



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.310/1
van 4 mei 2017

avis 61.310/1
du 4 mai 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot aanpassing van
verschillende koninklijke
besluiten ten gevolge van de
hervorming van de sociale
inspectie van de FOD Sociale
zekerheid'

un projet d'arrêté royal
'modifiant plusieurs arrêtés
royaux suite à la réforme de
l'inspection sociale du SPF
sécurité sociale'

Op 4 april 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot aanpassing van verschillende koninklijke besluiten ten gevolge van de hervorming van de sociale inspectie van de FOD Sociale zekerheid’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 april 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 mei 2017.

*

Le 4 avril 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant plusieurs arrêtés royaux suite à la réforme de l'inspection sociale du SPF sécurité sociale’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 27 avril 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Raf AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 mai 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

Aanhef

2. Volgens de wetgevingstechnische regels dienen de koninklijke besluiten die het ontworpen besluit beoogt te wijzigen in chronologische volgorde in de aanhef te worden vermeld.

De verwijzing naar het koninklijk besluit van 15 maart 2005 ‘houdende bepaling van sommige afdelingen van de centrale diensten van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid die de eenheid van rechtspraak verzekeren’ dient dan ook te worden verplaatst en onmiddellijk te volgen op de verwijzing naar het koninklijk besluit van 17 februari 2005.

3. Het lid waarin wordt verwezen naar de vrijstelling van de regelgevingsimpactanalyse dient uit de aanhef te worden weggelaten. Er is immers geen reden om gebruik te maken van de vrijstellingsgrond “autoregulering” bedoeld in artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’, nu het ontworpen besluit reeds op grond van artikel 6, § 1, van dezelfde wet niet onderworpen is aan dergelijke analyse. Het betrokken lid dient dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

Artikel 7

4. Artikel 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 26 mei 1965 ‘getroffen in uitvoering van de wet van 19 februari 1965, betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen en houdende aanduiding der ambtenaren, gelast te waken over de toepassing van de hierboven vermelde wet’ werd ingevoegd bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 27 november 2002 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 mei 1965 getroffen in uitvoering van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen en houdende aanduiding der ambtenaren, gelast te waken over de toepassing van hierboven vermelde wet, gewijzigd door het koninklijk besluit van 13 juni 1973’. Van dat besluit dient dan ook melding te worden gemaakt in artikel 7 van het ontwerp.

Artikel 9

5. In artikel 9, 1°, van het ontwerp dient ermee rekening te worden gehouden dat de te vervangen zin ingevolge het koninklijk besluit van 2 februari 2017 ‘houdende wijziging van hoofdstuk IV van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van

27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders' thans luidt:

“De aanvraag om erkenning wordt gericht tot de Minister die Sociale Zaken onder zijn bevoegdheid heeft, die erover beslist, op grond van een gezamenlijk verslag van de Sociale Inspectie van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid en de Inspectie van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.”

6. In artikel 9, 2°, van het ontwerp dient te worden vermeld dat artikel 48, § 1, 9°, werd vervangen bij het koninklijk besluit van 2 februari 2017. In artikel 9, 3°, dient te worden vermeld dat artikel 48, § 1, 10°, werd vervangen bij het koninklijk besluit van 1 juli 2006.

Artikel 10

7. In artikel 10 van het ontwerp wordt gesteld dat artikel 1 van het koninklijk besluit van 30 september 1980 ‘tot aanwijzing van de ambtenaren en beambten belast met het toezicht op de uitvoering van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten en op de uitvoeringsbesluiten ervan’ werd ingevoegd bij de wet van 11 februari 2014, wat niet correct is. De verwijzing naar de wet van 11 februari 2014 dient dan ook te worden weggelaten.

Artikel 17

8. Artikel 60 van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 ‘houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector’ werd gewijzigd bij artikel 19 van het koninklijk besluit van 15 maart 2017 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector ingevolge de integratie van sommige opdrachten van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels in de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid’. In artikel 17 van het ontwerp dient dan ook te worden vermeld dat artikel 60 van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 werd gewijzigd bij het koninklijk besluit van 15 maart 2017.

Artikel 21

9. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 15 maart 2005 ‘houdende bepaling van sommige afdelingen van de centrale diensten van de federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid die de eenheid van rechtspraak verzekeren’ werd gewijzigd bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 21 april 2007 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 2005 houdende bepaling van sommige afdelingen van de centrale diensten van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid die de eenheid van rechtspraak verzekeren’. In artikel 21 van het ontwerp dient dan ook te worden vermeld dat artikel 1 van het koninklijk besluit van 15 maart 2005 werd gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 april 2007.

Artikel 33

10. In artikel 33 van het ontwerp dient te worden bepaald dat artikel 3, 2°, van het ontwerp “uitwerking heeft met ingang van” 1 januari 2017.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

Préambule

2. Selon les principes de technique législative, les arrêtés royaux que l'arrêté en projet vise à modifier doivent être mentionnés dans le préambule dans l'ordre chronologique.

La référence à l'arrêté royal du 15 mars 2005 'portant désignation de certaines administrations des services centraux du Service public fédéral Sécurité sociale qui assurent l'unité de jurisprudence' doit par conséquent être déplacée et suivre immédiatement la référence à l'arrêté royal du 17 février 2005.

3. L'alinéa faisant mention de la dispense d'analyse d'impact de la réglementation doit être omis du préambule. Il n'y a en effet pas lieu d'invoquer le motif de dispense « autorégulation » visé à l'article 8, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', dès lors qu'en vertu de l'article 6, § 1^{er}, de la même loi, l'arrêté en projet n'est déjà pas soumis à une telle analyse. L'alinéa concerné devra dès lors être omis du préambule.

Article 7

4. L'article 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 26 mai 1995 'pris en exécution de la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes et désignant les fonctionnaires, chargés de veiller à l'application de la loi susdite' a été inséré par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 27 novembre 2002 'modifiant l'arrêté royal du 26 mai 1965 pris en exécution de la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes et désignant les fonctionnaires chargés de veiller à l'application de la loi susdite, modifié par l'arrêté royal du 13 juin 1973'. L'article 7 du projet doit dès lors faire également mention de cet arrêté.

Article 9

5. L'article 9, 1^o, du projet doit tenir compte du fait que conformément à l'arrêté royal du 2 février 2017 'modifiant le chapitre IV de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs' la phrase à remplacer est actuellement rédigée comme suit :

« La demande d'agrément est adressée au Ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions, qui décide des suites à donner à la requête, sur base d'un rapport commun du service de l'inspection sociale du Service public fédéral Sécurité sociale et de l'inspection de l'Office national de sécurité sociale ».

6. L'article 9, 2°, du projet doit mentionner que l'article 48, § 1^{er}, 9°, a été remplacé par l'arrêté royal du 2 février 2017. L'article 9, 3°, doit mentionner que l'article 48, § 1^{er}, 10°, a été remplacé par l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2006.

Article 10

7. L'article 10 du projet énonce que l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 30 septembre 1980 'désignant les fonctionnaires et agents chargés de surveiller l'application de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux et de ses arrêtés d'exécution' a été inséré par la loi du 11 février 2014, ce qui n'est pas correct. La référence à la loi du 11 février 2014 sera dès lors omise.

Article 17

8. L'article 60 de l'arrêté royal du 18 juillet 2002 'portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand' a été modifié par l'article 19 de l'arrêté royal du 15 mars 2017 'modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et l'arrêté royal du 18 juillet 2002 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand suite à l'intégration de certaines missions de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale à l'Office national de Sécurité sociale'. À l'article 17 du projet, il convient dès lors de mentionner que l'article 60 de l'arrêté royal du 18 juillet 2002 a été modifié par l'arrêté royal du 15 mars 2017.

Article 21

9. L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 15 mars 2005 'portant désignation de certaines administrations des services centraux du Service public fédéral Sécurité sociale qui assurent l'unité de jurisprudence' a été modifié par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 21 avril 2007 'portant modification de l'arrêté royal du 15 mars 2005 portant désignation de certaines administrations des services centraux du Service public fédéral Sécurité sociale qui assurent l'unité de jurisprudence'. À l'article 21 du projet, il y a lieu dès lors de mentionner que l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 15 mars 2005 a été modifié par l'arrêté royal du 21 avril 2007.

Article 33

10. L'article 33 du projet doit prévoir que l'article 3, 2°, du projet « produit ses effets » le 1^{er} janvier 2017.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME