

①

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 december 2016

8 décembre 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 21 maart 1991
betreffende de hervorming van sommige
economische overheidsbedrijven wat
de controle door het Rekenhof betreft**

(ingediend door de heren Jef Van den Bergh
en Roel Deseyn)

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 1991
portant réforme de certaines entreprises
publiques économiques en ce qui concerne
le contrôle exercé par la Cour des comptes**

(déposée par MM. Jef Van den Bergh
et M. Roel Deseyn)

CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION

28-04-2017

SAMENVATTING

*Het Rekenhof kan een financiële controle, een wet-
tigheids- en regelmatigheidscontrole en een controle
op de goede besteding van de overheidsgelden
uitvoeren op de overheidsbedrijven. Een dochteron-
derneming heeft niet het statuut van autonoom over-
heidsbedrijf en is bijgevolg niet formeel onderworpen
aan de controle van het Rekenhof. Niettemin hebben
heel wat activiteiten van dochterondernemingen raak-
vlakken met de taken van openbare dienst van hun
moedermaatschappij.*

*Dit wetsvoorstel bepaalt dat het Rekenhof toezicht
houdt op zowel de overheidsbedrijven als hun doch-
terondernemingen voor zover het rechtstreeks of on-
rechtstreeks belang van de overheid in de betrokken
dochteronderneming meer dan 50 % van het kapitaal
vertegenwoordigt.*

RAAD VAN STATE
WETGEVING

RÉSUMÉ

*La Cour des comptes peut soumettre les entrepri-
ses publiques à un contrôle financier, à un contrôle de
légalité et de régularité, ainsi qu'à un contrôle du bon
emploi des deniers publics. Étant donné qu'une filiale
n'a pas le statut d'entreprise publique autonome, elle
n'est pas formellement soumise au contrôle de la
Cour des comptes. Or, un grand nombre d'activités
déployées par les filiales rejoignent les missions de
service public exercées par leur société-mère.*

*La présente proposition de loi précise que la Cour
des comptes exerce son pouvoir de contrôle tant sur
les entreprises publiques que sur leurs filiales, pour
autant que la participation directe ou indirecte des
pouvoirs publics dans les filiales concernées repré-
sente plus de 50 % du capital.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Rekenhof stoot bij zijn audits soms op bevoegdheidsgrenzen bij het analyseren van de financiële stromen binnen de grote NMBS-Groep. Dochterondernemingen zijn nochtans betrokken bij de uitvoering van taken openbare dienst. Het onderscheid tussen het uitvoeren dan wel het bijstaan bij de uitvoering van activiteiten van openbare dienst is niet steeds glashelder te maken. Wij zijn voorstanders van een grote autonomie van de overheidsbedrijven binnen een duidelijk kader. Wij kanten ons tegen overdreven inmenging van de voogdijoverheid. Dit vergt echter een grotere transparantie en toezicht van Rekenhof.

Het Rekenhof onderzocht¹ onder meer in 2012 de financiële stromen tussen de vennootschappen van de NMBS-Groep en stootte daar soms op bevoegdheidsgrenzen. Eind 2011 hadden de overheidsbedrijven NMBS-Holding, NMBS en Infrabel samen rechtstreekse of onrechtstreekse deelnemingen in 114 dochterondernemingen. De drie moedermaatschappijen gaven aan dat geen enkele van hun dochterondernemingen taken van openbare dienst uitvoert. De dochterondernemingen hebben niet het statuut van autonoom overheidsbedrijf en zijn bijgevolg niet formeel onderworpen aan de controle van het Rekenhof. Niettemin liggen de activiteiten van bepaalde dochterondernemingen in het verlengde van de taken van openbare dienst die hun moedermaatschappij volgens de wet van 21 maart 1991 en het betreffende beheerscontract moet uitoefenen of hebben ze er minstens raakvlakken mee. De dochterondernemingen doen bijvoorbeeld voorbereidings-, begeleidings-, of opvolgingshandelingen m.b.t. de taken van openbare dienst.

Wij wensen het Rekenhof meer inzagebevoegdheid te geven in het bijzonder bij dochterondernemingen van overheidsbedrijven die vallen onder de wet van 21 maart 1991 en die voor meer dan 50 % in handen zijn van de overheid. In andere landen is het al het geval dat de rekenkamer controlebevoegdheid heeft in dochterbedrijven.

Het Rekenhof oefent niet alleen een financiële controle en een wettigheids- en regelmatigheidscontrole uit, maar steeds meer ook een controle op de goede besteding van de overheidsgelden. Het Rekenhof heeft

¹ "Financiële stromen tussen de vennootschappen van de NMBS-Groep", Rekenhof, 12 september 2012.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Cour des comptes se heurte parfois, dans ses audits, à des limites de compétences lorsqu'il s'agit d'analyser notamment les flux financiers au sein du grand Groupe SNCB. Les filiales sont pourtant associées à l'accomplissement de missions de service public. Il n'est pas toujours possible de faire clairement la distinction entre le déploiement d'activités de service public et le fait de contribuer au déploiement de telles activités. Nous sommes partisans d'une grande autonomie des entreprises publiques dans un cadre clair. Nous nous opposons à une immixtion excessive de l'autorité de tutelle, mais cela nécessite une plus grande transparence de la Cour des comptes et un renforcement de son pouvoir de contrôle.

En 2012 notamment, la Cour des comptes a examiné les flux financiers entre les sociétés du groupe SNCB et s'est parfois heurtée, à cette occasion, aux limites de ses compétences. Fin 2011, les entreprises publiques SNCB-Holding, SNCB et Infrabel détenaient des participations directes ou indirectes dans 114 filiales au total. Les trois sociétés mères ont déclaré qu'aucune de leurs filiales n'exerçait de mission de service public. Dès lors que les filiales n'ont pas le statut d'entreprise publique autonome, elles ne sont pas formellement soumises au contrôle de la Cour des comptes. Les activités de certaines filiales s'inscrivent néanmoins dans le prolongement des missions de service public que doit exercer leur société mère, conformément à la loi du 21 mars 1991 et au contrat de gestion y afférent, ou y sont à tout le moins liées. Les filiales effectuent, par exemple, des travaux de préparation, d'accompagnement ou de suivi concernant les missions de service public.

Nous souhaitons conférer un droit de regard accru à la Cour des comptes, en particulier dans les filiales d'entreprises publiques qui relèvent de la loi du 21 mars 1991 et dont l'État est propriétaire à plus de 50 %. Dans d'autres pays, la cour des comptes exerce déjà un contrôle sur les filiales.

La Cour des comptes n'exerce pas seulement un contrôle financier et un contrôle de légalité et de régularité, mais aussi, de plus en plus, un contrôle du bon emploi des deniers publics. La Cour des comptes

¹ "Flux financiers entre les sociétés du groupe SNCB", Cour des comptes, 12 septembre 2012.

de expertise en ervaring om met complexe en gevoelige financiële informatie om te gaan.

Dit voorstel is niet van toepassing op beursgenoteerde overheidsbedrijven. Het laat artikel 54/6 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, dat voorziet in een uitzondering voor beursgenoteerde overheidsbedrijven, ongewijzigd.

Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Roel DESEYN (CD&V)

dispose de l'expertise et de l'expérience nécessaires pour traiter des informations financières complexes et sensibles.

La présente proposition ne s'applique pas aux entreprises publiques autonomes cotées en bourse. Elle ne modifie en rien l'article 54/6 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques qui prévoit une exception pour les entreprises publiques autonomes cotées en bourse.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 27 van wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, worden in paragraaf 3 de woorden "op de rekeningen en verrichtingen die betrekking hebben op de uitvoering van de taken van openbare dienst" vervangen door de woorden "bij het overheidsbedrijf en zijn dochterondernemingen voor zover het rechtstreeks of onrechtstreeks belang van de overheid in de betrokken dochteronderneming meer dan 50 % van het kapitaal vertegenwoordigt".

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

26 oktober 2016

Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Roel DESEYN (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 27, § 3, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, les mots "des comptes et opérations ayant trait à l'exécution des tâches de service public" sont remplacés par les mots "dans l'entreprise publique et ses filiales, pour autant que la participation directe ou indirecte des autorités publiques dans la filiale concernée excède 50 % du capital".

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

26 octobre 2016