



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.436/3
van 29 mei 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 februari 2016 tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van de subsidies, vermeld in artikel 3, § 4, artikel 4, 8, eerste lid, artikel 9, § 1, eerste en achtste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de subsidiëring van de verwerving, de inrichting, de renovatie en de uitbreiding van terreinen voor woonwagenbewoners’

Op 28 april 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 februari 2016 tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van de subsidies, vermeld in artikel 3, § 4, artikel 4, 8, eerste lid, artikel 9, § 1, eerste en achtste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de subsidiëring van de verwerving, de inrichting, de renovatie en de uitbreiding van terreinen voor woonwagenbewoners’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 mei 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Joke GORIS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 mei 2017.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 ‘houdende de subsidiëring van de verwerving, de inrichting, de renovatie en de uitbreiding van terreinen voor woonwagengewoners’ voorziet, ter uitvoering van het decreet van 28 maart 2014 ‘houdende een subsidie voor investeringen in residentiële woonwagenterreinen en doortrekkersterreinen voor woonwagengewoners’, in de subsidiëring van investeringen inzake terreinen voor woonwagengewoners door gemeenten, gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, provincies, provinciale extern verzelfstandigde agentschappen, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen en de sociale huisvestingsmaatschappijen.

Ter uitvoering van in dit besluit opgenomen delegatiebepalingen worden in artikel 3 van het ministerieel besluit van 23 februari 2016 ‘tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van de subsidies, vermeld in artikel 3, § 4, artikel 4, 8, eerste lid, artikel 9, § 1, eerste en achtste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de subsidiëring van de verwerving, de inrichting, de renovatie en de uitbreiding van terreinen voor woonwagengewoners’ de normen vastgesteld voor de minimale uitrusting van de betrokken terreinen met individuele en collectieve nutsvoorzieningen, voor de wegen-, riolerings- en omgevingswerken, voor de individuele en collectieve dienstgebouwen, voor de standplaatsen en voor het beheer.

Het ontwerp strekt er in de eerste plaats toe artikel 3, vijfde en zevende lid, van het ministerieel besluit van 23 februari 2016 in die zin te wijzigen dat voor doortrekkersterreinen of voor de standplaatsen die voorbehouden zijn voor doortrekkers op een residentieel woonwagenterrein, de verplichting wordt afgeschaft dat in geval van een collectief dienstgebouw, dit gebouw minimaal een wastafel, een douche en een toilet *per standplaats* moet bevatten (artikel 1).

Voorts strekt het ontwerp tot de vervanging van het richtinggevend model van technisch verslag over de kwaliteit van woonwagens, dat als bijlage bij het ministerieel besluit van 23 februari 2016 is gevoegd.

2. Artikel 1 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015, waarbij de Vlaamse minister bevoegd voor de huisvesting wordt gemachtigd om de normen vast te stellen voor de minimale uitrusting met individuele en collectieve nutsvoorzieningen, voor de wegen-, riolerings- en omgevingswerken, voor de individuele en collectieve dienstgebouwen, voor de standplaatsen en voor het beheer.

Artikel 2 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 4, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015, waarbij de genoemde minister wordt gemachtigd om het richtinggevend model van technisch verslag van het onderzoek van de kwaliteit van woonwagens vast te stellen.

De artikelen 3, § 4, eerste lid, en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 5, tweede lid, en 7 van het decreet van 28 maart 2014, ‘houdende een subsidie voor investeringen in residentiële woonwagenterreinen en doortrekkersterreinen voor woonwagenbewoners’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef kan nog meer specifiek worden verwezen naar artikel 5, *tweede lid*, van het decreet van 28 maart 2014.

4. In het tweede lid van de aanhef dienen de verwijzingen naar de artikelen 8, eerste lid, en 9, § 1, eerste en achtste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 te worden weggelaten, nu zij geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit.

Artikelen 1 en 2

5. Zoals de Inspectie van Financiën reeds opmerkte, heeft het te nemen besluit tot gevolg dat geen minimale eisen meer worden opgelegd aan collectieve dienstgebouwen op een doortrekkersterrein of aan standplaatsen die voorbehouden zijn voor doortrekkers op een residentieel woonwagenterrein. Indien dit niet overeenkomt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, dient het ontwerp te worden aangepast. Alvast blijkt uit het dossier dat de initiatiefnemers na overleg aangeven dat dient te worden gestreefd naar het voorhanden zijn van een wastafel, een douche en een toilet per cluster van vijf standplaatsen. Er kan dan worden overwogen om de bestaande eisen te laten gelden per (*qua* omvang te bepalen) cluster van standplaatsen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT