



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.443/1
van 15 juni 2017

avis 61.443/1
du 15 juin 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 29 van het koninklijk
besluit van 20 juli 1971
houdende instelling van een
uitkeringsverzekering en een
moederschapsverzekering ten
voordele van de zelfstandigen
en van de meewerkende
echtgenoten'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 29 de
l'arrêté royal du 20 juillet 1971
instituant une assurance
indemnités et une assurance
maternité en faveur des
travailleurs indépendants et des
conjoints aidants'

Op 2 mei 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 15 juni 2017, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 29 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 juni 2017.

*

Le 2 mai 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 15 juin 2017, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'article 29 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 8 juin 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 juin 2017.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een bepaling toe te voegen aan artikel 29, § 4, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 'houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten', waardoor arbeidsongeschiktheidsuitkeringen voor zelfstandigen zonder enige beperking gecumuleerd kunnen worden met vergoedingen voor slachtoffers van terrorisme, toegekend met toepassing van de wet van (...) 'betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorgen ingevolge daden van terrorisme'¹.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 86, § 3, tweede lid, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen', gecoördineerd op 14 juli 1994.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. De wet waarvan sprake in de bij artikel 1 van het ontwerp ontworpen bepaling en in de bepaling van inwerkingtreding van het ontworpen besluit (artikel 2 van het ontwerp) is thans nog in ontwerpvorm hangende in de Kamer van volksvertegenwoordigers. Indien als gevolg van de parlementaire behandeling nog wijzigingen zouden worden aangebracht in die wet, en die wijzigingen nopen tot het wijzigen van het thans om advies voorgelegde ontwerp, zullen laatstbedoelde wijzigingen nog om advies moeten worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

4. In het licht van het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel dient de steller van het ontwerp na te gaan of er geen gelijkaardige aanpassingen nodig zijn in andere uitkeringsstelsels.

*

¹ Wetsontwerp 'betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorgen ingevolge daden van terrorisme', *Parl.St.* Kamer 2016-17, nr. 54-2334/1.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'ajouter une disposition à l'article 29, § 4, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 'instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants', les indemnités d'incapacité de travail des travailleurs indépendants pouvant être cumulées, sans aucune restriction, avec les indemnisations octroyées aux victimes du terrorisme, en application de la loi du (...) 'relative à la création d'un statut de solidarité nationale, à l'octroi d'une pension de dédommagement et au remboursement des soins médicaux suite à des actes de terrorisme' ¹.
2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 86, § 3, alinéa 2, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994.

EXAMEN DU TEXTE

3. La loi citée dans la disposition en projet sous l'article 1^{er} du projet et dans la disposition d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet (article 2 du projet) se trouve actuellement, toujours à l'état de projet à la Chambre des représentants. Si, à la suite des débats parlementaires, des modifications devaient encore être apportées à cette loi, qui nécessitent de modifier le projet actuellement soumis pour avis, ces dernières modifications devront encore être soumises à l'avis du Conseil d'État, section de législation.
4. Il revient à l'auteur du projet de vérifier, au regard du principe constitutionnel d'égalité, si d'autres adaptations similaires ne sont pas nécessaires dans d'autres régimes d'indemnités.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ Projet de loi 'relatif à la création d'un statut de solidarité nationale, à l'octroi d'une pension de dédommagement et au remboursement des soins médicaux suite à des actes de terrorisme', *Doc. parl.*, Chambre, 2016-17, n° 54-2334/1.