CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 61.327/2
du 3 mai 2017

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 16 décembre 1963 fixant la composition des commissions chargées de négocier et de conclure les conventions nationales dans le cadre de l'assurance soins de santé et modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 61.327/2
van 3 mei 2017

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 december 1963 tot samenstelling van de commissies belast met het onderhandelen over en het sluiten van de nationale overeenkomsten in het kader van de verzekering voor geneeskundige verzorging en tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'

‡LW-BGFRMEGAJ-GBDCHMW‡

Le 5 avril 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 16 décembre 1963 fixant la composition des commissions chargées de négocier et de conclure les conventions nationales dans le cadre de l'assurance soins de santé et modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 3 mai 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 mai 2017.

*

Op 5 april 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 december 1963 tot samenstelling van de commissies belast met het onderhandelen over en het sluiten van de nationale overeenkomsten in het kader van de verzekering voor geneeskundige verzorging en tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 mei 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 mei 2017.

*

‡LW-BGFRMEGAJ-GBDCHMW‡

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 1er, le mot « notamment » sera omis.

En effet, l'usage de ce mot donne l'impression que l'énumération des articles est incomplète, alors que l'auteur de l'acte doit rechercher et citer avec précision toutes les dispositions qui constituent le fondement juridique de l'acte qu'il rédige [1].

DISPOSITIF

Article 1er

Il y a lieu de mentionner les modifications subies par l'article 2 remplacé par l'article 1er [2].

La même observation vaut pour la suite du projet.

Article 3

Le dossier ne permet pas d'établir que la représentativité des organismes assureurs est garantie par la nouvelle composition de la commission telle que réglée par l'article 10*bis* en projet. L'auteur du projet doit être en mesure d'établir cette représentativité.

Articles 5 et 6

La numérotation des articles 5 et 6 de la version française du projet sera corrigée.

Article 5

L'article 5 du projet fixe son entrée en vigueur au jour de la publication au *Moniteur belge*.

À cet égard, il convient que l'auteur du projet s'assure qu'il existe des raisons impérieuses de déroger au délai minimum de dix jours pour prendre connaissance de l'acte et qu'il envisage à tout le moins la possibilité de reporter l'entrée en vigueur au jour qui suit la publication [3].

[1] *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 27, b).

[2] *Ibid.*, recommandation n° 113 a).

[3] Voir la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires'. Voir également à cet égard *Principes de technique*

‡LW-BGFRMEGAJ-GBDCHMW‡

Interrogée à cet égard, une des délégués du Ministre a répondu ce qui suit :

« Het is geen probleem om de in werking treding te verschuiven naar een dag na publicatie ».

L'autre délégué a complété cette réponse en indiquant ce qui suit :

« Een andere mogelijkheid is géén datum vermelden. D.w.z. 10 dagen na publicatie. Dat is ook goed ».

S'il ne peut justifier de raisons impérieuses telles que susmentionnées, l'auteur du projet veillera à omettre l'article 5.

*

législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 151.

‡LW-BGFRMEGAJ-GBDCHMW‡

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het eerste lid moet het woord "inzonderheid" weggelaten worden.

Het gebruik van dat woord wekt immers de indruk dat de opsomming van de artikelen onvolledig is, terwijl de steller van de regeling moet zoeken naar alle bepalingen die de rechtsgrond van de regeling die hij opstelt vormen en deze bepalingen nauwkeurig moet vermelden.[1]

DISPOSITIEF

Artikel 1

Er moet melding worden gemaakt van de vroeger aangebrachte wijzigingen in artikel 2 dat bij artikel 1 vervangen wordt.[2]

Dezelfde opmerking geldt voor het vervolg van het ontwerp.

Artikel 3

Uit het dossier kan niet opgemaakt worden dat de representativiteit van de verzekeringsinstellingen gewaarborgd wordt door de nieuwe samenstelling van de commissie, zoals geregeld bij het ontworpen artikel 10*bis*. De steller van het ontwerp moet die representativiteit kunnen aantonen.

Artikelen 5 en 6

In de Franse tekst van het ontwerp moet de nummering van de artikelen 5 en 6 van het ontwerp gecorrigeerd worden.

Artikel 5

In artikel 5 van het ontwerp wordt bepaald dat het besluit in werking treedt de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

In dat verband behoort de steller van het ontwerp zich ervan te vergewissen dat er dwingende redenen bestaan om af te wijken van de minimumtermijn van tien dagen om van de

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 27, b).

[2] *Ibid*., aanbeveling 113, a).

‡LW-BGFRMEGAJ-GBDCHMW‡

regeling kennis te nemen en dient hij op zijn minst de mogelijkheid te overwegen om de inwerkingtreding uit te stellen tot de dag na de bekendmaking.[3]

Naar aanleiding van een vraag hierover heeft een van de gemachtigde ambtenaren van de minister het volgende geantwoord:

"Het is geen probleem om de inwerkingtreding te verschuiven naar een dag na publicatie."

De andere gemachtigde heeft dat antwoord als volgt aangevuld:

"Een andere mogelijkheid is géén datum vermelden. D.w.z. 10 dagen na publicatie. Dat is ook goed."

Indien de steller van het ontwerp niet kan aantonen dat er dwingende redenen bestaan zoals hierboven vermeld, dan moet hij erop toezien dat artikel 5 weggelaten wordt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON Pierre VANDERNOOT

[3] Zie de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen'. Zie in dit verband ook *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 151.

‡LW-BGFRMEGAJ-GBDCHMW‡