



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.632/1
van 20 juni 2017

avis 61.632/1
du 20 juin 2017

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brussels Hoofdstedelijke
Regering 'houdende de
overdracht van het personeel
van de GOB naar het Brussels
agentschap voor de
ondersteuning van het
bedrijfsleven (BAOB)'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'portant
transfert de personnel du SPRB
vers l'Agence bruxelloise pour
l'accompagnement de
l'entreprise (ABAE)'

Op 2 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Economie en Tewerkstelling, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brussels Hoofdstedelijke Regering ‘houdende de overdracht van het personeel van de GOB naar het Brussels agentschap voor de ondersteuning van het bedrijfsleven (BAOB)’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 juni 2017.

*

Le 2 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Économie et de l'Emploi, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘portant transfert de personnel du SPRB vers l'Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE)’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 15 juin 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 juin 2016.

*

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe de overdracht te regelen van de in bijlage, lijst A, genoemde statutaire en de in bijlage, lijsten B en C, genoemde contractuele personeelsleden van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel naar het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven.

2. De vraag rijst of het ontwerp al dan niet het reglementaire karakter heeft dat vereist is opdat de Raad van State er op grond van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, advies kan over verlenen.

Een reglementair besluit in de zin van die bepaling kan worden omschreven als een besluit dat nieuwe, dwingende voorschriften bevat, die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de burgers in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet-geïndividualiseerde, rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.¹

3. De bepalingen van het ontwerp gelden enkel ten aanzien van de nominatief in de bijlage bij het ontwerp bepaalde personeelsleden. Er is dan ook niet voldaan aan het vereiste dat het ontwerp van toepassing is op een onbepaalde groep niet-geïndividualiseerde burgers.

De Raad van State is bijgevolg niet bevoegd om advies te geven over het ontwerp en over de erbij gevoegde bijlage.

*

¹ M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, p. 120, nr. 175; J. SALMON, J. JAUMOTTE en E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, Brussel, Bruylant, 2012, p. 199-201, nrs. 85-1 en 85-2; zie ook Raad van State, *Jaarverslag 2008-2009*, Brussel, s.d. (2009), 35.

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LEGISLATION

1. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a pour objet de régler le transfert des membres du personnel statutaire, mentionnés dans la liste A de l'annexe, et des membres du personnel contractuel, mentionnés dans les listes B et C de l'annexe, du Service public régional de la Région de Bruxelles-Capitale vers l'Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise.

2. La question se pose de savoir si le projet est revêtu ou non du caractère réglementaire requis pour que le Conseil d'État, section de législation, puisse donner un avis sur celui-ci, conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Un arrêté réglementaire au sens de cette disposition peut être défini comme étant un arrêté qui comporte des prescriptions nouvelles, contraignantes, qui visent à régler une situation juridique impersonnelle et abstraite, qui s'appliquent à un nombre indéterminé de cas et qui sont applicables aux citoyens en général ou à un groupe indéterminé de justiciables, pas à des cas individuels, qui se trouvent dans la même situation objective ².

3. Les dispositions du projet ne s'appliquent qu'à l'égard des membres du personnel nommément désignés dans l'annexe du projet. Il n'est dès lors pas satisfait à l'exigence selon laquelle le projet s'applique à un groupe indéterminé de citoyens et non à des cas individuels.

Le Conseil d'État n'est dès lors pas compétent pour rendre un avis sur le projet et sur l'annexe qui y est jointe.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

² M. VAN DAMME et B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Bruges, la Charte, 2013, p. 120, n° 175 ; J. SALMON, J. JAUMOTTE et E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, Bruxelles, Bruylant, 2012, p. 199-201, nos 85-1 et 85-2 ; voir aussi Conseil d'État, *Rapport annuel 2008-2009*, Bruxelles, s.d. (2009), 35.