



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 61.379/4
du 12 juin 2017

sur

un projet d'arrêté ministériel
'déterminant les armes et
munitions faisant partie de
l'équipement réglementaire des
membres du personnel des
forces armées et fixant les
dispositions particulières
relatives à l'acquisition, à la
détention, à la garde, au port, à
l'utilisation et à la cession de
ces armes et munitions'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 61.379/4
van 12 juni 2017

over

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot bepaling van de
wapens en munitie die behoren
tot de voorgeschreven
uitrusting van de
personeelsleden van de
krijgsmacht en tot vaststelling
van de bijzondere bepalingen
betreffende het verwerven, het
voorhanden hebben, het
bewaren, het dragen, het
gebruiken en het vervreemden
van deze wapens en munitie'

Le 24 avril 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'déterminant les armes et munitions faisant partie de l'équipement réglementaire des membres du personnel des forces armées et fixant les dispositions particulières relatives à l'acquisition, à la détention, à la garde, au port, à l'utilisation et à la cession de ces armes et munitions'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 12 juin 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 juin 2017.

*

Op 24 april 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd met dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot bepaling van de wapens en munitie die behoren tot de voorgeschreven uitrusting van de personeelsleden van de krijgsmacht en tot vaststelling van de bijzondere bepalingen betreffende het verwerven, het voorhanden hebben, het bewaren, het dragen, het gebruiken en het vervreemden van deze wapens en munitie'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 12 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juni 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le texte en projet doit faire l'objet de la négociation syndicale préalable prévue par l'article 2 de la loi du 19 décembre 1974 'organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités' étant donné qu'il est constitutif d'une réglementation de base visée par l'article 3, 3°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 'déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités' ¹⁻².

Il appartient à l'auteur du projet d'accomplir cette formalité préalable.

EXAMEN DU PROJET

1. Les projets d'arrêtés ou de dispositions comportant de simples prescriptions administratives internes sont dépourvus de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

Dans le projet, les articles 11, 12 et 13 se limitent à fixer les missions et à régler l'organisation et le fonctionnement de services créés au sein de l'administration fédérale et ne touchent pas au statut des personnes concernées.

Ces dispositions sont dépourvues de caractère réglementaire.

Par conséquent, la section de législation n'est pas compétente pour les examiner.

¹ Voir, en particulier, les articles 7 à 10 du projet.

² Voir l'avis 52.225/4 donné le 12 novembre 2012 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement wallon du 14 mars 2013 'déterminant les armes faisant partie de l'équipement réglementaire des agents de la Direction de l'Anti-Braconnage et de la Répression des Pollutions du Département de la Police et des Contrôles et fixant les dispositions particulières relatives à la détention, à la garde et au port de ces armes' <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/52225.pdf>.

2. Pour le surplus, le texte n'appelle aucune d'observation.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Over de ontworpen tekst moet vooraf met de vakbonden onderhandeld worden, zoals voorgeschreven in artikel 2 van de wet van 19 december 1974 'tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel', aangezien het ontwerp een grondregeling oplevert als bedoeld in artikel 3, 3°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 'tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel'.¹⁻²

De steller van het ontwerp dient dat voorafgaand vormvereiste te vervullen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. De ontwerpen van besluiten en van bepalingen die louter interne administratieve voorschriften bevatten, zijn niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De artikelen 11, 12 en 13 van het ontwerp doen niets meer dan de opdrachten bepalen en de organisatie en werking regelen van binnen de federale administratie opgerichte diensten en ze brengen geen wijzigingen aan in het statuut van de betrokken personen.

¹ Zie inzonderheid de artikelen 7 en 10 van het ontwerp.

² Zie advies 52.225/4, op 12 november 2012 gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het besluit van de Waalse Regering 'tot bepaling van de wapens die deel uitmaken van de reglementaire uitrusting van de ambtenaren van de 'Direction de l'Anti-Braconnage et de la Répression des Pollutions' (Directie Stroperijbestrijding en Verontreinigingsbestrafing) van het 'Département de la Police et des Contrôles' (Departement Ordehandhaving en Controles) en tot vaststelling van de bijzondere bepalingen betreffende het bezit, de bewaking en het dragen van die wapens' <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/52225.pdf>.

Die bepalingen zijn niet reglementair van aard.

De afdeling Wetgeving is bijgevolg niet bevoegd om ze te onderzoeken.

2. Voor het overige geeft de tekst geen aanleiding tot enige opmerking.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY