



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.663/3
van 30 juni 2017

avis 61.663/3
du 30 juin 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot het verbinden van
een griffie aan meerdere
vredegerechten'

un projet d'arrêté royal
'rattachant un greffe à
plusieurs justices de paix'

Op 9 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot het verbinden van een griffie aan meerdere vredegerichten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 juni 2017.

*

Le 9 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘rattachant un greffe à plusieurs justices de paix’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 27 juin 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 juin 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit heeft een tweevoudig voorwerp. Enerzijds bevat het ontwerp bepalingen ertoe strekkend om voor een aantal gerechtelijke kantons een enkele griffie te verbinden aan meerdere vredegerichten (artikelen 1 tot 20 van het ontwerp). Anderzijds bevat het ontwerp een artikel ertoe strekkend om, wat betreft een aantal griffies van vredegerichten, uitzonderingen op de normale openingsuren te schrappen (artikel 21).

3.1. Voor het eerste aspect wordt de rechtsgrond geboden door artikel 157, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek.¹ Overeenkomstig die bepaling kan de Koning, op voorstel of na advies van de voorzitter van de vrederechters en rechters in de politierechtbank, eenzelfde griffie aan meerdere vredegerichten van eenzelfde arrondissement verbinden en bepalen waar deze griffie haar zetel houdt. Voor de vredegerichten en de politierechtbanken van het gerechtelijk arrondissement Brussel komt de bevoegdheid van de voorzitter van de vrederechters en rechters in de politierechtbank toe aan de voorzitter(s) van de rechtbank van eerste aanleg.

Voor het tweede aspect wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit geboden door artikel 157, tweede lid, van het Gerechtelijk Wetboek. Luidens die bepaling zijn de griffies open op de dagen en de uren bepaald bij koninklijk besluit.

3.2. Artikel 186, negende lid, derde zin, van het Gerechtelijk Wetboek biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. De erin vervatte delegatie aan de Koning heeft immers betrekking op het verbinden van een enkele griffie aan meerdere zetels van eenzelfde gerechtelijk kanton, wat niet het voorwerp is van enige bepaling van het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In het opschrift van het ontwerp dient ook tot uiting te komen dat het eveneens betrekking heeft op de openingsuren van bepaalde griffies.

¹ De eigenlijke delegatie aan de Koning is te vinden in de tweede zin van die bepaling. Omdat het echter in principe niet gebruikelijk is in de aanhef gewag te maken van de zin waarin de delegatie te vinden is, kunnen de vermeldingen “tweede tot vierde zin,” en “derde zin,” worden weggelaten in het eerste lid van de aanhef.

Aanhef

5. Overeenkomstig hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient in het eerste lid van de aanhef te worden verwezen naar artikel 157, eerste en tweede lid, van het Gerechtelijk Wetboek en dient de verwijzing naar artikel 186, § 1, negende lid, derde zin, van dat wetboek te worden weggelaten.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTEE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis poursuit un double objectif. D'une part, il comporte des dispositions visant, pour un certain nombre de cantons judiciaires, à attacher un même greffe à plusieurs justices de paix (articles 1^{er} à 20 du projet). D'autre part, il comporte un article visant, en ce qui concerne un certain nombre de greffes de justices de paix, à supprimer les exceptions aux heures normales d'ouverture (article 21).

3.1. Le premier aspect trouve son fondement juridique dans l'article 157, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire¹. Conformément à cette disposition, le Roi peut, sur proposition ou après avis du président des juges de paix et des juges au tribunal de police, attacher un même greffe à plusieurs justices de paix au sein d'un même arrondissement et déterminer où ce greffe a son siège. Pour les justices de paix et les tribunaux de police de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, la compétence du président des juges de paix et des juges au tribunal de police appartient au(x) président(s) du tribunal de première instance.

Le deuxième aspect de l'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 157, alinéa 2, du Code judiciaire. Cette disposition prévoit que les greffes sont ouverts aux jours et heures fixés par arrêté royal.

3.2. L'article 186, alinéa 9, troisième phrase, du Code judiciaire, ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet. La délégation au Roi qui y est prévue concerne en effet la possibilité d'attacher un même greffe à plusieurs sièges au sein d'un même canton judiciaire, ce qui ne fait l'objet d'aucune disposition de l'arrêté en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. L'intitulé du projet doit également mentionner que celui-ci concerne aussi les heures d'ouverture de certains greffes.

¹ La délégation au Roi proprement dite figure dans la deuxième phrase de cette disposition. Toutefois, dès lors qu'il n'est en principe pas usuel de faire mention dans le préambule de la phrase contenant la délégation, les mentions « deuxième à quatrième phrases, » et « troisième phrase, » peuvent être omises du premier alinéa du préambule.

Préambule

5. Conformément à ce qui a été observé à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet, le premier alinéa du préambule doit viser l'article 157, alinéas 1^{er} et 2, du Code judiciaire et la référence à l'article 186, § 1^{er}, alinéa 9, troisième phrase, de ce code doit être omise.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT