CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 61.671/4
du 10 juillet 2017

sur

un avant-projet de loi 'portant assentiment au Traité entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas visant à adapter la frontière entre les communes néerlandaises d'Eijsden-Margraten et de Maastricht et la ville belge de Visé, fait à Amsterdam le 28 novembre 2016'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 61.671/4
van 10 juli 2017

over

een voorontwerp van wet 'houdende instemming met het Verdrag tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden voor de aanpassing van de grens tussen de Nederlandse gemeenten Eijsden-Margraten en Maastricht en de Belgische stad Wezet, gedaan te Amsterdam op 28 november 2016'

‡LW-BHHRPCCBB-GBGHBUQ‡

Le 12 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'portant assentiment au Traité entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas visant à adapter la frontière entre les communes néerlandaises d'Eijsden-Margraten et de Maastricht et la ville belge de Visé, fait à Amsterdam le 28 novembre 2016'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 juillet 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 juillet 2017.

*

Op 12 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende instemming met het Verdrag tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden voor de aanpassing van de grens tussen de Nederlandse gemeenten Eijsden-Margraten en Maastricht en de Belgische stad Wezet, gedaan te Amsterdam op 28 november 2016'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 juli 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juli 2017.

*

‡LW-BHHRPCCBB-GBGHBUQ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet ‡, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

CARACTÈRE EXCLUSIVEMENT FÉDÉRAL DU TRAITÉ

Selon l'exposé des motifs de l'avant-projet de loi, le groupe de travail « traités mixtes » a confirmé le caractère exclusivement fédéral du traité auquel il est envisagé de porter assentiment.

Effectivement, l'article 167, § 1er, alinéa 3, de la Constitution, selon lequel « [n]ulle cession, nul échange, nulle adjonction de territoire, ne peut avoir lieu qu'en vertu d'une loi », résulte de la révision constitutionnelle du 5 mai 1993. Il réserve dès lors cette matière au législateur fédéral.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET DE LOI

1. Dès lors que la loi en projet est une loi d'assentiment au traité qui sera adoptée sur la base de l'article 78 de la Constitution et qu'elle est préalable à la ratification du traité, il peut être admis qu'il s'agit de la loi visée aux articles 7 et 167, § 1er, alinéa 3, de la Constitution.

2. Conformément à l'usage, il y a lieu de porter également assentiment à l'annexe à la Convention. L'intitulé de l'avant-projet de loi et son article 2 seront adaptés en conséquence.

*

‡ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

‡LW-BHHRPCCBB-GBGHBUQ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,(*) de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

EXCLUSIEF FEDERAAL KARAKTER VAN HET VERDRAG

In de memorie van toelichting bij het voorontwerp van wet staat dat het exclusief federaal karakter van het verdrag waarmee instemming verleend wordt, vastgelegd is door de Werkgroep gemengde verdragen.

Artikel 167, § 1, derde lid, van de Grondwet luidens hetwelk "[g]een afstand, geen ruil, geen toevoeging van grondgebied kan plaatshebben dan krachtens een wet" vloeit immers voort uit de grondwetsherziening van 5 mei 1993. Krachtens dat artikel is het dan ook een aan de federale wetgever voorbehouden aangelegenheid.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN WET

1. Aangezien de ontworpen wet een wet houdende instemming met het verdrag is die aangenomen zal worden op basis van artikel 78 van de Grondwet en ze aan de ratificatie van het verdrag voorafgaat, kan aangenomen worden dat het om de wet gaat waarnaar verwezen wordt in de artikelen 7 en 167, § 1, derde lid, van de Grondwet.

2. Zoals dat gebruikelijk is, behoort ook instemming verleend te worden met de bijlage bij het verdrag. Het opschrift van het voorontwerp van wet en artikel 2 ervan behoren dienovereenkomstig aangepast te worden.

LE GREFFIER — LE PRÉSIDENT

Colette GIGOT — Pierre VANDERNOOT

(*) Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-BHHRPCCBB-GBGHBUQ‡