61352/1

Vlaamse Regering

CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION
11-04-2017
RAAD VAN STATE
WETGEVING

Besluit van de Vlaamse Regering houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Winning van oppervlaktedelfstoffen zand- en steengroeve Balegro' in Oosterzele

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 2.2.7 § 7, gewijzigd bij het decreet van 18 november 2011;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 17 december 1997 wat de bindende bepalingen betreft, en op de besluiten van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 en 17 december 2010 houdende de definitieve vaststelling van een herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij de decreten van 19 maart 2004 respectievelijk 25 februari 2011 wat de bindende bepalingen betreft;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 september 1977 houdende vaststelling van het gewestplan Gentse en Kanaalzone, en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gewijzigd bij het decreet van 19 juli 2013, artikel 8, § 1, eerste lid;

Gelet op de startbeslissing van 4 april 2014 van de Vlaamse Regering tot het opmaken van een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de ontginningszone 'Bracht' in Oosterzele in functie van het garanderen van de bevoorradingszekerheid voor zand en Balegemse steen;

Gelet op het advies van de dienst Veiligheidsrapportering van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie van 16 februari 2016 waarin wordt gesteld dat de opmaak van een ruimtelijk veiligheidsrapport niet vereist is voor het GRUP 'Winning van oppervlaktedelfstoffen zand- en steengroeve Balegro';

Gelet op de beslissing van de dienst Mer van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van 7 september 2015 waarbij het plan-MER werd goedgekeurd;

Gelet op het advies van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed (SARO) van 12 april 2016;

Gelet op de plenaire vergadering gehouden op 8 maart 2016 over het voorontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Winning van oppervlaktedelfstoffen zand- en steengroeve Balegro', het verslag van de plenaire vergadering en de adviezen van de gemeente Oosterzele, de provincie Oost-Vlaanderen, het departement Landbouw en Visserij, Onroerend Erfgoed Oost-Vlaanderen, de Vlaamse Milieumaatschappij, het departement LNE – gecoördineerd advies van de dienst ALBON en dienst Mer, het departement LNE – dienst RVR en het Agentschap Wegen en Verkeer;

Gelet op de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Winning van oppervlaktedelfstoffen zand- en steengroeve Balegro' door de Vlaamse Regering op 8 juli 2016;

Gelet op de aankondiging door de Vlaamse Regering van het openbaar onderzoek over het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Winning van oppervlaktedelfstoffen zand- en steengroeve Balegro';

Gelet op het openbaar onderzoek, dat plaatsvond van 6 december 2016 tot en met 3 februari 2017 en op de in dat kader uitgebrachte inspraakreacties: het advies van de provincie Oost-Vlaanderen en één bezwaar;

Gelet op advies [nummer] van de Raad van State, gegeven op [datum], met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat het bindende deel van het RSV geen opdracht bevat voor het Vlaams gewest ten aanzien van de afbakening van de gebieden voor oppervlaktedelfstoffenwinning; dat het richtinggevend deel van het RSV bepaalt dat de ontginning van een specifieke delfstof deel moet uitmaken van een door de overheid ruimtelijk afgewogen en vastgestelde programmatie van delfstoffenwinning, met vaststelling van locaties en nabestemmingen per samenhangend delfstoffengebied; dat op basis van een ruimtelijke afweging de ramingen naar ruimtebehoefte voor delfstoffen worden vastgelegd in gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen;

Overwegende dat het voorliggend gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan werd opgesteld in overeenstemming met het voorontwerp Bijzonder Oppervlaktedelfstoffenplan 'Zand in Oost-Vlaanderen' (BOD) waaruit blijkt dat het ontginningsgebied Bracht noodzakelijk is voor de bevoorradingszekerheid van zand en Balegemse steen in Vlaanderen;

Overwegende dat de neerslag van de ruimtelijke afweging is opgenomen in de toelichtingsnota bij het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan;

Overwegende dat het bindend gedeelte van het RSV het Vlaams gewest opdraagt de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur als volgt af te bakenen in gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen: 75.000 tot 100.000 ha grote eenheden natuur (in overdruk) en 25.000 tot 50.000 ha grote eenheden natuur in ontwikkeling (in overdruk); 750.000 ha agrarisch gebied ruimtelijk bestemd voor de beroepslandbouw; 10.000 ha bijkomend bosgebied of bosuitbreidingsgebied; en 150.000 ha natuurverwevingsgebied (in overdruk) en dat voorliggend ruimtelijk uitvoeringsplan een onderdeel van de uitvoering van die bepalingen vormt door het aanduiden van agrarisch gebied en ontginningsgebied met nabestemming agrarisch gebied;

Overwegende dat op basis van het plan-MER geopteerd wordt voor een droge ontginning tot maximaal 17 meter onder het maaiveld, met garanties voor de bestaande waterwinning; dat de droge ontginning, de maximale ontginningsdiepte en de randvoorwaarden voor de waterwinning in de stedenbouwkundige voorschriften zijn vastgelegd; dat er voorzien wordt in een gefaseerde ontginning; dat de verschillende fasen op het grafisch plan zijn aangeduid; dat er na het opvullen van de afgeronde ontginningsfasen een houtkant wordt voorzien op de oostelijke grens van het plangebied; dat er buffering wordt voorzien ter afscherming van de verschillende ontginningsfasen;

Overwegende dat er voorzien wordt in de ontsluiting van het terrein via een parallelweg naar de N42; dat er in afwachting van de herinrichting van de N42 en de aanleg van een parallelweg ervoor geopteerd wordt om tijdelijk de bestaande ontsluiting naar de N42 te behouden;

Overwegende dat er in uitvoering van het decreet Integraal Waterbeleid bij de opmaak van het plan een watertoets werd uitgevoerd; dat de watertoets werd opgenomen en geïntegreerd in het plan-MER; dat hierover toelichting is opgenomen in de toelichtingsnota; dat er met het watersysteem rekening is gehouden bij de opmaak van het planvoorstel; dat dit tot uiting komt in de redactie van de stedenbouwkundige voorschriften; dat in de stedenbouwkundige voorschriften werd opgenomen dat er wordt voorzien in een droge ontginning waarbij permanente bemaling niet toegelaten is; dat een ontginningsdiepte tot 17 meter mogelijk is voor zover deze de bestaande waterwinning niet in gedrang brengt; dat er kan worden gesteld dat er door deze ingrepen geen noemenswaardige negatieve impact op het watersysteem te verwachten valt;

Overwegende dat de milieueffectbeoordeling in de vorm van een goedgekeurd plan-MER is bijgevoegd als een afzonderlijke bijlage; dat de resultaten van de milieueffectbeoordeling werden verwerkt in het voorliggende plan; dat de geformuleerde milderende maatregelen met ruimtelijke weerslag uit de milieueffectbeoordeling zijn vertaald in het verordenend grafisch plan en de stedenbouwkundige voorschriften; dat er in de toelichtingsnota een overzichtstabel werd opgenomen waarin de concrete vertaling van milderende maatregelen naar het GRUP wordt toegelicht; dat er op basis van de resultaten van de milieueffectbeoordeling in de stedenbouwkundige voorschriften gebiedsgericht maatregelen zijn opgenomen onder meer inzake de buffering, de ontsluiting, de ontginningsdiepte en de bemaling;

Overwegende dat er in het bezwaarschrift voor wordt gepleit om bij de ontginningszone 3 , grenzend aan het Heidebos, een buffer te voorzien zodat het Heidebos zijn ecologische waarde kan behouden; dat er in navolging van deze opmerking in de stedenbouwkundige voorschriften is opgenomen dat de aanleg van de buffer van 15 meter grenzend aan het Heidebos verplicht is om de ecologische waarde van het bos te behouden; dat er op basis van deze opmerking aanpassingen werden doorgevoerd aan de verordenende stedenbouwkundige voorschriften;

Overwegende dat er in het advies van de provincie Oost-Vlaanderen wordt gewezen op het provinciaal beleidskader windturbines; dat het plangebied volgens dit beleidskader niet gelegen is binnen een potentiële inplantingslocatie voor groot- en middenschalige windturbines; dat er door de provincie wordt gesteld dat dergelijke windturbines om die reden moeten worden uitgesloten; dat in antwoord op dit advies wordt gesteld dat het beleid op Vlaams niveau, waaraan voorliggend plan uitvoering geeft, uitgaat van het maximaal stimuleren van hernieuwbare vormen van energie; dat voorliggend gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan een agrarische nabestemming beoogt langs een markante lijninfrastructuur en dat windturbines in principe een geringe impact hebben op agrarische activiteiten; dat hiermee rekening houdende het niet aangewezen wordt geacht om potentiële zones voor windturbines uit te sluiten; dat er daarom geen beperkingen worden opgelegd in functie van het inplanten van windturbines; dat deze opmerking derhalve geen aanleiding geeft tot aanpassingen aan dit plan;

Overwegende dat er in het bezwaar wordt gesteld dat er in 2009 tijdens het afbakeningsproces van de agrarische en natuurlijke structuur in de regio 'Vlaamse Ardennen' voor het plangebied is gesteld dat de bosstructuur versterkt moet worden en de bestaande (historische) bossen met elkaar verbonden moeten worden; dat met het voorliggend plan gekozen wordt voor een volledige nabestemming agrarisch gebied en er geen sprake is van natuurverbindingselementen tussen de bestaande bossen; dat er in antwoord op dit bezwaar wordt gesteld dat er reeds tijdens de gefaseerde ontginningsfase aandacht gaat naar het voorzien van een verbindende groenstructuur onder de vorm van tijdelijke natuurverbindingen aan de oostelijke rand van de ontginning; dat na de ontginning deze natuurverbindingen vervangen worden door een permanente natuurverbinding onder de vorm van een houtkant met streekeigen plantmateriaal; dat deze natuurverbindingen in de

stedenbouwkundige voorschriften zijn vastgelegd en in de toelichtingsnota zijn omschreven; dat dit bezwaar derhalve geen aanleiding geeft tot aanpassingen aan het plan;

Overwegende dat er in het bezwaar wordt aangegeven dat er gekozen is voor een droge ontginning tot maximaal 17 meter onder het maaiveld; dat er vragen worden gesteld met betrekking tot het effect van de ontginning en de grondwaterbemaling op het grondwaterpeil in dit en de omringende gebieden; dat eveneens wordt ingegaan op het strikter vastleggen van de randvoorwaarden voor de waterwinning in de stedenbouwkundige voorschriften; dat er in antwoord op het bezwaar wordt gesteld dat er in het plan-MER verschillende ontginningsscenario's zijn onderzocht, namelijk 'ontginning in den droge van het Zand van Vlierzele tot maximum 15m-mv', 'optimale droge ontginning van Zand van Vlierzele tot 17m-mv' en 'natte ontginning van het Zand van Vlierzele'; dat er op basis van het milieuonderzoek gekozen wordt voor een droge ontginning tot maximaal 17 meter onder maaiveld, met garanties voor de bestaande grondwaterwinningen; dat het uitvoeren van de milderende maatregelen bij de keuze voor de droge ontginning tot maximaal 17 meter onder het maaiveld een groter positief effect zal hebben dan bij het beperken van de ontginning tot 15m-mv; dat er in de stedenbouwkundige voorschriften is opgenomen dat de ontginningsdiepte maximaal 17 meter onder het maaiveld bedraagt, voor zover de ontginningsdiepte de bestaande waterwinning niet in het gedrang brengt; dat de milderende maatregelen eveneens betrekking hebben op het principe van gefaseerde ontginning; dat dit principe eveneens in de stedenbouwkundige voorschriften werd ingeschreven; dat er daarnaast wordt aangegeven dat ook in de inrichtingsstudie moet worden aangetoond hoe er met de hierboven geschetste milderende maatregelen moet worden omgegaan; dat er hiermee garanties zijn opgenomen in het plan dat de milderende maatregelen uit de plan-MER zullen worden uitgevoerd; dat het bezwaar derhalve geen aanleiding geeft tot aanpassingen aan het plan;

Overwegende dat er in het bezwaar wordt gesteld dat er garanties voor de bescherming van de kolonie oeverzwaluwen moeten worden ingebouwd in de bedrijfsvoering; dat er ook wordt gevraagd om kunstmatige oeverzwaluwranden, ook na de stopzetting van de ontginning; dat er in het plan-MER op het behoud en de bescherming van de oeverzwaluwen wordt ingegaan; dat er op basis van die gegevens is geoordeeld om hierover geen maatregelen op planniveau te formuleren die een vertaling behoeven in de stedenbouwkundige voorschriften; dat dit bezwaar derhalve geen aanleiding geeft tot aanpassingen aan het plan;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Artikel 1. Het bij dit besluit gevoegd gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Winning van oppervlaktedelfstoffen zand- en steengroeve Balegro' in Oosterzele wordt definitief vastgesteld.

De normatieve delen van dit gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan zijn bij dit besluit gevoegd als bijlage:

1° bijlage I, het verordenend grafisch plan;
2° bijlage II, de stedenbouwkundige voorschriften.

De niet-normatieve delen van dit gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan zijn bij dit besluit gevoegd als bijlage:

1° bijlage IIIa, de toelichtingsnota tekst;
2° bijlage IIIb, de toelichtingsnota kaarten;
3° bijlage IV, het register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenheffing, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie;
4° bijlage V, het PlanMER.

Art. 2 De Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

Joke SCHAUVLIEGE