



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.408/3
van 29 mei 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende
wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat
betreft het invoeren van een S-peil'

Op 27 april 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het invoeren van een S-peil’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 mei 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 mei 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 ‘houdende algemene bepalingen over het energiebeleid’ (hierna: Energiebesluit).

2.1. Artikel 1 van het ontwerp strekt tot het invoegen in titel IX, hoofdstuk I, afdeling II, van het Energiebesluit van een onderafdeling III/4 (“S-peil”), dat één artikel omvat waarin de S-peilwaarden worden vastgelegd voor nieuw op te richten woongebouwen waarvan de melding is gedaan of de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen is aangevraagd vanaf 1 januari 2018 (S-peil “S31”) of vanaf 1 januari 2021 (S-peil “S28”).

2.2. Artikel 2 van het ontwerp strekt tot het toevoegen van een bijlage XIII bij het Energiebesluit. De bijlage bevat de rekenregels voor de berekening van enerzijds het S-peil en anderzijds de noemer van het E-peil voor residentiële gebouwen.

RECHTSGROND

3. Voor het ontworpen besluit wordt rechtsgrond gezocht in de artikelen 11.1.1 en 11.1.5 van het decreet van 8 mei 2009 ‘houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid’ (hierna: Energiedecreet).

Wat artikel 11.1.1 van het Energiedecreet betreft moet worden opgemerkt dat aangezien het S-peil enkel betrekking heeft op nieuw op te richten EPW-eenheden, alleen de eerste paragraaf van dat artikel relevant is. Hetzelfde geldt voor de regels met betrekking tot de noemer van het E-peil in de ontworpen bijlage XIII.

Wat artikel 11.1.5 van het Energiedecreet betreft kan worden verduidelijkt dat het gaat om het eerste lid. De ontworpen bepalingen betreffen immers aspecten van de algemene berekeningsmethode.

4. Er kan voor het ontworpen besluit ook rechtsgrond worden gevonden in artikel 1.1.3, 97°/1, van het Energiedecreet, dat de notie “S-peil” definieert en dat luidt als volgt: “peil van de energetische prestatie van de schil (of S-peil): peil dat de energetische prestatie van de schil van de EPB-eenheid weergeeft zoals vastgelegd door de Vlaamse Regering”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef kunnen de rechtsgrondbepalingen beter worden gespecificeerd in de zin zoals aangegeven in opmerkingen 3 en 4.

Wat het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 11.1.1 van het Energiedecreet betreft, moet bovendien worden opgemerkt dat de eerste paragraaf van dat artikel ook nog is gewijzigd bij decreet van 17 februari 2017, zodat de wetsgeschiedenis ervan moet worden aangevuld.

Artikel 1

6. In de inleidende zin van artikel 1 moeten de woorden “van hetzelfde besluit” duidelijkheidshalve worden vervangen door de woorden “van het Energiebesluit van 19 november 2010”¹.

7. In het ontworpen artikel dient het artikelnummer te worden gecorrigeerd door “9.1.12/4” te vervangen door “9.1.12/5”. Het Energiebesluit telt immers reeds een artikel 9.1.12/4.

Artikel 2

8.1. Artikel 2 van het ontwerp strekt tot het toevoegen aan het Energiebesluit van een bijlage XIII (“berekening van het S-peil en van de noemer van het E-peil voor residentiële gebouwen”), zonder dat in het Energiebesluit een verwijzing ernaar wordt opgenomen. Bovendien heeft die nieuwe bijlage betrekking op twee verschillende aangelegenheden, namelijk enerzijds de berekening van het S-peil en anderzijds de berekening van de noemer van het E-peil.

8.2. Aan de gemachtigde is gevraagd op welke wijze de link tussen de bepalingen van het Energiebesluit en de bepalingen van de bijlage kan worden gelegd.

8.2.1. Wat het S-peil betreft kon de gemachtigde instemmen met de suggestie van de met het onderzoek belaste lid van het auditoraat om in het ontworpen artikel “9.1.12/4” (lees: 9.1.12/5) van het Energiebesluit tussen de woorden “bedraagt het S-peil” en “niet meer dan” de woorden “, zoals berekend in overeenstemming met de bepalingen van bijlage XIII bij dit besluit,” in te voegen.

¹ Dat is de citeertitel van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 ‘houdende algemene bepalingen over het energiebeleid’ (hierna: Energiebesluit)

8.2.2. Inzake de bepalingen in de bijlage betreffende de berekening van de noemer van het E-peil antwoordde de gemachtigde het volgende:

“De noemer van het E-peil kan verder worden gelinkt aan artikel 9.1.8 e.v. van het Energiebesluit. Wat de bepalingen i.v.m. het berekenen van (de noemer van) het E-peil betreffen, is het de bedoeling dat die bepalingen samen met het S-peil in werking treden, namelijk nieuw op te richten woongebouwen waarvan de melding gedaan wordt of de vergunning aangevraagd wordt vanaf 1 januari 2018. De inwerkingtredingsbepaling zal hieraan eventueel nog moeten worden aangepast.”

Voorts heeft de gemachtigde de uitgangspunten van de stellers van het ontwerp als volgt verduidelijkt:

“Betreffende de relatie tussen de noemer en bijlage V, zal de bepaling in bijlage XIII betreffende de noemer van het E-peil, het hoofdstuk 6, vergelijking 2 (eq.2) voor de bepaling van Echar,ann, prim en cons,ref, vervangen.

In tegenstelling tot de eq. 2 (huidige noemer) waarbij de noemer via een eenvoudige formule wordt bepaald, behelst de nieuwe noemer een volledige nieuwe berekening, gebaseerd op de E-peilberekening uit bijlage V, maar waarbij een aantal maatregelen al vastliggen. Om bijlage V niet verder te compliceren werd ervoor gekozen om de beschrijving in een aparte bijlage (dus bijlage XIII) op te nemen.”

Het argument van de complexiteit van bijlage V kan bezwaarlijk worden aanvaard. Het gaat nu reeds om een uitgebreide technische bijlage waarin de berekening van het E-peil door middel van een complexe reeks van bewerkingen wordt uiteengezet. De toevoeging van anderhalve bladzijde met bijkomende nuanceringsen, op een totaal van 181 bladzijden, zal het verschil dus niet maken.

Er moet integendeel worden op gewezen dat, gelet op het gegeven dat de berekeningen met betrekking tot de noemer van het E-peil in bijlage XIII niet los van bijlage V kunnen worden gelezen, de complexiteit van de regeling niet vermindert. Het zou integendeel de leesbaarheid ten goede komen als de rekenregels voor de noemer van het E-peil in onderdeel 6 van bijlage V worden ingewerkt. Er is geen enkele reden waarom de formules onder “Eq. 2” tot “Eq. 4” niet zouden kunnen worden gewijzigd en aangevuld in functie van de meer genuanceerde rekenregels die aan het voorliggende ontwerp ten grondslag liggen.

Bijgevolg wordt in hoofddorde aanbevolen om dit gedeelte weg te laten uit de ontworpen bijlage XIII, en in de plaats ervan een nieuwe bijlage bij het ontwerp te voegen die strekt tot de vervanging van onderdeel 6 van bijlage V door een coherente regeling, die dan voor het eerst van toepassing wordt gemaakt op nieuw op te richten woongebouwen waarvoor de melding is gedaan of de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen is aangevraagd vanaf 1 januari 2018. Daarmee verdwijnt ook de nood om in artikel 9.1.8 van het Energiebesluit een link te leggen, aangezien de bestaande verwijzing naar bijlage V dan volstaat.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT