendien stelt de Raad van State dat dit decreet geen uitdrukking geeft aan een beginsel van grondwettelijke waarde. Het drukt zelfs geen regel uit die de nationale of gewestelijke wetgever op straffe van onverenigbaarheid dient na te leven. Bijgevolg is de Raad van oordeel dat de Brusselse wetgever zich niet gebonden hoeft te voelen door artikel 2 van de wet van 22 december

La participation de la Région à une telle intercommunale ne peut être majoritaire.

Article 50

Cette disposition reproduit l'article 3 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales.

En consacrant que les intercommunales sont des *personnes morales de droit public*, les principes généraux de droit administratif trouvent à s'appliquer.

Article 51

L'article 5 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales prévoit que les intercommunales adoptent la forme juridique soit de la société anonyme, soit de la société coopérative, soit de l'ASBL.

Dans un souci de rationalisation et sur base de l'observation de la réalité sur le territoire bruxellois et du constat de l'absence d'intercommunale sous la forme d'une société anonyme, la présente disposition retient uniquement la forme de la société coopérative à responsabilité limitée.

Quant à la forme de l'association sans but lucratif, si elle est parfaitement adaptée à la collaboration intercommunale, le présent projet la soumet à un régime spécifique dont les règles sont contenues dans un autre titre du présent projet,

En effet, le titre VI du présent projet reconnaît aux communes le droit de créer ou de participer à des ASBL, qui sont des personnes de droit privé. Il s'ensuit que si plusieurs communes créent ou participent à une ASBL, celle-ci est également une personne de droit privé et non une personne de droit public à forme privée.

L'alinéa 2 de la disposition reprend le principe énoncé à l'article 5, alinéa 2, de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales à savoir celui de la primauté des statuts et du présent projet sur les dispositions de la législation relative aux sociétés commerciales.

Article 52

Cette disposition reprend les termes de l'article 6 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales.

1986, noch door een algemeen beginsel dat niet bestaat als rechtsregel.

Als het Gewest in dit soort intercommunale deelneemt, mag dat niet met een meerderheidsbelang zijn.

Artikel 50

Deze bepaling herneemt artikel 3 van de bijzondere wet van 22 december 1986 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

Door tot regel te verheffen dat intercommunales publiekrechtelijke rechtspersonen zijn, gelden de algemene beginselen van het administratief recht.

Artikel 51

Artikel 5 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales bepaalt dat intercommunales de rechtsvorm aannemen hetzij van een naamloze vennootschap, hetzij van een coöperatieve vennootschap, hetzij van een vzw.

In een streven naar rationalisering en op grond van de waarneming van de realiteit die bestaat op het Brussels grondgebied en van de vaststelling dat er geen intercommunales zijn met de naamloze vennootschap als rechtsvorm weerhoudt deze bepaling enkel de vorm van de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid.

Voor de vereniging zonder winstoogmerk geldt dat, indien zij ten volle beantwoordt aan het samenwerkingsverband tussen gemeenten, dit ontwerp haar onderwerpt aan een specifiek stelsel waarvan de regels zijn vervat onder een andere titel van dit ontwerp.

Titel VI van dit ontwerp erkent immers dat gemeenten het recht hebben vzw's op te richten of hierin deel te nemen als dit privaatrechtelijke rechtspersonen zijn, met als gevolg dat als meerdere gemeenten een vzw oprichten of hierin deelnemen deze eveneens een privaatrechtelijke rechtspersoon is en geen publiekrechtelijke rechtspersoon met een private rechtsvorm.

Het tweede lid van de bepaling neemt het beginsel over dat vermeld staat in artikel 5, tweede lid, van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, hetzij dat de statuten en dit ontwerp de overhand hebben op de bepalingen van de wetgeving met betrekking tot handelsondernemingen.

Artikel 52

Deze bepaling neemt de bewoordingen van artikel 6 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales over.

Article 53

La disposition en projet reproduit les termes de l'article 7 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales .

Article 54

Cet article reproduit le texte de l'article 4 de la loi susmentionnée relative aux intercommunales et énumère les éléments que les statuts de l'intercommunale doivent nécessairement comprendre. Par rapport aux mentions statutaires minimales qui figuraient dans la loi relative aux intercommunales le présent projet ajoute l'obligation d'indiquer les conditions dans lesquelles l'intercommunale peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé dont l'objet social est compatible avec le sien et les modes de contrôle sur ces filiales.

En effet, la législation actuelle est muette quant à la possibilité pour une intercommunale de prendre des participations dans des sociétés. L'article 59 du présent projet autorise expressément les prises de participation directes dans des sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé. Cette modification justifie d'imposer l'indication dans les statuts des conditions y relatives.

Article 55

L'alinéa premier consacre la liberté pour l'intercommunale de prévoir dans les statuts des dispositions particulières garantissant la protection des intérêts des associés minoritaires. Il s'agit d'une reproduction de l'article 17, alinéa 2 de la loi relative aux intercommunales.

L'alinéa suivant énonce quatre principes auxquels les statuts doivent se conformer, à savoir :

- la garantie de la représentation minimum des hommes et des femmes dans les organes légaux et statutaires ;
- le fait que la modification des statuts est une compétence de l'assemblée générale qui nécessite une double majorité ;
- le droit pour les associés minoritaires de demander la convocation de l'assemblée générale s'ils représentent un cinquième du capital social ;
- la souveraineté de l'assemblée générale .

Artikel 53

De ontworpen bepaling neemt de bewoordingen van artikel 7 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales over.

Artikel 54

Dit artikel neemt de tekst van artikel 4 van de voormelde wet betreffende de intercommunales over en vermeldt de elementen waarin de statuten van de intercommunale op zijn minst moeten voorzien. Vergeleken bij de minimale statutaire vermeldingen bepaald in de wet betreffende de intercommunales voegt dit ontwerp de verplichting toe om de voorwaarden te vermelden waaronder de intercommunale rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen kan aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen die een maatschappelijke doel nastreven dat verenigbaar is met het hare en de wijze van toezicht op deze filialen.

De bestaande wetgeving gaat immers voorbij aan de mogelijkheid voor een intercommunale om deel te nemen in ondernemingen. Artikel 59 van dit ontwerp staat uitdrukkelijk rechtstreekse participaties toe in publiek- en privaatrechtelijke vennootschappen, verenigingen en instellingen. Deze wijziging verantwoordt de verplichting om in de statuten te vermelden onder welke voorwaarden dit dient te gebeuren.

Artikel 55

Het eerste lid bevestigt dat het de intercommunale vrij staat in haar statuten bijzondere bepalingen op te nemen die waarborgen dat de belangen van minderheidsdeelnemers beschermd worden. Het betreft een herneming van artikel 17, tweede lid, van de wet betreffende de intercommunales.

Het volgende lid maakt melding van vier beginselen waaraan de statuten moeten tegemoetkomen, hetzij :

- de gewaarborgde minimale vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de wettelijke en statutaire bestuursorganen;
- het feit dat het wijzigen van de statuten een bevoegdheid van de algemene vergadering is die een dubbele meerderheid vereist ;
- het recht voor minderheidsdeelnemers om de samenroeping van de algemene vergadering te vragen indien zij een vijfde van het maatschappelijk kapitaal vertegenwoordigen ;
- het feit dat de algemene vergadering het hoogste bestuursorgaan is.

Même si ce dernier principe n'est plus consacré par le code des sociétés, il est fondamental, pour garantir la transparence des intercommunales, que l'assemblée générale soit l'organe souverain de l'intercommunale, à l'instar du conseil communal au niveau de l'institution communale. En effet, l'article 117 de la nouvelle loi communale attribue une plénitude de compétence au conseil communal dans la gestion des matières relevant de l'intérêt communal.

Ces dispositions s'appliquent identiquement aux filiales d'intercommunales.

Article 56

Cette disposition a pour objectif d'imposer au moins une réunion par an de l'assemblée générale. La disposition existait déjà dans la loi relative aux intercommunales puisque l'article 17, l'alinéa 3 rendait ce principe applicable à toute intercommunale quelle que soit sa forme juridique.

Article 57

La disposition en projet reprend les règles qui étaient contenues dans l'article 8 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales. Sur le fond, les dispositions sont inchangées, seule la présentation du texte de l'article a été revue de manière à ce que la disposition soit plus lisible.

Article 58

Il s'agit de la reproduction de l'article 9 de la loi susmentionnée relative aux intercommunales.

Article 59

La législation actuelle est muette quant à la possibilité pour une intercommunale de prendre des participations dans des sociétés. L'article 59 du présent projet autorise expressément les prises de participation directes dans des sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé. Conformément à l'article 54 en projet, les statuts de l'intercommunale devront indiquer les conditions y relatives.

La disposition contient une dérogation à l'article 11 du présent projet. En effet, si une filiale est commune à une ou plusieurs régions et une ou plusieurs intercommunales, la prédominance dans les organes de gestion revient à la ou aux intercommunales.

La disposition précise également que la création de sous-filiales est interdite afin d'éviter des constructions juridiques artificielles en vue d'échapper à l'application de certaines dispositions légales telles que par exemple, la

Ook al is dit laatste beginsel niet langer de regel in het wetboek van vennootschappen, toch is het fundamenteel om de transparantie van intercommunales te kunnen waarborgen dat de algemene vergadering het hoogste bestuursorgaan van de intercommunale is, naar het voorbeeld van de gemeenteraad op het niveau van de gemeentelijke instelling. Artikel 117 van de nieuwe gemeentewet kent immers een overvloed aan bevoegdheden toe aan de gemeenteraad voor het beheer van aangelegenheden van gemeentelijk belang.

Deze bepalingen zijn op dezelfde wijze van toepassing op filialen van intercommunales..

Artikel 56

Deze bepaling heeft als doel erin te voorzien dat de algemene vergadering minstens één keer per jaar samenkomt. De bepaling bestond al in de wet betreffende de intercommunales aangezien artikel 17, derde lid, dit principe op alle intercommunales toepasbaar maakte, ongeacht hun rechtsvorm.

Artikel 57

De ontworpen bepaling neemt de regels over die vervat waren in artikel 8 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales. Ten gronde blijven de beschikkingen ongewijzigd, enkel de presentatie van de tekst van het artikel is herzien om de bepaling beter leesbaar te maken.

Artikel 58

Het betreft een herneming van artikel 9 van de voormelde wet betreffende de intercommunales.

Artikel 59

De bestaande wetgeving gaat voorbij aan de mogelijkheid voor een intercommunale om deel te nemen in ondernemingen. Artikel 59 van dit ontwerp staat uitdrukkelijk rechtstreekse participaties toe in publiek- en privaatrechtelijke vennootschappen, verenigingen en instellingen. Overeenkomstig het ontworpen artikel 54 zullen de statuten van de intercommunale de hieraan verbonden voorwaarden moeten vermelden.

De bepaling voorziet in een afwijking van artikel 11 van dit ontwerp. Indien één of meerdere gemeentebedrijven en één of meerdere intercommunales beschikken over een gemeenschappelijk filiaal, komt de meerderheid in de bestuursorganen toe aan de intercommunale(s).

De bepaling vermeldt eveneens dat de oprichting van sub-filialen verboden is om te voorkomen dat kunstmatige rechtsconstructies in het leven worden geroepen om te ontsnappen aan de toepassing van bepaalde wetsbeschikkingen

prédominance communale, le contrôle de tutelle...

Enfin, il est précisé que la création ou suppression de filiale de même que la prise de participation par l'intercommunale doit faire l'objet d'une délibération par les conseils communaux afin qu'ils puissent donner un mandat à leur administrateur qui exprimera la position de sa commune au Conseil d'administration.

Section 2. Les organes de l'intercommunale

Article 60

Cette disposition reproduit l'article 10 de la loi relative aux intercommunales.

Article 61, 62 et 63

Il s'agit respectivement de la reproduction des articles 11, 12 et 13 de la loi relative aux intercommunales.

Article 64

Le paragraphe 1er de cette disposition reproduit l'article 16 de la loi susmentionnée relative aux intercommunales.

Le paragraphe 2 de cette disposition invite les intercommunales à faire preuve de mesure et de réserve dans les rémunérations, avantages en nature et frais de représentation qu'elles octroient à leur mandataires.

Bien que l'ordonnance du 12 janvier 2006 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois soit applicable à l'ensemble des organismes publics locaux et donc également aux intercommunales, le texte de la disposition en projet renvoie expressément à l'ordonnance en question.

La disposition prévoit également que les règles contenues dans l'ordonnance du 12 janvier 2006 susmentionnée s'appliquent également aux filiales des intercommunales

Article 65

La disposition proposée reprend tout d'abord le texte de l'alinéa 1er de l'article 17 de la loi relative aux intercommunales. Les alinéas 2 et 3 de cet article ont été insérés dans l'article 55 du présent projet.

Article 66

La disposition en projet impose la rédaction d'un règlement d'ordre intérieur par chaque organe de gestion. Le règlement d'ordre intérieur permet de

zoals bijvoorbeeld het gemeentelijk overwicht, het toezicht...

Ten slotte wordt ook vermeld dat de oprichting en de opheffing van filialen, alsook deelnemingen door de intercommunale besproken moeten worden in de gemeenteraden zodat deze een mandaat kunnen geven aan hun bestuurder, die uiting moet geven aan het standpunt van zijn gemeente in de raad van bestuur.

Afdeling 2. De bestuursorganen van de intercommunale.

Artikel 60

Deze bepaling neemt artikel 10 van de wet betreffende de intercommunales over.

Artikelen 61, 62 en 63

Het betreft een herneming van de respectieve artikelen 11, 12 en 13 van de wet betreffende de intercommunales.

Artikel 64

De eerste paragraaf van deze bepaling neemt artikel 16 van de voormelde wet betreffende de intercommunales over.

Paragraaf 2 van deze bepaling zet de intercommunales ertoe aan zich gematigd en terughoudend op te stellen voor wat betreft de bezoldigingen, voordelen in natura en representatiekosten die zij toekennen aan hun mandatarissen.

Ook al is de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen van toepassing op alle plaatselijke overheidsinstellingen, en dus ook op intercommunales, toch verwijst de ontworpen bepaling uitdrukkelijk naar deze ordonnantie.

De bepaling vermeldt eveneens dat de regels vervat in de voormelde ordonnantie van 12 januari 2006 eveneens van toepassing zijn op de filialen van intercommunales.

Artikel 65

De voorgestelde bepaling neemt in de eerste plaats de tekst van het eerste lid van artikel 17 van de wet betreffende de intercommunales over. Het tweede en derde lid zijn ingevoegd in artikel 55 van dit ontwerp.

Artikel 66

De ontworpen bepaling verplicht elk bestuursorgaan een huishoudelijk reglement op te stellen. In het huishoudelijk reglement kunnen

déterminer précisément quels sont les modalités d'organisation, les règles de fonctionnement de l'organe. Il semble important de définir les axes minimum qui devront être repris dans ces règlements d'ordre intérieur et d'en fournir une sorte de définition a minima.

Ceci permettra également d'avoir une organisation plus transparente et plus démocratique de l'intercommunale.

Article 67

Cet article est directement inspiré de l'article 18 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales qui lui-même s'inspire de l'article 92 de la nouvelle loi communale et n'appelle pas de commentaire particulier supplémentaire. Notons que l'interdiction pour un administrateur d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans l'intérêt de la régie *sauf gratuitement*, a été étendue à tout avocat, notaire ou homme d'affaire appartenant au même groupement, à la même association ou dont les bureaux se trouvent à la même adresse qu'un administrateur de l'intercommunale.

Article 68

Cet article reproduit le contenu de l'article 21 de la loi susmentionnée sur les intercommunales .

On prévoit toutefois que le principe de la prorogation doit être décidé au moins un an avant l'échéance du terme statutaire . Il s'agit simplement ici d'introduire un principe de bonne administration afin de pouvoir faire des projections sur le futur de l'intercommunale. Cette disposition n'est toutefois pas impérative dans la mesure où son non-respect ne pourrait être invoqué par une des communes pour s'opposer à la prorogation proposée ultérieurement.

Article 69

Il s'agit du texte de l'article 22 de la loi relative aux intercommunales.

Article 70

Cette disposition reprend les termes de l'article 23 de la loi relative aux intercommunales.

Article 71

Cet article est une reproduction de l'article 24 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales. Il est dorénavant prévu que les comptes, le rapport des réviseurs ainsi que le rapport détaillé sur les activités de l'intercommunale fassent l'objet d'une

in detail de organisatiewijze en de werkingsregels van het bestuursorgaan worden vastgelegd. Het lijkt belangrijk dat minimumwaarden worden omschreven die moeten voorkomen in deze huishoudelijke reglementen en dat een minimale omschrijving wordt verstrekt.

Dit moet tevens leiden tot een transparantere en meer democratische organisatie van de intercommunale.

Artikel 67

Dit artikel berust rechtstreeks op artikel 18 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, dat op zijn beurt gebaseerd is op artikel 92 van de nieuwe gemeentewet en geen specifieke bijkomende commentaar vereist. Hierbij moet worden opgemerkt dat dit verbod voor een bestuurder om, behoudens kosteloos, op te treden als advocaat, notaris of zakenman in het belang van het gemeentebedrijf, is uitgebreid tot advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering of dezelfde vereniging of wiens kantoren op hetzelfde adres zijn gevestigd als een bestuurder van de intercommunale.

Artikel 68

Dit artikel neemt de inhoud van artikel 21 van de voormelde wet betreffende de intercommunales over.

Wel wordt bepaald dat men over het principe tot verlenging minstens een jaar vóór het verstrijken van de statutaire termijn dient te beslissen. De bedoeling is eenvoudig een beginsel van behoorlijk bestuur in te voeren om projecties mogelijk te maken over de toekomst van de intercommunale. Het betreft evenwel geen dwingende bepaling want als ze niet wordt nageleefd kan dat door een gemeente niet worden aangevoerd om zich te verzetten tegen een verlenging die pas later is voorgesteld.

Artikel 69

Het betreft de tekst van artikel 22 van de wet betreffende de intercommunales.

Artikel 70

Deze bepaling neemt de bewoordingen van artikel 23 van de wet betreffende de intercommunales over.

Artikel 71

Dit artikel is een herneming van artikel 24 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales. Voortaan geldt dat de rekeningen, het revisorenverslag en het gedetailleerd verslag van de activiteiten van de intercommunale in elke gemeenteraad ter zitting

présentation en séance au sein de chaque conseil communal suivie, le cas échéant d'un débat. Il appartient au conseil communal de prendre acte de ces documents.

Article 72

Cet article reproduit le texte de l'article 25 de la loi relative aux intercommunales

Article 73

Il s'agit de l'article 27bis de la loi relative aux intercommunales.

Article 74

La Région de Bruxelles-Capitale peut soumettre les intercommunales à la fiscalité pour les matières régionales.

Article 75

Le chapitre II du titre relatif aux intercommunales contient l'ensemble des dispositions qui organisent la tutelle administrative sur celles-ci mais également sur leurs filiales.

Les règles relatives à la transmission et à la réception des actes des intercommunales et des arrêtés de l'autorité de tutelle sont semblables aux règles qui ont été insérées dans l'ordonnance relative à la tutelle sur les communes et aux règles proposées par le présent projet en matière de tutelle sur les régions communales autonomes.

Comme pour les communes on prévoit la transmission par courrier électronique authentifié par une signature électronique, la réception étant confirmée par un accusé de réception.

Article 76

En vertu de cet article, les arrêtés de tutelle doivent non seulement être pris dans le délai prévu, mais ils doivent aussi être transmis aux intercommunales dans ce délai.

Les délais sont calculés en jours calendrier selon le procédé classique. Les délais courent à partir du jour qui suit la réception d'un acte par l'autorité de tutelle. Le dernier jour utile étant le dernier jour du délai, selon l'adage

« dies a quo non computatur, sed dies ad quem ».

Un arrêté est réputé notifié dans le délai si la date de remise au bureau de poste se situe dans le délai. La réception de l'arrêté par l'intercommunale peut dès lors intervenir après l'expiration du délai.

gepresenteerd moeten worden, in voorkomend geval gevolgd door een debat. Het komt toe aan de gemeenteraad akte te nemen van deze documenten

Artikel 72

Dit artikel neemt de tekst van artikel 25 van de wet betreffende de intercommunales over.

Artikel 73

Het betreft het artikel 27bis van de wet betreffende de intercommunales.

Artikel 74

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan de intercommunales onderwerpen aan de fiscaliteit voor gewestelijke aangelegenheden.

Artikel 75

Hoofdstuk II van de titel over de intercommunales voorziet in alle bepalingen die het administratief toezicht hierop, maar eveneens op hun filialen organiseren.

De regels betreffende de verzending en de ontvangst van de akten van intercommunales en van de besluiten van de toezichthoudende overheid zijn vergelijkbaar met de regels die opgenomen werden in de ordonnantie betreffende het toezicht op de gemeenten en met de regels die dit ontwerp voorstelt inzake toezicht op de autonome gemeentebedrijven.

Zoals voor de gemeenten is er voorzien in de mogelijkheid van verzending via elektronische post, geauthentiseerd door een elektronische handtekening en tegen ontvangstbewijs

Artikel 76

Krachtens dit artikel dienen de toezichtbesluiten niet enkel binnen de bepaalde termijn genomen te worden, maar dienen zij eveneens binnen deze termijn aan de intercommunales worden toegezonden

De termijnen worden berekend in kalenderdagen volgens de klassieke regeling. De termijnen vangen aan de dag na de ontvangst van een akte door de toezichthoudende overheid. De laatste dienstige dag is de uiterste dag van de termijn, volgens het adagium

« dies a quo non computatur, sed dies ad quem ».

Een besluit wordt binnen de termijn betekend indien de datum van afgifte op het postkantoor binnen de termijn valt. De ontvangst van het besluit door de intercommunale kan derhalve na het verstrijken van de termijn vallen.

Le délai qui échoit un samedi, un dimanche ou un jour férié est reporté au jour ouvrable qui suit.

La loi communale a de tout temps retenu l'obligation de motivation formelle des décisions de l'autorité de tutelle. Cette obligation était inscrite aux articles 86 et 87 de la loi communale. Elle a été reprise à l'article 5 de l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale. Afin d'assurer un parallélisme aussi grand que possible entre l'organisation de la tutelle sur les communes, sur les régions autonomes et sur les intercommunales, le projet reprend la même disposition.

Article 77

Les intercommunales ne devront pas transmettre la totalité de leurs actes à l'autorité de tutelle. Les actes à soumettre sont précisés dans cet article. Parmi ceux-ci, on retrouve les actes qui sont soumis à approbation et qui sont énumérés à l'article 82 du projet, les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu et les actes portant sur les objets précisés aux points 3° à 10° qui sont soumis à la tutelle générale et concernent les décisions considérées comme étant les plus importantes dans le cadre de la gestion de l'intercommunale: tous les actes de l'assemblée générale, le choix du mode de passation et la fixation des conditions de marchés dont le montant atteint ou dépasse 175.000 euros hors taxe sur la valeur ajoutée ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants à ces marchés et l'attribution de ceux-ci ;

Les actes relatifs à la fixation des conditions des concessions de travaux et de service, ainsi que la sélection des soumissionnaires ou candidats à ces concessions et l'attribution de celles-ci doivent également être transmis.

Il en est de même pour les règlements et leurs modifications, les conventions, le statut du personnel et les prises de participation dans une société publique ou privée.

L'ensemble de ces actes doivent être transmis dans les vingt jours où ils sont été pris.

Les décisions relatives aux rémunérations, jetons de présence et autres avantages en nature ne figurent pas dans la liste des actes à transmettre dans la mesure où les décisions y relatives doivent déjà être transmises à la Région – au service transparence des rémunérations – puisqu'elles sont soumises à une tutelle spécifique d'approbation en vertu de

Een termijn die afloopt op een zaterdag, een zondag of een feestdag, wordt verlengd tot de eerstvolgende werkdag.

De gemeentewet heeft altijd vastgehouden aan de verplichte formele motivatie van de beslissingen van de toezichhoudende overheid. Deze verplichting stond vermeld in de artikelen 86 en 87 van de gemeentewet. Ze werd overgenomen uit artikel 5 van de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Om zoveel mogelijk overeenkomsten tussen de organisatie van het toezicht op de gemeenten, van het toezicht op de autonome gemeentebedrijven en van het toezicht op de intercommunales te waarborgen, voorziet dit ontwerp eveneens in deze bepaling.

Artikel 77

Intercommunales hoeven niet al hun akten aan de toezichhoudende overheid over te maken. De over te dragen akten staan vermeld in dit artikel. Daartoe behoren onder meer de akten die aan goedkeuring onderworpen zijn en die in artikel 82 van het ontwerp staan opgesomd, de akten tot intrekking of rechtvaardiging van een opgeschorte akte en de akten met betrekking tot de voorwerpen die in de punten 3° tot 10° vermeld zijn, die aan algemeen toezicht onderworpen zijn en betrekking hebben op beslissingen die in het kader van het beheer van de intercommunale als het belangrijkste beschouwd worden : alle akten van de algemene vergadering, de keuze van de gunningswijze en de bepaling van de voorwaarden voor overheidsopdrachten ten belope van 175.000 euro, exclusief belasting op de toegevoegde waarde, of meer, alsook de selectie van de opdrachtnemers, kandidaten en deelnemers aan deze opdrachten en de toewijzing daarvan.

Akten met betrekking tot de vaststelling van de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten, alsook de selectie van inschrijvers of kandidaten voor deze concessies en de toewijzing hiervan moeten eveneens worden doorgestuurd.

Hetzelfde geldt voor reglementen en de wijzigingen die hieraan worden aangebracht, overeenkomsten, het personeelsstatuut en deelnemingen in overheids- of privébedrijven

Al deze akten worden doorgestuurd binnen twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld.

Beslissingen met betrekking tot bezoldigingen, zitpenningen en andere voordelen in natura die niet voorkomen in de lijst met akten die doorgestuurd moeten worden aangezien de desbetreffende beslissingen reeds aan het Gewest verschuldigd zijn – dienst transparantie van bezoldigingen - omdat ze onderworpen zijn aan een specifiek goedkeuringstoezicht

l'ordonnance du 16 janvier 2006 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires bruxellois.

Article 78

En exécution de l'article 77, seul un nombre limité d'actes seront transmis à l'autorité de tutelle. Par ailleurs, celle-ci sera tenue informée des autres actes adoptés par l'intercommunale et aura ainsi la possibilité d'exercer éventuellement un contrôle sur ces actes qui ne lui seront pas transmis obligatoirement.

En effet, l'intercommunale transmettra une liste reprenant une description succincte de tous les actes adoptés par ses organes de gestion dans les vingt jours où ils ont été pris et ce, qu'il s'agisse d'acte du conseil d'administration ou du conseil de direction. De cette liste, seront omis les actes qui ont été directement transmis à l'autorité de tutelle en vertu de l'article 77. Par conséquent, les actes adoptés par l'assemblée générale, dans la mesure où ils doivent tous être transmis in extenso en vertu de l'article 77 du présent projet ne doivent pas être transmis sous forme d'une liste de brefs exposés.

La description succincte dont il est question dans cet article suppose une description concise mais suffisamment claire pour permettre une compréhension de l'objet de la décision.

Il est important de préciser que tant que cette liste n'a pas été transmise, le délai de tutelle relatif à ces actes ne court pas.

Article 79

L'autorité de tutelle peut non seulement réclamer tous les actes des intercommunales, mais également toute information utile à l'exercice de la tutelle et même procéder à une inspection sur place. Elle peut également réclamer des données nécessaires à l'établissement de statistiques ou de politiques au niveau régional.

Un arrêté du Gouvernement peut venir préciser de quelle manière les données sollicitées devront être transmises.

Articles 80 et 81

La tutelle générale – suspension et annulation – est susceptible de s'exercer sur tous les actes des intercommunales pour lesquels aucune tutelle spéciale – approbation – n'a pas été organisée.

La suspension de l'exécution d'un acte est essentiellement une mesure provisoire. Elle

krachtens de ordonnantie van maandag 16 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen

Artikel 78

In uitvoering van artikel 77 hoeft slechts een beperkt aantal akten aan de toezichthoudende overheid overgemaakt worden. Daarnaast moet zij op de hoogte gehouden worden van de andere akten die de intercommunale goedgekeurd heeft en beschikt ze over de mogelijkheid eventueel een controle uit te voeren op de akten die haar niet verplicht overgemaakt moeten worden.

De intercommunale dient immers een lijst over te maken met een korte beschrijving van alle akten die zijn bestuursorganen goedgekeurd hebben binnen twintig dagen na goedkeuring hiervan, ongeacht of het gaat om akten van de raad van bestuur of van de directieraad. De akten die krachtens artikel 77 onmiddellijk aan de toezichthoudende overheid overgemaakt zijn, hoeven niet in deze lijst opgenomen te worden. Bijgevolg hoeven akten die door de algemene vergadering zijn goedgekeurd niet in de vorm van een lijst met korte uiteenzettingen doorgestuurd te worden aangezien zij systematisch in extenso verstuurd moeten worden krachtens artikel 77 van dit ontwerp.

De korte beschrijving waarvan sprake in dit artikel betreft een beknopte maar voldoende duidelijke omschrijving die inzicht verschaft in het voorwerp van de beslissing.

Het is belangrijk dat wordt opgemerkt dat zolang deze lijst niet is overgemaakt de toezichtstermijn voor die akten niet ingaat.

Artikel 79

De toezichthoudende overheid kan niet alleen alle akten van intercommunales opvragen, ze kan ook verzoeken om alle informatie die dienstig is voor het uitoefenen van het toezicht of zelfs overgaan tot een inspectie ter plaatse. Ze kan ook gegevens vorderen die nodig zijn voor het opmaken van statistieken of het uitwerken van beleid op gewestelijk niveau

Middels een besluit van de Regering kan worden vastgesteld hoe haar de gevraagde gegevens worden overgemaakt.

Artikelen 80 en 81

Het algemeen toezicht - schorsing en vernietiging - wordt uitgeoefend op alle akten van intercommunales waarvoor geen enkel bijzonder toezicht - goedkeuring - georganiseerd is

De schorsing van de uitvoering van een akte is grotendeels een voorlopige maatregel. Ze biedt

permet aux intercommunales soit de justifier, soit de retirer l'acte suspendu.

Le délai de tutelle pour la tutelle générale est de trente jours à dater de la réception de l'acte. Ce délai est prorogeable une fois pour un délai de quinze jours s'il s'avérait que le délai initial de trente jours n'est pas suffisant pour permettre un examen adéquat par l'autorité de tutelle d'un acte déterminé.

La règle générale qui sera suivie par l'autorité de tutelle est de traiter les dossiers dans le délai initial de 30 jours et de ne pas systématiser la prorogation du délai. Cette prorogation de délai reste donc l'exception à la règle. Elle peut toutefois s'avérer nécessaire dans certaines circonstances. Ainsi, des dossiers nécessitant une analyse plus longue ou plus approfondie, en raison de leur complexité ou du grand nombre de pièces les composant, pourront faire l'objet d'une prorogation de délai si le délai initial s'avérait impossible à respecter.

Une fois la décision suspendue, l'intercommunale dispose d'un délai de quarante jours pour justifier l'acte suspendu. A défaut de réaction dans ce délai de la part de l'intercommunale, l'acte suspendu est nul de plein droit. La nullité est constatée dans une notification adressée à l'intercommunale par Bruxelles Pouvoirs locaux.

Dans la mesure où l'intercommunale réagit suite à la suspension de son acte, la suspension est levée après l'expiration d'un délai de trente jours après la réception de l'acte par lequel l'intercommunale justifie l'acte suspendu.

Cela signifie donc que l'autorité de tutelle dispose d'un délai de trente jours à dater de la réception de l'acte pour annuler la décision de maintien ou de justification. Ce délai peut être prorogé pour un délai de quinze jours. La décision de prorogation de délai doit être notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai initial d'annulation de trente jours.

Le Gouvernement peut également annuler directement la décision d'une intercommunale. Dans ce cas, le délai d'annulation est de trente jours à dater de la réception de l'acte et ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai initial de trente jours.

intercommunales de kans om de geschorste akte te rechtvaardigen of in te trekken.

De toezichtstermijn voor het algemeen toezicht bedraagt dertig dagen na ontvangst van de akte. Deze termijn kan eenmalig met vijftien dagen worden verlengd als blijkt dat de oorspronkelijke termijn van dertig dagen voor een bepaalde akte onvoldoende is om een zorgvuldig onderzoek van een akte door de toezichthoudende overheid mogelijk te maken..

De algemene regel die de toezichthoudende overheid dient te volgen, bestaat erin dat de dossiers binnen de oorspronkelijke termijn van dertig dagen moeten worden behandeld en dat niet systematisch gebruik wordt gemaakt van een verlenging van de termijn. De verlenging van de termijn blijft daarmee de uitzondering op de regel. Toch kan deze in bepaalde omstandigheden noodzakelijk blijken. Zo kunnen dossiers die een langere of grondiger analyse vereisen omdat ze complex zijn of bestaan uit een groot aantal stukken het voorwerp uitmaken van een verlenging van de termijn wanneer blijkt dat de oorspronkelijke termijn onmogelijk kan worden gerespecteerd.

Zodra de beslissing geschorst is, beschikt de intercommunale over een termijn van veertig dagen om de geschorste akte te verantwoorden. Bij gebrek aan antwoord van de intercommunale binnen deze termijn is de akte nietig van rechtswege. De nietigheid wordt vastgesteld in een kennisgeving van Brussel Plaatselijke Besturen aan de intercommunale.

Als de intercommunale reageert ingevolge de schorsing van zijn akte wordt de schorsing opgeheven bij het verstrijken van een termijn van dertig dagen na ontvangst van de akte waarmee de intercommunale de geschorste akte verantwoordt.

Dit houdt in dat de toezichthoudende overheid na ontvangst van de akte beschikt over een termijn van dertig dagen om de beslissing tot behoud of tot verantwoording te vernietigen. Deze termijn kan worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet aan de intercommunale bekendgemaakt worden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke vernietigingstermijn van dertig dagen.

De Regering kan ook rechtstreeks de beslissing van een intercommunale vernietigen. In dat geval bedraagt de vernietigingstermijn dertig dagen na ontvangst van de akte en deze termijn kan eenmalig door de Regering worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens aan de intercommunale bekendgemaakt worden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn van dertig dagen.

Les actes figurant sur la liste visée à l'article 78 du projet peuvent être réclamés par le Gouvernement dans les vingt jours de la réception de la liste et le Gouvernement dispose d'un délai de vingt jours à partir de la réception de l'acte pour suspendre ou annuler l'acte réclamé.

Article 82

Les actes les plus importants sont soumis à la tutelle d'approbation.

La tutelle d'approbation a pour principale conséquence pratique que les actes ne peuvent être exécutés avant d'être approuvés par l'autorité de tutelle.

Sont soumis à l'approbation : l'acte de constitution, les statuts et les annexes éventuelles qui en font partie, les modifications apportées aux statuts qui entraînent des obligations supplémentaires pour les communes associées ou une diminution de leurs droits.

Article 83

Le délai d'approbation est de cinquante jours. Ce délai peut être prorogé une seule fois pour une durée qui ne peut excéder celle du délai initial.

La décision de prorogation de délai doit avoir été notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai initial d'approbation.

Article 84

L'envoi d'un commissaire spécial est une mesure de tutelle coercitive par laquelle le pouvoir de décision est soustrait à l'autorité normalement compétente. Vu son caractère radical, cette mesure ne peut être appliquée que pour obtenir des intercommunales récalcitrantes les informations demandées ou pour assurer l'exécution d'obligations légales.

Dans ce cas, le commissaire se substitue à l'autorité défaillante.

L'article détermine la procédure à respecter préalablement à l'envoi d'un commissaire spécial. Elle est identique pour chaque pouvoir local.

Article 85

Les règles de tutelles applicables aux intercommunales s'appliquent également aux filiales des intercommunales.

De akten die vermeld staan op de lijst bedoeld in artikel 78 van het ontwerp kunnen door de Regering gevorderd worden binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst en de Regering beschikt over een termijn van twintig dagen na ontvangst van de akte om de gevorderde akte te schorsen of te vernietigen.

Artikel 82

De belangrijkste akten zijn aan het goedkeuringstoezicht onderworpen.

Het voornaamste praktische gevolg van het goedkeuringstoezicht is dat de akten niet uitgevoerd mogen worden voor ze door de toezichthoudende overheid goedgekeurd zijn.

De oprichtingsakte, de statuten en de eventuele bijlagen die hiervan deel uitmaken, de wijzigingen de statuten die voor de aangesloten gemeenten leiden tot bijkomende verplichtingen of een vermindering van hun rechten zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht.

Artikel 83

De goedkeuringstermijn bedraagt vijftig dagen en kan eenmalig verlengd worden voor een duur die niet langer mag zijn dan de oorspronkelijke termijn.

De beslissing om de termijn te verlengen, moet bekendgemaakt worden aan de intercommunale vóór het verstrijken van de oorspronkelijke goedkeuringstermijn.

Artikel 84

Het ter plaatse sturen van een bijzonder commissaris is een maatregel van dwangtoezicht waarbij de beslissingsbevoegdheid wordt onttrokken aan de in normale omstandigheden bevoegde overheid. Gezien het radicale karakter hiervan mag deze maatregel uitsluitend toegepast worden om van onwillige intercommunales de gevraagde informatie te verkrijgen of om de uitvoering van de wettelijke voorschriften te garanderen.

In dat geval treedt de commissaris op in plaats van de in gebreke gebleven overheid.

Het artikel bepaalt de procedure die moet worden gevolgd vóór men overgaat tot het sturen van een bijzonder commissaris. Zij is identiek voor elke plaatselijke overheid.

Artikel 85

De toezichtregels van toepassing op intercommunales gelden evenzeer voor filialen van intercommunales.

Article 86

En vue de garantir la cohérence entre les différents modes de gestion, l'association de plusieurs communes sous la forme d'une ASBL dispose dorénavant d'un cadre propre comparable à celui applicable aux ASBL communales et établi sous le titre VI du présent projet.

Pour exemple, elle donne un cadre à des institutions telles que l'ERAP, BRULOCALIS, IRISTEAM, TRASIT ASBL

Article 87

Dans toutes les hypothèses où la commune veut confier des tâches d'intérêt communal à une ASBL pluricommunale, une décision devra être prise par le conseil communal..

La création doit être motivée de manière circonstanciée. Le point de départ de la réflexion doit impérativement tenir compte du fait que la gestion au sein des services communaux est la règle et que l'externalisation ne peut être entreprise que si elle repose sur des motifs convaincants. C'est dans tous les cas le conseil communal qui doit décider de la création ou de la participation de la commune à une ASBL pluricommunale. Pour prendre une telle décision, le dossier doit faire apparaître qu'il y a eu une véritable analyse qui a été effectuée et qui a permis de soupeser les avantages et les désavantages et de démontrer que les avantages de l'externalisation sous la forme de l'ASBL sont plus importants que les désavantages. Cette démonstration se fera sur base d'un rapport établi par le collège des bourgmestre et échevins

Ce rapport doit démontrer l'intérêt de s'associer avec une ou plusieurs communes dans une ASBL.

Article 88

Cette disposition reprend les termes de l'article 6 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales.

Article 89

Cette disposition adapte aux ASBL pluricommunales les règles fixées à l'article 36 du présent projet .

Article 90

Cette disposition est une adaptation de l'article 37 du présent projet.

Artikel 86

Om de samenhang tussen de verschillende bestuursvormen te kunnen waarborgen, bestaat voor de vereniging van meerdere gemeenten in de vorm van een vzw voortaan een eigen kader dat vergelijkbaar is met dat van de gemeentelijke vzw's en wordt vastgesteld onder titel VI van dit ontwerp.

Zo verstrekt zij bijvoorbeeld een kader aan instellingen als de GSOB, BRULOCALIS, IRISTEAM, TRANSIT vzw

Artikel 87

In alle hypothesen waarin de gemeente taken van gemeentelijk belang aan een meergemeentelijke vzw wenst toe te vertrouwen, dient deze beslissing genomen te worden door de gemeenteraad.

Deze oprichting moet omstandig worden gemotiveerd. Het onmiskenbare uitgangspunt hierbij moet zijn dat het beheer binnen de gemeentelijke diensten de regel is en men pas kan overgaan tot uitbesteding als daar overtuigende motieven voor zijn. Het is hoe dan ook steeds de gemeenteraad die dient te beslissen over de oprichting van een vzw of de deelneming van de gemeente in een meergemeentelijke vzw. Om die beslissing te kunnen nemen, moet uit het dossier duidelijk blijken dat er een grondige analyse gebeurd is waarbij voor- en nadelen zijn opgelijst en die aantoont dat de voordelen van de uitbesteding aan een vzw groter zijn dan de nadelen. Deze verantwoording moet vervat zijn in een verslag opgesteld door het college van burgemeester en schepenen.

Dit verslag moet aantonen waarom het belangrijk is dat met één of meerdere andere gemeenten wordt samengegaan in een vzw.

Artikel 88

Deze bepaling neemt de bewoordingen van artikel 6 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales over.

Artikel 89

Deze bepaling past de regels vervat in artikel 36 van dit ontwerp aan de meergemeentelijke vzw's aan.

Artikel 90

Deze bepaling is een aanpassing van artikel 37 van dit ontwerp.

Articles 91 et 92

Application des articles 37, 38 , 39 et 40 du présent projet aux ASBL pluricommunales

Article 93

Cette disposition habilite les communes à s'associer dans une structure publique régionale. Les modalités d'organisation et de contrôle de cette structure doivent être fixées par une ordonnance spécifique .

Article 94

Cet article a pour objectif d'abroger les dispositions de la loi c

applicables en ce qui concerne la tutelle sur les régions communales autonomes en l'absence d'une ordonnance réglementant la matière ainsi que les – dispositions actuelles de la nouvelle loi communale relatives aux régions communales ordinaires et autonomes.

Artikelen 91 en 92

Toepassing van de artikelen 37, 38 , 39 en 40 van dit ontwerp op de meergemeentelijke vzw's.

Artikel 93

Deze bepaling stelt de gemeenten in de mogelijkheid zich te verenigen in een gewestelijke openbare structuur. De organisatie- en toezichtregels voor deze structuur moeten worden vastgelegd in een specifieke ordonnantie.

Artikel 94

Dit artikel beoogt te voorzien in de opheffing van de bepalingen van de gemeentewet van 30 maart 1836

met betrekking tot het toezicht op de autonome gemeentebedrijven, die nog steeds van toepassing waren bij gebrek aan een ordonnantie die deze aangelegenheid regelt, alsook van de bestaande bepalingen van de nieuwe gemeentewet die betrekking hebben op gewone en autonome gemeentebedrijven.