



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.353/1
van 15 mei 2017

avis 61.353/1
du 15 mai 2017

over

sur

een voorontwerp van wet
‘houdende diverse bepalingen
inzake aanvullende pensioenen
en tot instelling van een
aanvullend pensioen voor de
zelfstandigen actief als
natuurlijk persoon, voor de
meewerkende echtgenoten en
voor de zelfstandige helpers’

un avant-projet de loi ‘portant
des dispositions diverses en
matière de pensions
complémentaires et instaurant
une pension complémentaire
pour les travailleurs
indépendants personnes
physiques, pour les conjoints
aidants et pour les aidants
indépendants’

Op 11 april 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende diverse bepalingen inzake aanvullende pensioenen en tot instelling van een aanvullend pensioen voor de zelfstandigen actief als natuurlijk persoon, voor de meewerkende echtgenoten en voor de zelfstandige helpers'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 mei 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 mei 2017.

*

Le 11 avril 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'portant des dispositions diverses en matière de pensions complémentaires et instaurant une pension complémentaire pour les travailleurs indépendants personnes physiques, pour les conjoints aidants et pour les aidants indépendants'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 4 mai 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 mai 2017.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Een eerste versie van het om advies voorgelegde voorontwerp van wet werd reeds voor advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegd. De Raad van State bracht hierover het advies 59.970/1 van 27 september 2016 uit.¹

De Raad van State beperkt bijgevolg zijn onderzoek tot de aan de eerste versie van het voorontwerp van wet aangebrachte wijzigingen die niet rechtstreeks het gevolg zijn van de opmerkingen die de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het advies nr. 59.970/1 heeft geformuleerd.

VORMVEREISTEN

2. Uit de stukken die bij de adviesaanvraag zijn gevoegd blijkt dat, nadat de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 27 september 2016 het advies nr. 59.970/1 heeft uitgebracht, de later aan de eerste versie van het voorontwerp van wet aangebrachte wijzigingen die niet rechtstreeks voortvloeien uit de opmerkingen die in voormeld advies werden geformuleerd, niet voor advies aan de Inspectie van Financiën werden voorgelegd en er voor deze wijzigingen evenmin een begrotingsakkoord werd ingewonnen.

De wijzigingen die aan de eerste versie van het voorontwerp van wet werden aangebracht moeten evenwel, ingevolge artikel 14, § 1, a), van het koninklijk besluit van 16 november 1994 ‘betreffende de administratieve en begrotingscontrole’, voor advies aan de Inspectie van Financiën worden voorgelegd. Aan deze vormvereiste moet alsnog worden voldaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 6

3. Omwille van de eenvormigheid van de terminologie, is het raadzaam in de Nederlandse tekst van artikel 6, § 1, 2°, eerste lid, punt 4, van het ontwerp de term “het voorgaande jaar” in de plaats van “het voorbije jaar” te gebruiken.

Artikel 8

4. In artikel 8, derde lid, van het ontwerp moeten de woorden “bedoeld in het eerste lid” worden vervangen door de woorden “bedoeld in het tweede lid”.

¹ AdvRvS nr. 59.970/1 van 27 september 2016 over een voorontwerp van wet ‘houdende diverse bepalingen inzake aanvullende pensioenen en tot instelling van een aanvullend pensioen voor de zelfstandigen actief als natuurlijk persoon, voor de meewerkende echtgenoten en voor de zelfstandige helpers’.

Artikel 14

5. In artikel 14, § 2, van het ontwerp dient te worden verduidelijkt dat het gaat om de personen bedoeld in artikel 13, derde lid.

Omwille van de coherentie van de regelgeving dient daarnaast in artikel 14, § 1, eerste lid, van het ontwerp de vermelding van “de pensioeninstellingen” te worden vervangen door de vermelding “de pensioeninstellingen of de personen bedoeld in artikel 13, derde lid”.

Artikel 16

6. Omwille van de eenvormigheid van de terminologie schrijve men in artikel 16 overal “aangeduide actuarissen” en “actuaire désignés” in de plaats van “actuarissen” en “actuaire”.

Artikel 24

7. In artikel 24 van het ontwerp dienen de woorden “vervangen door de wet van 13 maart 2013 en gewijzigd bij de wet van 5 mei 2014” te worden vervangen door de woorden “vervangen bij de wet van 13 maart 2013 en gewijzigd bij de wetten van 5 mei 2014 en 18 maart 2016”.

In de Nederlandse tekst van artikel 24 van het voorontwerp van wet dienen de woorden “vervangen door de woorden ‘alsmede op het aanvullend pensioen bepaald in artikel 42, 1°, van de programmawet van 24 december 2002’” te worden weggelaten.

Artikel 26

8. Artikel 121, § 1, eerste lid, 4°, van de wet van 2 augustus 2002 ‘betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten’ werd laatst gewijzigd door artikel 40 van de wet van 18 december 2016 tot regeling van de erkenning en de afbakening van crowdfunding en houdende diverse bepalingen inzake financiën. Dit artikel stelt het volgende:

“Art. 40. In artikel 121, paragraaf 1, eerste lid, 4°, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 29 juni 2016, worden de woorden ‘, artikel 34 of artikel 35 van de wet van 18 december 2016 tot regeling van de erkenning en de afbakening van crowdfunding en houdende diverse bepalingen inzake financiën,’ ingevoegd tussen de woorden ‘de artikelen XV.31/3 of XV.66 van boek XV van het Wetboek van economisch recht’ en de woorden ‘alsook met toepassing van elke andere wetsbepaling’.”

Hiermee rekening houdende moet artikel 26 van het ontwerp als volgt worden geformuleerd:

“Art. 26. In artikel 121, § 1, eerste lid, 4°, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 2 augustus 2002 en laatst gewijzigd bij de wet van 18 december 2016, worden tussen de woorden ‘houdende diverse bepalingen inzake financiën,’ en het woord ‘alsook’, de woorden ‘artikel 46, § 2, van de wet van 15 mei 2014 houdende diverse bepalingen,

artikel 14², § 2, van de wet van ... houdende diverse bepalingen inzake aanvullende pensioenen en tot instelling van een aanvullend pensioen voor de zelfstandigen actief als natuurlijk persoon, voor de meewerkende echtgenoten en voor de zelfstandige helpers' ingevoegd."

Artikel 27

9. In de inleidende zin van artikel 27 van het ontwerp dienen de woorden "ingevoegd door de wet van 2 augustus 2002" te worden vervangen door de woorden "ingevoegd bij de wet van 2 augustus 2002 en laatst gewijzigd bij de wet van 21 november 2016".

10. Het ontworpen artikel 122, 53°, van de wet van 2 augustus 2002 moet als volgt worden geformuleerd:

"53° door de pensioeninstelling en de personen bedoeld in artikel 13, derde lid, van de wet van ... houdende diverse bepalingen inzake aanvullende pensioenen en tot instelling van een aanvullend pensioen voor de zelfstandigen actief als natuurlijk persoon, voor de meewerkende echtgenoten en voor de zelfstandige helper, tegen de maatregelen die de FSMA heeft genomen krachtens artikel 14 van voormelde wet."

Artikel 34

11. In de inleidende zin van artikel 34 van het ontwerp dienen de woorden "laatst gewijzigd bij de wet van 15 mei 2014," te worden ingevoegd na de woorden "van dezelfde wet,".

Artikel 35

12. In de inleidende zin van artikel 35 van het ontwerp dienen de woorden ", vervangen bij de wet van 27 oktober 2006 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 maart 2011," te worden ingevoegd na de woorden "van dezelfde wet".

Artikel 40

13. In het ontworpen artikel 55/7, § 1, eerste lid, van de wet van 15 mei 2014 'houdende diverse bepalingen' moet in de plaats van "In afwijking van artikel 49, § 1" worden geschreven "In afwijking van artikel 40, § 1".

² Merk op dat er in de Nederlandse tekst van dit artikel sprake is van "artikel 13, § 2" maar dat dit "artikel 14, § 2" moet zijn.

Artikel 44

14. In de inleidende zin van artikel 44 van het ontwerp dienen de woorden “, vervangen bij de wet van 29 februari 2016,” te worden ingevoegd na de woorden “van dezelfde wet”.

15. In het ontworpen artikel 54, tweede lid, van de wet van 28 april 2003 ‘betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid’ wordt enkel verwezen naar de “aangeduide actuarissen”. Gelet op de artikelen 16 en 18 van het ontwerp moet ook verwezen worden naar “de personen die de verantwoordelijkheid hebben voor de taken van de actuariële functie”.

Artikelen 45 en 46

16. In de Franse tekst van artikel 45 van het ontwerp schrappe men de verwijzing naar artikel 87 van de wet van 29 februari 2016. In de artikelen 45 en 46 van het ontwerp schrappe men de verwijzing naar het opschrift van deze wet.

17. In artikel 46 van het ontwerp dienen de woorden “en bestaande uit de artikelen 225/1 tot 225/9,” te worden ingevoegd net voor het woord “ingevoegd”.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. Une première version de l'avant-projet de loi a déjà été soumise pour avis au Conseil d'État, section de législation. Le Conseil d'État a rendu sur celui-ci l'avis 59.970/1 du 27 septembre 2016 ¹.

Par conséquent, le Conseil d'État limite son examen aux modifications apportées à la première version de l'avant-projet de loi qui ne résultent pas directement des observations que le Conseil d'État, section de législation, a formulées dans l'avis n° 59.970/1.

FORMALITÉS

2. Il résulte des pièces jointes à la demande d'avis qu'après que le Conseil d'État, section de législation a rendu, le 27 septembre 2016, l'avis n° 59.970/1, les modifications apportées ultérieurement à la première version de l'avant-projet de loi qui ne découlent pas directement des observations formulées dans l'avis précité, n'ont pas été soumises pour avis à l'Inspection des Finances et l'accord budgétaire n'a pas non plus été recueilli à ce sujet.

Toutefois, en vertu de l'article 14, § 1^{er}, a), de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 'relatif au contrôle administratif et budgétaire', les modifications apportées à la première version de l'avant-projet de loi doivent être soumises pour avis à l'Inspection des Finances. Cette formalité doit encore être accomplie.

EXAMEN DU TEXTE

Article 6

3. Dans un souci d'uniformité de la terminologie, il est indiqué d'utiliser, dans le texte néerlandais de l'article 6, § 1^{er}, 2°, alinéa 1^{er}, point 4, du projet, les mots « het voorgaande jaar » au lieu des mots « het voorbije jaar ».

Article 8

4. À l'article 8, alinéa 3, du projet, les mots « visé à l'alinéa 1^{er} » doivent être remplacés par les mots « visé à l'alinéa 2 ».

Article 14

5. L'article 14, § 2, du projet doit préciser qu'il s'agit des personnes visées à l'article 13, alinéa 3.

¹ Avis C.E. n° 59.970/1 du 27 septembre 2016 sur un avant-projet de loi 'portant des dispositions diverses en matière des pensions complémentaires et instaurant une pension complémentaire pour les travailleurs indépendants personnes physiques, pour les conjoints aidants et les aidants indépendants'.

Dans un souci de cohérence de la réglementation, on remplacera en outre à l'article 14, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet, la mention « les organismes de pension » par la mention « les organismes de pension ou les personnes visées à l'article 13, alinéa 3 ».

Article 16

6. Dans un souci d'uniformité de la terminologie, on écrira systématiquement, à l'article 16, « actuaires désignés » et « aangeduide actuarissen » au lieu de « actuaires » et « actuarissen ».

Article 24

7. À l'article 24 du projet, les mots « remplacé par la loi du 13 mars 2013 et modifié par la loi du 5 mai 2014 » doivent être remplacés par les mots « remplacé par la loi du 13 mars 2013 et modifié par les lois des 5 mai 2014 et 18 mars 2016 ».

Dans le texte néerlandais de l'article 24 de l'avant-projet de loi, on omettra les mots « vervangen door de woorden 'alsmede op het aanvullend pensioen bepaald in artikel 42, 1°, van de programmawet van 24 december 2002' ».

Article 26

8. L'article 121, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4°, de la loi du 2 août 2002 'relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers' a été modifié en dernier lieu par l'article 40 de la loi du 18 décembre 2016 organisant la reconnaissance et l'encadrement du crowdfunding et portant des dispositions diverses en matière de finances. Cet article s'énonce comme suit :

« Art. 40. À l'article 121, paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4°, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 29 juin 2016, les mots 'de l'article 34 ou de l'article 35 de la loi du 18 décembre 2016 organisant la reconnaissance et l'encadrement du crowdfunding et portant des dispositions diverses en matière de finances' sont ajoutés entre les mots 'des articles XV.31/3 ou XV.66 du livre XV du Code de droit économique,' et les mots 'ainsi qu'en application de toute autre disposition légale' ».

En conséquence, l'article 26 du projet doit être formulé comme suit :

« Art. 26. À l'article 121, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4°, de la même loi, inséré par la loi du 2 août 2002 et modifié en dernier lieu par la loi du 18 décembre 2016, sont insérés entre les mots 'portant des dispositions diverses en matière de finances,' et le mot 'ainsi' les mots 'de l'article 46, § 2, de la loi du 15 mai 2014 portant des dispositions diverses, de l'article 14², § 2, de la loi du ... portant des dispositions diverses en matière de pensions complémentaires et instaurant une pension complémentaire pour les travailleurs indépendants personnes physiques, pour les conjoints aidants et pour les aidants indépendants' ».

² Notons que le texte néerlandais de cet article mentionne « artikel 13, § 2 », mais qu'il doit s'agir de l'« artikel 14, § 2 ».

Article 27

9. Dans la phrase liminaire de l'article 27 du projet, les mots « inséré par la loi du 2 août 2002 » doivent être remplacés par les mots « inséré par la loi du 2 août 2002 et modifié en dernier lieu par la loi du 21 novembre 2016 ».

10. L'article 122, 53°, en projet, de la loi du 2 août 2002 doit être formulé comme suit :

« 53° à l'organisme de pension et aux personnes visées à l'article 13, alinéa 3, de la loi du ... portant des dispositions diverses en matière de pensions complémentaires et instaurant une pension complémentaire pour les travailleurs indépendants personnes physiques, pour les conjoints aidants et pour les aidants indépendants, contre les mesures prises par la FSMA en vertu de l'article 14 de la loi précitée ».

Article 34

11. Dans la phrase liminaire de l'article 34 du projet, on insérera les mots « modifié en dernier lieu par la loi du 15 mai 2014, » après les mots « de la même loi, ».

Article 35

12. Dans la phrase liminaire de l'article 35 du projet, il y a lieu d'insérer les mots « remplacé par la loi du 27 octobre 2006 et modifié par l'arrêté royal du 3 mars 2011, » après les mots « de la même loi, ».

Article 40

13. À l'article 55/7, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 15 mai 2014 'portant des dispositions diverses', on écrira « Par dérogation à l'article 40, § 1^{er} » au lieu de « Par dérogation à l'article 49, § 1^{er} ».

Article 44

14. Dans la phrase liminaire de l'article 44 du projet, on insérera les mots « remplacé par la loi du 29 février 2016, » après les mots « de la même loi ».

15. L'article 54, alinéa 2, en projet, de la loi du 28 avril 2003 'relative aux pensions complémentaires et au régime fiscal de celles-ci et de certains avantages complémentaires en matière de sécurité sociale' vise uniquement les « actuaires désignés ». Eu égard aux articles 16 et 18 du projet, il faut également viser « les personnes qui ont la responsabilité des tâches de la fonction actuarielle ».

Articles 45 et 46

16. Dans le texte français de l'article 45 du projet, on supprimera la référence à l'article 87 de la loi du 29 février 2016. Dans les articles 45 et 46 du projet, on supprimera la référence à l'intitulé de cette loi.

17. À l'article 46 du projet, on insérera les mots « et composée des articles 225/1 à 225/9, » juste avant le mot « insérée ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME