



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 61.515/1  
van 19 mei 2017

avis 61.515/1  
du 19 mai 2017

over

sur

een voorontwerp van wet 'tot  
wijziging van de wet van  
22 maart 2001 tot instelling  
van een inkomensgarantie voor  
ouderen'

un avant-projet de loi 'portant  
modification de la loi du  
22 mars 2001 instituant la  
garantie de revenus aux  
personnes âgées'

Op 12 mei 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 mei 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 mei 2017.

\*

Le 12 mai 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi ‘portant modification de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 16 mai 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 mai 2017.

\*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

“par le fait que l’augmentation du Revenu garanti aux personnes devra produire ses effets au 1<sup>er</sup> septembre 2017. Pour assurer que la base légale soit disponible à temps, ce texte de loi doit entrer en vigueur le plus vite possible”.

\*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>1</sup>, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

3. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe artikel 18, § 3, van de wet van 22 maart 2001 ‘tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen’ te vervangen door een nieuwe bepaling waardoor het betaalde bedrag van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden met ingang van 1 september 2017 met 0,9% wordt verhoogd. Deze regeling treedt in werking op 1 september 2017.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 2

4. Ter wille van de transparantie van de regelgeving is het raadzaam om de thans in artikel 18, § 3, van de wet van 22 maart 2001 opgenomen bepaling<sup>2</sup> te behouden, in de plaats van ze te vervangen, en een nieuwe paragraaf 4 aan dat artikel toe te voegen, die luidt:

“§ 4. In afwijking van de paragrafen 1 en 2 en onverminderd paragraaf 3, wordt het betaalde bedrag van het gewaarborgd inkomen met ingang van 1 september 2017 vermenigvuldigd met 1,009.”

---

<sup>1</sup> Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

<sup>2</sup> Die bepaling luidt: “In afwijking van de paragrafen 1 en 2 wordt het betaalde bedrag van het gewaarborgd inkomen met ingang van 1 september 2015 vermenigvuldigd met 1,02.”

Op die wijze blijft de verhoging van het betaalde bedrag met 2% met ingang van 1 september 2015, die moet worden begrepen in het betaalde bedrag met ingang van 1 september 2017, zichtbaar in de regelgeving.

\*

1. Conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

« par le fait que l'augmentation du Revenu garanti aux personnes devra produire ses effets au 1<sup>er</sup> septembre 2017. Pour assurer que la base légale soit disponible à temps, ce texte de loi doit entrer en vigueur le plus vite possible ».

\*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique <sup>1</sup> et de l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

3. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de remplacer l'article 18, § 3, de la loi du 22 mars 2001 'instituant la garantie de revenus aux personnes âgées' par une nouvelle disposition augmentant de 0,9%, avec effet au 1<sup>er</sup> septembre 2017, le montant payé du revenu garanti aux personnes âgées. Cette disposition entre en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2017.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Article 2

4. Dans un souci de transparence de la réglementation, il est indiqué de maintenir la disposition actuellement inscrite dans l'article 18, § 3, de la loi du 22 mars 2001 <sup>2</sup> plutôt que de la remplacer, et d'ajouter à cet article un paragraphe 4, nouveau, rédigé comme suit :

« § 4. Par dérogation aux paragraphes 1<sup>er</sup> et 2, et sans préjudice du paragraphe 3, le montant du revenu garanti payé est multiplié par 1,009 avec effet au 1<sup>er</sup> septembre 2017 ».

---

<sup>1</sup> S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

<sup>2</sup> Cette disposition s'énonce : « Par dérogation aux paragraphes 1 et 2, le montant du revenu garanti payé est multiplié par 1,02 avec effet le 1<sup>er</sup> septembre 2015 ».

Ainsi, l'augmentation de 2% du montant payé avec effet au 1<sup>er</sup> septembre 2015, qui doit être incluse dans le montant payé avec effet au 1<sup>er</sup> septembre 2017, reste visible dans la réglementation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME