



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 61.530/4
du 14 juin 2017

sur

un projet d'arrêté ministériel de
la Région de
Bruxelles-Capitale 'portant
modification de l'arrêté
ministériel du 23 juillet 2002
fixant la liste des travaux
insalubres, incommodes,
pénibles ou pouvant provoquer
des sentiments d'insécurité,
d'appréhension et d'inquiétude
chez les agents qui en sont
chargés, qui justifient l'octroi
d'une allocation horaire
forfaitaire aux agents du
Ministère de la Région de
Bruxelles-Capitale'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 61.530/4
van 14 juni 2017

over

een ontwerp van ministerieel
besluit van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest
'houdende wijziging van het
ministerieel besluit van
23 juli 2002 tot vaststelling van
de lijst van de ongezonde,
hinderlijke of lastige werken of
werken die gevoelens van
onveiligheid, vrees en
onzekerheid oproepen bij de
personeelsleden die ermee
belast zijn, die de toekenning
van een vaste uurtoelage aan
de ambtenaren van het
Ministerie van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest
rechtvaardigen'

Le 16 mai 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme et du Port de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant modification de l'arrêté ministériel du 23 juillet 2002 fixant la liste des travaux insalubres, incommodes, pénibles ou pouvant provoquer des sentiments d'insécurité, d'appréhension et d'inquiétude chez les agents qui en sont chargés, qui justifient l'octroi d'une allocation horaire forfaitaire aux agents du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 14 juin 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 juin 2017.

*

Op 16 mei 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme en Haven van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende wijziging van het ministerieel besluit van 23 juli 2002 tot vaststelling van de lijst van de ongezonde, hinderlijke of lastige werken of werken die gevoelens van onveiligheid, vrees en onzekerheid oproepen bij de personeelsleden die ermee belast zijn, die de toekenning van een vaste uurtoelage aan de ambtenaren van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest rechtvaardigen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 14 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 juni 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Le fondement juridique de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mars 2014 'portant le statut administratif et pécuniaire des agents du ministère de la Région Bruxelles-Capitale' mentionné à l'alinéa 1^{er}, est l'article 87, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'; il y a lieu de le mentionner dans un alinéa 1^{er} nouveau.

2. À l'alinéa 1^{er}, il sera précisé que le fondement juridique du projet est l'article 390 « , alinéa 2 », de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mars 2014 'portant le statut administratif et pécuniaire des agents du ministère de la Région Bruxelles-Capitale'.

3. Conformément à l'article 3, alinéa 2, 2°, de l'ordonnance du 29 mars 2012 'portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale', l'établissement d'un rapport d'évaluation de l'impact du projet sur la situation respective des femmes et des hommes s'impose pour tout projet d'acte réglementaire.

En l'espèce, un tel rapport est annexé au dossier transmis au Conseil d'État.

Toutefois, il n'en est pas fait mention au préambule du projet. Le préambule sera corrigé afin de viser cette formalité préalable obligatoire ¹.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

L'article 1^{er} remplace l'article 1^{er} de l'arrêté ministériel du 23 juillet 2002 'fixant la liste des travaux insalubres, incommodes, pénibles ou pouvant provoquer des sentiments d'insécurité, d'appréhension et d'inquiétude chez les agents qui en sont chargés, qui justifient l'octroi d'une allocation horaire forfaitaire aux agents du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale'. La disposition en projet prévoit qu'une allocation est accordée aux agents du

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 31.

Service public régional de Bruxelles-Capitale qui sont affectés, pour des raisons de service, à certains travaux énumérés à l'annexe de l'arrêté.

Toutefois, il ressort déjà de l'article 390 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mars 2014 qu'une allocation horaire est accordée aux agents qui sont chargés de travaux insalubres, incommodes ou pénibles, ou pouvant provoquer des sentiments d'insécurité, d'appréhension et d'inquiétude chez les agents qui en sont chargés.

Afin d'éviter la reproduction d'une norme hiérarchiquement supérieure, ce qui peut prêter à confusion en ce qui concerne la nature précise de la règle et peut plus particulièrement conduire à ce que l'on perde de vue ultérieurement que son auteur n'est pas compétent pour modifier la disposition concernée ², l'article 1^{er} en projet sera modifié comme suit :

« La liste des travaux qui donnent droit à l'allocation horaire prévue à l'article 390, alinéa 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mars 2014 portant le statut administratif et pécuniaire des agents du ministère de la Région Bruxelles-Capitale est annexée au présent arrêté ».

SIGNATURE

Le titre du ministre étant mentionné avant le préambule, il n'y a pas lieu de le rappeler avant la signature ³.

*

² *Ibid.*, recommandation n° 80.

³ Voir l'avis 53.579/4 donné le 8 juillet 2013 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 23 juillet 2013 'modifiant l'arrêté ministériel du 29 septembre 2011 déterminant le facteur de réduction « k » à partir du 1^{er} octobre 2011' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/53579.pdf>). *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », formule F 10

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. De rechtsgrond van het in het eerste lid vermelde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 maart 2014 ‘houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van het ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’ is artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’; die wet en dat artikel moeten worden vermeld in een nieuw eerste lid.

2. In het eerste lid moet worden gepreciseerd dat de rechtsgrond van het ontwerp artikel 390 “, tweede lid,” is van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 maart 2014 ‘houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van het ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’.

3. Overeenkomstig artikel 3, tweede lid, 2°, van de ordonnantie van 29 maart 2012 ‘houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’, moet voor elk reglementair ontwerp een evaluatieverslag worden opgesteld van de impact van het ontwerp op de respectieve situatie van vrouwen en mannen.

In casu is een dergelijk verslag gevoegd bij het dossier dat aan de Raad van State is bezorgd.

Het wordt echter niet vermeld in de aanhef van het ontwerp. De aanhef dient dan ook aldus te worden verbeterd dat daarin wordt verwezen naar dat verplicht vormvereiste.¹

DISPOSITIEF

Artikel 1

Artikel 1 vervangt artikel 1 van het ministerieel besluit van 23 juli 2002 ‘tot vaststelling van de lijst van de ongezonde, hinderlijke of lastige werken of werken die gevoelens van onveiligheid, vrees en onzekerheid oproepen bij de personeelsleden die ermee belast zijn, die

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 31.

de toekenning van een vaste uurtoelage aan de ambtenaren van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest rechtvaardigen'. De ontworpen bepaling voorziet in de toekenning van een toelage aan de ambtenaren van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel die om dienstredenen de werken opgesomd in de bijlage bij het besluit moeten uitvoeren.

Uit artikel 390 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 maart 2014 blijkt evenwel al dat een uurtoelage wordt toegekend aan de ambtenaren die belast zijn met ongezonde, hinderlijke of lastige werken of werken die een gevoel van onveiligheid, vrees en onzekerheid oproepen bij de personeelsleden die ermee belast zijn.

Om te voorkomen dat een hiërarchisch hogere norm overgenomen wordt, hetgeen tot verwarring kan leiden wat de precieze aard van de regel betreft en meer in het bijzonder ertoe kan leiden dat achteraf uit het oog wordt verloren dat de steller van het ontworpen artikel niet bevoegd is de bepaling in kwestie te wijzingen,² dient het ontworpen artikel 1 te worden gewijzigd als volgt:

“De lijst van werken die recht geven op de uurtoelage bedoeld in artikel 390, eerste lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 maart 2014 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van het ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt bij dit besluit gevoegd”.

ONDERTEKENING

Aangezien de titel van de minister vóór de aanhef is vermeld, hoeft die niet vóór de handtekening te worden herhaald.³

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

² *Ibid.*, aanbeveling 80.

³ Zie advies 53.579/4, op 8 juli 2013 verstrekt over een ontwerp dat geleid heeft tot het ministerieel besluit van 23 juli 2013 ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 september 2011 tot bepaling van de verminderingsfactor “k” vanaf 1 oktober 2011’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/53579.pdf>). *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, formule F 10.