



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.613/3
van 29 juni 2017

avis 61.613/3
du 29 juin 2017

over

sur

een ontwerp van besluit van de
federale minister van Energie 'tot
aanduiding van inrichtingen met
isolerende mastarmen als
gelijkaardige verhoogde
veiligheidsinrichtingen, genomen
in uitvoering van artikel 156.2.b.4.
van het Algemeen Reglement op
de elektrische installaties,
goedgekeurd bij koninklijk besluit
van 10 maart 1981'

un projet d'arrêté de la Ministre
fédérale de l'Énergie 'déterminant
les dispositifs à consoles de pylône
isolantes comme dispositifs de
sécurité accrue équivalents, pris en
exécution de l'article 156.2.b.4. du
Règlement Général sur les
installations Electriques, approuvé
par l'arrêté royal du 10 mars 1981'

Op 30 mei 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot aanduiding van inrichtingen met isolerende mastarmen als gelijkaardige verhoogde veiligheidsinrichtingen, genomen in uitvoering van artikel 156.2.b.4. van het Algemeen Reglement op de elektrische installaties, goedgekeurd bij koninklijk besluit van 10 maart 1981'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 20 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juni 2017.

*

Le 30 mai 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'déterminant les dispositifs à consoles de pylône isolantes comme dispositifs de sécurité accrue équivalents, pris en exécution de l'article 156.2.b.4. du Règlement Général sur les installations Electriques, approuvé par l'arrêté royal du 10 mars 1981'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 20 juin 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 juin 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit van de federale minister van Energie strekt tot het vaststellen van de gelijkaardigheid van inrichtingen met isolerende mastarmen die aan de voorwaarden van dit ontwerpbesluit voldoen, met de veiligheidsinrichtingen zoals beschreven in artikel 156 van het Algemeen Reglement op de elektrische installaties voor de huishoudelijke installaties en sommige lijnen van transport en verdeling van elektrische energie (hierna: het algemeen reglement), goedgekeurd bij het koninklijk besluit van 10 maart 1981 ‘waarbij het Algemeen Reglement op de elektrische installaties voor de huishoudelijke installaties en sommige lijnen van transport en verdeling van elektrische energie bindend wordt verklaard’.

RECHTSGROND

3. Artikel 156 van het algemeen reglement voorziet voor de isolatoren en de isolatorkettingen van hoogspanningslijnen in een aantal veiligheidsvoorschriften. Op basis van onderdeel 2.b.4 van dat artikel mag elke veiligheidsinrichting bepaald bij besluit van de minister bevoegd voor energie, “aangenomen worden” als gelijkaardige inrichting. Deze specifieke delegatie kan worden geacht de directe rechtsgrond te vormen voor het ontworpen besluit.

De zo-even genoemde bepaling en het koninklijk besluit van 10 maart 1981 vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 21, 1°, van de wet van 10 maart 1925 ‘op de elektriciteitsvoorziening’, naar luid waarvan koninklijke besluiten de algemene verordeningen inzake het aanleggen en in het bedrijf nemen van elektrische lijnen en inzake veiligheidsmaatregelen bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het derde lid van de aanhef kan meer specifiek worden verwezen naar onderdeel 2.b.4 van artikel 156 van het algemeen reglement.

Dispositief

5. Gelet op de rechtsgrond voor het ontworpen besluit en het voorwerp van de voorliggende regeling (het vaststellen van een gelijkaardigheid) moet een bepaling worden ingevoegd na artikel 1 van het ontwerp waarin een verband wordt gelegd tussen de technische voorschriften die zijn opgenomen in artikel 3 van het ontwerp en dat voorwerp, luidende:

“Inrichtingen met isolerende mastarmen zijn gelijkaardig in de zin van artikel 156.2.b.4 van het Algemeen Reglement op de Elektrische Installaties indien ze voldoen aan de bepalingen van dit besluit.”

6. In de Nederlandse tekst van artikel 3, § 1, van het ontwerp komt het equivalent van het in de Franse tekst van die bepaling opgenomen woord “accrue” niet voor. Die discordantie dient te worden verholpen.

7. De inleidende zin van artikel 3, § 5, van het ontwerp wordt beter als volgt geredigeerd:

“Isolerende mastarmen hebben geen ontdubbelingsbretel, maar voldoen aan de volgende cumulatieve voorwaarden:”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du ministre fédéral de l'Énergie soumis pour avis a pour objet d'établir l'équivalence des dispositifs à consoles de pylône isolantes répondant aux conditions du projet d'arrêté à l'examen aux dispositifs de sécurité décrits à l'article 156 du Règlement général sur les installations électriques pour les installations domestiques et certaines lignes de transport et de distribution d'énergie électrique (ci-après : le règlement général), approuvé par l'arrêté royal du 10 mars 1981 'rendant obligatoire le Règlement général sur les installations électriques pour les installations domestiques et certaines lignes de transport et de distribution d'énergie électrique'.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. L'article 156 du règlement général prévoit un certain nombre de prescriptions de sécurité pour les isolateurs et les chaînes d'isolateurs de lignes à haute tension. Sur la base du point 2.b.4 de cet article, tout dispositif de sécurité défini par arrêté par le Ministre ayant l'énergie dans ses attributions, peut « être adopté » comme dispositif équivalent. Cette délégation spécifique peut être considérée comme le fondement juridique direct de l'arrêté en projet.

La disposition précitée et l'arrêté royal du 10 mars 1981 trouvent pour leur part un fondement juridique dans l'article 21, 1^o, de la loi du 10 mars 1925 'sur les distributions d'énergie électrique', selon lequel des arrêtés royaux détermineront les règlements généraux relatifs à l'établissement et à l'exploitation des lignes électriques, ainsi qu'aux mesures de sécurité.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le troisième alinéa du préambule peut viser plus spécifiquement le point 2.b.4 de l'article 156 du règlement général.

Dispositif

5. Eu égard au fondement juridique de l'arrêté en projet et à l'objet du régime soumis pour avis (la fixation d'une équivalence), il y a lieu d'insérer une disposition après l'article 1^{er} du projet, qui établira un lien entre les prescriptions techniques figurant à l'article 3 du projet et cet objet et qui s'énoncera comme suit :

« Les dispositifs à consoles de pylône isolantes sont équivalents au sens de l'article 156, 2.b.4, du Règlement général sur les installations électriques si ils satisfont aux dispositions du présent arrêté ».

6. Le texte néerlandais de l'article 3, § 1^{er}, du projet ne contient pas d'équivalent pour le mot « accrue » utilisé dans le texte français de cette disposition. Cette discordance doit être éliminée.

7. La phrase introductive de l'article 3, § 5, du projet sera mieux rédigée comme suit :

« Les consoles de pylônes isolantes sont dépourvues de bretelle de doublement, mais répondent aux conditions cumulatives suivantes : ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT