RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 61.301/3
van 2 mei 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012 houdende de algemene regels voor het aanbrengen van verkiezingsaffiches en het organiseren van gemotoriseerde optochten, wat betreft de te voorziene oppervlakte aan aanplakborden voor verkiezingspropaganda’

‡LW-ACFROAIEA-GBDABVT‡

Op 3 april 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012 houdende de algemene regels voor het aanbrengen van verkiezingsaffiches en het organiseren van gemotoriseerde optochten, wat betreft de te voorziene oppervlakte aan aanplakborden voor verkiezingspropaganda’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 april 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 mei 2017.

*

‡LW-ACFROAIEA-GBDABVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012 ‘houdende de algemene regels voor het aanbrengen van verkiezingsaffiches en het organiseren van gemotoriseerde optochten’ teneinde de gemeenten te verplichten om voor elke lijst die op haar grondgebied deelneemt aan de lokale verkiezingen, te voorzien in een bepaalde oppervlakte aan aanplakborden om propaganda te voeren. Die oppervlakte kan verschillen naargelang ze bestemd is voor volledige of onvolledige lijsten.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 194, tweede lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, naar luid waarvan de Vlaamse Regering voor de sperperiode de algemene regels bepaalt voor het aanbrengen van verkiezingsaffiches en de organisatie van gemotoriseerde optochten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4.1. In het eerste lid van de aanhef kan meer specifiek worden verwezen naar artikel 194, *tweede lid*, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

4.2. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar arrest nr. 220.496 van 3 september 2012 van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Volgens de nota aan de Vlaamse Regering strekt het te nemen besluit ertoe uitvoering te geven aan dat arrest.

Uit het voornoemde arrest kan evenwel niet op algemene wijze worden afgeleid dat de gemeenten verplicht zouden zijn om te voorzien in aanplakborden om verkiezingspropaganda te voeren. De Raad van State heeft in dat arrest weliswaar de beslissing van 17 augustus 2012 van het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen om ter gelegenheid van de gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober 2012 geen aanplakborden ter beschikking te stellen, geschorst. Het enige middel in die zaak, waarvan de Raad van oordeel was dat het ernstig was, was evenwel afgeleid uit de schending van artikel 49 van de code van gemeentelijke politiereglementen van de stad Antwerpen, waarin werd bepaald dat “[t]ijdens de verkiezingsperiodes (...) speciale aanplakborden ter beschikking [worden] gesteld van politieke partijen”. De verplichting om te voorzien in aanplakborden om verkiezingspropaganda te voeren vloeide volgens de Raad derhalve uit die bepaling voort.

‡LW-ACFROAIEA-GBDABVT‡

Vermits het ontwerp geen uitvoering geeft aan arrest nr. 220.496 van 3 september 2012, moet het derde lid van de aanhef worden weggelaten.

4.3. In het vijfde lid van de aanhef, dat het vierde lid wordt, moet als volgt naar het advies van de Raad van State worden verwezen:

“Gelet op advies 61.301/3 van de Raad van State, gegeven op 2 mei 2017, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

‡LW-ACFROAIEA-GBDABVT‡