



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.258/1
van 27 april 2017

avis 61.258/1
du 27 avril 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 16 juli 2014 betreffende
de informatie- en administratieve
verplichtingen met betrekking tot
de biobrandstoffen van categorie B
en C in overeenstemming met de
wet van 17 juli 2013 houdende de
minimale nominale volumes
duurzame biobrandstoffen die de
volumes fossiele
motorbrandstoffen, die jaarlijks tot
verbruik worden uitgeslagen,
moeten bevatten’

un projet d’arrêté royal ‘modifiant
l’arrêté royal du 16 juillet 2014
relatif aux obligations en matière
d’information et d’administration
en ce qui concerne les
biocarburants de la catégorie B
et C en accord avec la loi du
17 juillet 2013 relative aux
volumes nominaux minimaux de
biocarburants durables qui doivent
être incorporés dans les volumes de
carburants fossiles mis
annuellement à la consommation’

Op 31 maart 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 betreffende de informatie- en administratieve verplichtingen met betrekking tot de biobrandstoffen van categorie B en C in overeenstemming met de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 april 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 april 2017.

*

Le 31 mars 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 2014 relatif aux obligations en matière d'information et d'administration en ce qui concerne les biocarburants de la catégorie B et C en accord avec la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 20 avril 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 avril 2017.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het vervangen van bijlage IV bij het koninklijk besluit van 16 juli 2014.¹ In die bijlage is een lijst opgenomen van duurzame biobrandstoffen die in aanmerking komen voor “dubbel telling (categorie C)”.

Naar het zeggen van de gemachtigde moet de ontworpen regeling worden gelezen in samenhang met de in voorbereiding zijnde wettelijke regeling ter omzetting in het interne recht van Richtlijn (EU) 2015/1513 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015.²

2. Voor het ontworpen koninklijk besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 6, tweede lid, van de wet van 17 juli 2013³, dat luidt:

“De Koning kan de regels vastleggen met betrekking tot het technisch dossier, de evaluatie door FAPETRO⁴ en de benoeming en de specifieke opdrachten van de experts, evenals voor de publicatie van de lijst van de duurzame biobrandstoffen, de categorie waartoe ze behoren, de correctiefactor voor elke duurzame biobrandstof behorende tot de categorie C, evenals de periode gedurende welke deze correctiefactor mag toegepast worden.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het ontworpen koninklijk besluit worden geen nadere regels of voorwaarden vastgesteld “met betrekking tot artikel 7, §§ 7 en 8, en artikel 8” van de wet van 17 juli 2013. Artikel 9 van die wet strekt de ontworpen regeling derhalve niet tot rechtsgrond. Hiermee rekening houdend schrijve men aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp “, artikel 6, tweede lid;” in plaats van “, de artikelen 6, tweede lid, en 9;”.

4. Ook in de Nederlandse tekst van het vierde lid van de aanhef van het ontwerp dient van de correcte datum van de akkoordbevinding van de Minister van Begroting melding te worden gemaakt. Men vervange in dat lid bijgevolg de datum van “2 februari 2017” door die van “3 februari 2017”, zoals die reeds in de Franse tekst wordt vermeld.

¹ Koninklijk besluit van 16 juli 2014 ‘betreffende de informatie- en administratieve verplichtingen met betrekking tot de biobrandstoffen van categorie B en C in overeenstemming met de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten’.

² Richtlijn (EU) 2015/1513 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 ‘tot wijziging van Richtlijn 98/70/EG betreffende de kwaliteit van benzine en dieselbrandstof en tot wijziging van Richtlijn 2009/28/EG ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen’. Het is de bedoeling dat met de omzetting van de betrokken richtlijn in het interne recht tevens wordt tegemoetgekomen aan het arrest nr. 52/2015 van het Grondwettelijk Hof van 7 mei 2015 waarin een probleem van ongelijke behandeling tussen producenten van biodiesel en waterstofbehandelde olie is vastgesteld.

³ Wet van 17 juli 2013 ‘houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten’.

⁴ “FAPETRO” is het Fonds voor de analyse van aardolieproducten, zoals gedefinieerd in artikel 2, 22°, van de wet van 17 juli 2013.

Artikel 1

5. Aangezien het ontworpen koninklijk besluit slechts één enkele bijlage bevat, vervange men aan het einde van artikel 1 van het ontwerp de zinsnede “, wordt bijlage IV vervangen door bijlage IV gevoegd bij dit besluit” door de zinsnede “, wordt bijlage IV vervangen door de bijlage gevoegd bij dit besluit”.

Bijlage

6. De bijlage bij het ontwerp moet aanvangen met het volgende opschrift dat aan het opschrift van de ontworpen bijlage IV dient vooraf te gaan:

“Bijlage bij het koninklijk besluit van ... tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 betreffende de informatie- en administratieve verplichtingen met betrekking tot de biobrandstoffen van categorie B en C in overeenstemming met de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten”.⁵

7. In de Nederlandse tekst van de ontworpen bijlage IV bij het koninklijk besluit van 16 juli 2014 stemmen de woorden “met waterstof behandelde plantaardige olie” niet overeen met de woorden “waterstofbehandelende plantaardige olie”, in bijlage I bij hetzelfde koninklijk besluit, onder “Bio 10”. De woorden “huile végétale hydrotraîtée”, in de Franse tekst van de ontworpen bijlage IV, stemmen daarentegen wel overeen met de terminologie die voorkomt in bijlage I, onder “Bio 10”. Hierover om nadere toelichting verzocht, antwoordde de gemachtigde :

“Il s’agit d’une erreur de traduction, la version NL de la proposition de l’annexe IV sera corrigée de même que la version NL de l’annexe I BIO 10 pour être conforme à la version Fr des annexes I et IV. Le terme juste est ‘waterstofbehandelde plantaardige olie’ conforme à la version NL de l’annexe III de la Directive 2009/28/CE.”

De Nederlandse tekst van de ontworpen bijlage IV dient te worden aangepast rekening houdend met de door de gemachtigde verstrekte toelichting.

*

⁵ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 172, formule F 4-2-13-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis a pour objet de remplacer l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014¹. Cette annexe comporte une liste de biocarburants durables éligibles au « double comptage (catégorie C) ».

Selon le délégué, le dispositif en projet doit être combiné avec le dispositif législatif en préparation visant à transposer dans le droit interne la directive (UE) 2015/1513 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015².

2. L'arrêté royal en projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 6, alinéa 2, de la loi du 17 juillet 2013³, qui s'énonce comme suit :

« Le Roi peut fixer les règles concernant le dossier technique, l'évaluation par FAPETRO⁴ et la nomination et les missions spécifiques des experts, ainsi que pour la publication de la liste des biocarburants durables, la catégorie à laquelle ils appartiennent, le facteur correctif pour chaque biocarburant durable appartenant à la catégorie C, ainsi que la période pendant laquelle ce facteur correctif peut être appliqué ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. L'arrêté royal en projet ne fixe pas de modalités ou de conditions « au regard de [lire : concernant] l'article 7, §§ 7 et 8, et l'article 8 » de la loi du 17 juillet 2013. L'article 9 de cette loi ne procure par conséquent pas de fondement juridique au dispositif en projet. La fin du premier alinéa du préambule du projet sera dès lors rédigée comme suit « , l'article 6, alinéa 2; » au lieu de « , les articles 6, alinéa 2, et 9; ».

4. Le texte néerlandais du quatrième alinéa du préambule du projet doit également mentionner la date exacte de l'accord du Ministre du Budget. Dans cet alinéa, on remplacera par conséquent la date du « 2 februari 2017 » par la date du « 3 februari 2017 », telle qu'elle est déjà mentionnée dans le texte français.

¹ Arrêté royal du 16 juillet 2014 'relatif aux obligations en matière d'information et d'administration en ce qui concerne les biocarburants de la catégorie B et C en accord avec la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation'.

² Directive (UE) 2015/1513 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 'modifiant la directive 98/70/CE concernant la qualité de l'essence et des carburants diesel et modifiant la directive 2009/28/CE relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables'. En transposant ladite directive dans le droit interne, il s'agit également de donner suite à l'arrêt n° 52/2015 de la Cour constitutionnelle du 7 mai 2015, qui a constaté l'existence d'une différence de traitement entre les producteurs de biodiesel et les producteurs d'huile végétale hydrotraitee.

³ Loi du 17 juillet 2013 'relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation'.

⁴ Le « FAPETRO » est le Fonds d'analyse des produits pétroliers, défini à l'article 2, 22°, de la loi du 17 juillet 2013.

Article 1^{er}

5. L'arrêté royal en projet ne comportant qu'une seule annexe, on remplacera, à la fin de l'article 1^{er} du projet, le segment de phrase « l'annexe IV est remplacée par l'annexe IV jointe au présent arrêté » par le segment de phrase « , l'annexe IV est remplacée par l'annexe jointe au présent arrêté ».

Annexe

6. Au début de l'annexe du projet, on mentionnera l'intitulé suivant qui doit précéder l'intitulé de l'annexe IV en projet :

« Annexe à l'arrêté royal du ... modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 2014 relatif aux obligations en matière d'information et d'administration en ce qui concerne les biocarburants de la catégorie B et C en accord avec la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation »⁵.

7. Dans le texte néerlandais de l'annexe IV, en projet, de l'arrêté royal du 16 juillet 2014, les mots « met waterstof behandelde plantaardige olie » ne correspondent pas aux mots « waterstofbehandelende plantaardige olie », figurant dans l'annexe I du même arrêté royal, en regard de « Bio 10 ». Dans le texte français de l'annexe IV en projet, les mots « huile végétale hydrotraîtée » correspondent en revanche à la terminologie utilisée dans l'annexe I, en regard de « Bio 10 ». Invité à apporter des précisions à ce sujet, le délégué a déclaré ce qui suit :

« Il s'agit d'une erreur de traduction, la version NL de la proposition de l'annexe IV sera corrigée de même que la version NL de l'annexe I BIO 10 pour être conforme à la version Fr des annexes I et IV. Le terme juste est 'waterstofbehandelde plantaardige olie' conforme à la version NL de l'annexe III de la Directive 2009/28/CE ».

Le texte néerlandais de l'annexe IV en projet sera adapté compte tenu des précisions apportées par le délégué.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

⁵ *Principes de la technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 172, formule F 4-2-13-2, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).