



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.477/3
van 7 juni 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2012 tot uitvoering van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, wat betreft de procedure inzake de erkenning van politieke jongerenbewegingen’

Op 8 mei 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2012 tot uitvoering van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, wat betreft de procedure inzake de erkenning van politieke jongerenbewegingen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 30 mei 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jurgen NEUTS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 juni 2017.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2012 ‘tot uitvoering van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid’ te wijzigen. Terwijl politieke jongerenbewegingen voorheen konden worden gesubsidieerd, wordt in artikel 15 van het decreet van 20 januari 2012, ten gevolge van de wijziging ervan bij het decreet van 23 december 2016 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2017’, nog slechts gewag gemaakt van de ‘erkenning’ van dergelijke bewegingen. Met het voorliggende ontwerp wordt beoogd de procedure te regelen tot erkenning van de politieke jongerenbewegingen en een bepaling op te heffen die betrekking heeft op de subsidiëring van de genoemde verenigingen.

2. Artikel 1 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 15, § 2, eerste lid, van het decreet van 20 januari 2012.

Voor artikel 2 van het ontworpen besluit, dat ertoe strekt artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2012 op te heffen, kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’), gelezen in samenhang met artikel 18 van het decreet van 23 december 2016. Bij dat laatste artikel werd artikel 15 van het decreet van 20 januari 2012 vervangen teneinde de erkenning van politieke jongerenbewegingen in de plaats te laten komen van de subsidiëring ervan. Daaruit volgt dat artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2012, dat een procedureregeling inzake het toekennen van subsidies aan de politieke jongerenbewegingen bevat, zonder voorwerp is en bijgevolg dient te worden opgeheven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

4. In het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) kan nog meer specifiek worden verwezen naar artikel 15, § 2, *eerste lid*, van het decreet van 20 januari 2012.

5. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd (dat het derde lid wordt) waarin wordt verwezen naar artikel 18 van het decreet van 23 december 2016 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2017’.

6. In het huidige vijfde lid van de aanhef (dat het zevende lid wordt) kan ermee worden volstaan gewag te maken van het advies van de “Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media” (met vermelding van de datum ervan).

Artikel 1

7. In het ontworpen artikel 5, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2012 wordt betreffende de erkenning van politieke jongerenbewegingen alleen verwezen naar artikel 15 van het decreet van 20 januari 2012, terwijl ook artikel 17/2, § 1,¹ eerste lid, van hetzelfde decreet erkenningsvoorwaarden bevat. Volledigheidshalve kan ook naar die laatste bepaling worden verwezen.

8. Nog in het ontworpen artikel 5, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2012 wordt bepaald dat, om als politieke jongerenbeweging te kunnen worden erkend, uiterlijk op 1 april een “verslag” moet worden ingediend bij de administratie bevoegd voor het jeugd- en kinderrechtenbeleid. De gemachtigde heeft bevestigd dat het gaat om het verslag, bedoeld in artikel 17/2, § 1, tweede lid, 2°, van het decreet van 20 januari 2012. Ter wille van de duidelijkheid dient te worden verwezen naar die bepaling.

9. In het ontworpen artikel 5, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2012 moet ook rekening worden gehouden met de mogelijkheid dat de Vlaamse Regering de politieke jongerenbeweging die voor het eerst een erkenning aanvraagt, niet erkent omdat niet aan de erkenningsvoorwaarden is voldaan. Gelet daarop voege men in die bepaling de zinsnede “, niet te erkennen” in na de woorden “te erkennen”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS

¹ Artikel 17/2 van het decreet van 20 januari 2012 bevat geen verdere paragrafen. Bij een eventuele latere wijziging van het decreet van 23 december 2016 dient de aanduiding “§ 1” in dat artikel te worden geschrapt.