



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.550/3
van 16 juni 2017

avis 61.550/3
du 16 juin 2017

over

sur

een ontwerp van besluit van de
federale Minister van Energie
‘betreffende het toezicht op de
proeven, controles en
beproevingen door het erkend
organisme bij het ontwerp, de
constructie, de verandering, de
herstelling en de exploitatie
van installaties voor het
vervoer van gasachtige
producten en andere door
leidingen’

un projet d’arrêté du Ministre
fédéral de l’Energie ‘relatif à la
surveillance des essais,
contrôles et épreuves par
l’organisme agréé lors de la
conception, de la construction,
de la transformation, de la
réparation et de l’exploitation
des installations de transport de
produits gazeux et autres par
canalisations’

Op 17 mei 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende het toezicht op de proeven, controles en beproevingen door het erkend organisme bij het ontwerp, de constructie, de verandering, de herstelling en de exploitatie van installaties voor het vervoer van gasachtige producten en andere door leidingen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 6 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 juni 2017.

*

Le 17 mai 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘relatif à la surveillance des essais, contrôles et épreuves par l'organisme agréé lors de la conception, de la construction, de la transformation, de la réparation et de l'exploitation des installations de transport de produits gazeux et autres par canalisations’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 6 juin 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 juin 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de federale Minister van Energie strekt tot het vaststellen van de regels die in acht moeten worden genomen door het “organisme” bedoeld in artikel 69 van het koninklijk besluit van 19 maart 2017 ‘betreffende de veiligheidsmaatregelen inzake de oprichting en de exploitatie van installaties voor vervoer van gasachtige producten en andere door leidingen’. Het gaat om het door de federale minister bevoegd voor Energie (hierna: de minister) erkende organisme dat toezicht houdt op de naleving van de bepalingen van het koninklijk besluit van 19 maart 2017 met betrekking tot de te nemen veiligheidsmaatregelen bij het ontwerp, de constructie en ingebruikneming, de verandering, de herstelling en de exploitatie van de vervoersinstallaties.

RECHTSGROND

3. Rechtsgrond voor het ontwerp kan worden gevonden in artikel 70, tweede lid, van het koninklijk besluit van 19 maart 2017, op basis waarvan de minister de nadere regels voor de uitvoering van de opdracht van het erkende organisme kan bepalen.

3.1. Alhoewel de delegatiebepaling geformuleerd wordt in de laatste zin van dat lid, lijkt die bevoegdheid op het geheel van de opdracht van het erkende organisme te slaan, dus ook op de elementen die in het eerste lid van artikel 70 worden opgesomd. In die bepaling wordt immers gerefereerd aan “de opdracht” (in de Franse tekst: “la mission”).

3.2. Verschillende bepalingen van het ontwerp zijn niet geformuleerd als verplichtingen voor het erkende organisme, maar als verplichtingen voor de houder van de vervoersvergunning.¹ Het gaat evenwel niet om nieuwe inhoudelijke taken, maar om samenwerkings- en informatieverplichtingen die het uitvoeren van de opdracht van het erkende organisme om na te gaan of de vergunningshouder zijn verplichtingen onder de wet van 12 april 1965 ‘betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen’ (hierna: de gaswet), het koninklijk besluit van 19 maart 2017 en de technische codes is nagekomen, moeten mogelijk maken of minstens vereenvoudigen,² zodat ze eveneens als “nadere regels voor de uitvoering van de opdracht” kunnen worden beschouwd.

¹ Onder meer de artikelen 2, 4 en 5 van het ontwerp.

² Bovendien gaat het in de meeste gevallen om informatie die de houders van de vervoersvergunning al op basis van het koninklijk besluit van 19 maart 2017 moeten opstellen en bijhouden (zie bv. artikel 59).

4. Artikel 70 van het koninklijk besluit van 19 maart 2017 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 17, § 1, eerste lid, zoals gespecificeerd in het tweede lid, 12°, van de gaswet, op basis waarvan de Koning de verplichtingen van de organismen voor de controle van de vervoersinstallaties kan bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De verwijzingen in de eerste twee leden van de aanhef kunnen worden gespecificeerd in de zin zoals aangegeven bij de bespreking van de rechtsgrond van het ontworpen besluit.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Ministre fédéral de l'Énergie a pour objet de fixer les règles que doit respecter l'« organisme » visé à l'article 69 de l'arrêté royal du 19 mars 2017 'relatif aux mesures de sécurité en matière d'établissement et dans l'exploitation des installations de transport de produits gazeux et autres par canalisations'. Il s'agit de l'organisme, agréé par le ministre fédéral qui a l'Énergie dans ses attributions (ci-après : le ministre), qui est chargé de la surveillance des dispositions de l'arrêté royal du 19 mars 2017 relatives aux mesures de sécurité à prendre lors de la conception, de la construction et de la mise en service, de la transformation, de la réparation et de l'exploitation des installations de transport.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 70, alinéa 2, de l'arrêté royal du 19 mars 2017, qui habilite le ministre à déterminer les modalités d'exécution de la mission de l'organisme agréé.

3.1. Bien que cette délégation soit formulée dans la dernière phrase de cet alinéa, cette compétence paraît se rapporter à la mission toute entière de l'organisme agréé, donc également aux éléments énumérés à l'alinéa 1^{er} de l'article 70. Cette disposition fait en effet référence à « la mission » (dans le texte néerlandais : « de opdracht »).

3.2. Plusieurs dispositions du projet ne sont pas formulées comme des obligations pour l'organisme agréé, mais bien comme des obligations incombant au titulaire de l'autorisation de transport ¹. Il ne s'agit toutefois pas de nouvelles tâches substantielles, mais d'obligations de collaboration et d'information qui doivent permettre ou à tout le moins simplifier l'exécution de la mission de l'organisme agréé, qui consiste à vérifier si le titulaire de l'autorisation a respecté ses obligations découlant de la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations' (ci-après : la loi sur le gaz), de l'arrêté royal du 19 mars 2017 et des codes techniques ², si bien qu'elles peuvent également être considérées comme des « modalités d'exécution de la mission ».

4. L'article 70 de l'arrêté royal du 19 mars 2017 trouve à son tour son fondement juridique dans l'article 17, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, ainsi qu'il est précisé à l'alinéa 2, 12°, de la loi sur le

¹ Entre autres les articles 2, 4 et 5 du projet.

² Il s'agit en outre dans la plupart des cas d'informations que les titulaires de l'autorisation de transport doivent déjà présenter et conserver en vertu de l'arrêté royal du 19 mars 2017 (voir par exemple l'article 59).

gaz, en vertu duquel le Roi peut déterminer les obligations des organismes pour le contrôle des installations de transport.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Les références figurant dans les deux premiers alinéas du préambule peuvent être précisées dans le sens indiqué dans le cadre de l'examen du fondement juridique de l'arrêté en projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT