CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 61.369/4
du 26 avril 2017

sur

un avant-projet d'ordonnance 'modifiant l'ordonnance du 29 juillet 2017 introduisant un prélèvement kilométrique en Région de Bruxelles-Capitale sur les poids lourds prévus ou utilisés pour le transport par route de marchandise, en remplacement de l'Eurovignette'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 61.369/4
van 26 april 2017

over

een voorontwerp van ordonnantie 'tot wijziging van de ordonnantie van 29 juli 2015 tot invoering van een kilometerheffing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor zware voertuigen bedoeld of gebruikt voor het vervoer van goederen over de weg, ter vervanging van het Eurovignet'

‡LW-AEFRKEHAE-GBDGJMW‡

Le 21 avril 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet d'ordonnance 'modifiant l'ordonnance du 29 juillet 2017 introduisant un prélèvement kilométrique en Région de Bruxelles-Capitale sur les poids lourds prévus ou utilisés pour le transport par route de marchandise, en remplacement de l'Eurovignette'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 26 avril 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 avril 2017.

*

Op 21 april 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'tot wijziging van de ordonnantie van 29 juli 2015 tot invoering van een kilometerheffing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor zware voertuigen bedoeld of gebruikt voor het vervoer van goederen over de weg, ter vervanging van het Eurovignet'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 26 april 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 april 2017.

*

‡LW-AEFRKEHAE-GBDGJMW‡

Suivant l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

> « Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd om de volgende reden: het tarief van de kilometerheffing en de aan deze heffing verbonden boetes moeten, krachtens artikel 39 van de voornoemde ordonnantie van 29 juli 2015, op 1 juli van elk jaar worden geïndexeerd, op basis van het indexcijfer van de consumptieprijzen van de maand mei van het betrokken jaar. Dat indexcijfer is ten vroegste in juni gekend, hetgeen zou betekenen dat de nieuwe bedragen binnen de maand geïmplementeerd moeten worden in de programmatie en infrastructuur die de inning van de kilometerheffing ondersteunen. Omdat zulke aanpassingen technisch niet mogelijk zijn binnen deze termijn, wordt voor de berekening van de jaarlijkse indexatiecoëfficient het indexcijfer van de maand mei vervangen door dat van de maand maart (gekend in april) ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet [(*)], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet d'ordonnance examiné n'appelle, *sensu stricto*, pas d'observation. Il est cependant permis de remarquer que la modification en projet aboutit à devoir établir un rapport entre l'indice du mois de mai de l'année 2016 (indice de départ) et l'indice du mois de mars de l'année en cours, ce qui est, à tout le moins, inusité.

Il doit, dès lors, être conseillé de remplacer à chaque fois les mots « mois de mai » par « mois de mars » dans la disposition modifiée.

*

[(*)] S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

‡LW-AEFRKEHAE-GBDGJMW‡

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In casu luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

> « Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd om de volgende reden: het tarief van de kilometerheffing en de aan deze heffing verbonden boetes moeten, krachtens artikel 39 van de voornoemde ordonnantie van 29 juli 2015, op 1 juli van elk jaar worden geïndexeerd, op basis van het indexcijfer van de consumptieprijzen van de maand mei van het betrokken jaar. Dat indexcijfer is ten vroegste in juni gekend, hetgeen zou betekenen dat de nieuwe bedragen binnen de maand geïmplementeerd moeten worden in de programmatie en infrastructuur die de inning van de kilometerheffing ondersteunen. Omdat zulke aanpassingen technisch niet mogelijk zijn binnen deze termijn, wordt voor de berekening van de jaarlijkse indexatiecoëfficient het indexcijfer van de maand mei vervangen door dat van de maand maart (gekend in april) ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[(*)] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorliggende voorontwerp van ordonnantie strikt genomen geen aanleiding tot enige opmerking. Er kan evenwel op gewezen worden dat de ontworpen wijziging ertoe leidt dat er een verhouding moet worden vastgesteld tussen het indexcijfer van de maand mei van het jaar 2016 (basisindexcijfer) en het indexcijfer van de maand maart van het lopende jaar, wat op zijn minst ongebruikelijk is.

Bijgevolg wordt aanbevolen om in de bepaling die gewijzigd wordt de woorden "de maand mei" telkens te vervangen door de woorden "de maand maart".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Pierre LIÉNARDY

[(*)] Daar het een voorontwerp van ordonnantie betreft, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-AEFRKEHAE-GBDGJMW‡