DOC 54 **0584/004**

61231/1

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 maart 2017

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de arbeidswet van 16 maart 1971 voor wat het zondagswerk betreft

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **0584/ (2014/2015):**
001: Wetsvoorstel van mevrouw Lijnen en de heer Van Quickenborne.
002: Toevoeging indiener.
003: Advies van de Nationale Arbeidsraad.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

21 mars 2017

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 16 mars 1971 sur le travail en ce qui concerne le travail dominical

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **0584/ (2014/2015):**
001: Proposition de loi de Mme Lijnen et de M. Van Quickenborne.
002: Ajout auteur.
003: Avis du Conseil National de Travail.

Nr. 1 VAN DE HEER **LACHAERT c.s.**

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

"Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 betreffende de tewerkstelling op zondag in kleinhandelszaken en kapperssalons gevestigd in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra".

Egbert LACHAERT (Open Vld)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
David CLARINVAL (MR)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Jan SPOOREN (N-VA)

N° 1 DE M. **LACHAERT ET CONSORTS**

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

"Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 9 mai 2007 relatif à l'occupation au travail le dimanche dans les magasins de détail et les salons de coiffure situés dans les stations balnéaires et climatiques ainsi que dans les centres touristiques".

Nr. 2 VAN DE HEER **LACHAERT c.s.**

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

"Art. 2. Er wordt een artikel 3/1 ingevoegd in het koninklijk besluit van 9 mei 2007 betreffende de tewerkstelling op zondag in kleinhandelszaken en kapperssalons gevestigd in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra in hoofdstuk II, dat luidt als volgt:

"Art. 3/1. Het college van burgemeester en schepenen kan beslissen dat de bepalingen van artikel 3 gelden voor elke individuele werknemer afzonderlijk.".".

Egbert LACHAERT (Open Vld)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
David CLARINVAL (MR)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Jan SPOOREN (N-VA)

N° 2 DE M. **LACHAERT ET CONSORTS**

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

"Art. 2. Dans l'arrêté royal du 9 mai 2007 relatif à l'occupation au travail le dimanche dans les magasins de détail et les salons de coiffure situés dans les stations balnéaires et climatiques ainsi que dans les centres touristiques, il est inséré un article 3/1 rédigé comme suit:

"Art. 3/1. Le collège des bourgmestre et échevins peut décider que les dispositions de l'article 3 s'appliquent distinctement à chaque travailleur individuel.".".

Nr. 3 VAN DE HEER **LACHAERT c.s.**

Art. 3 *(nieuw)*

Een artikel 3 invoegen, luidend als volgt:

"Art. 3. De Koning kan de bepaling ingevoegd bij artikel 2 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.".

VERANTWOORDING

Met deze bepaling wordt aan de colleges van burgemeester en schepenen van de kustgemeenten en de toeristische centra de autonomie geboden om te bepalen dat de dertien zondagen als bedoeld in het koninklijk besluit van 9 mei 2007 betreffende de tewerkstelling op zondag in kleinhandelszaken en kapperssalons gevestigd in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra, moeten worden bekeken per individuele werknemer. In dat geval geldt het maximum van dertien zondagen dus niet voor de werkgever en zijn werknemers als collectief, maar voor iedere individuele werknemer afzonderlijk.

De indieners menen dat het geoorloofd is om de lokale besturen in deze kwestie een beslissingsbevoegdheid te geven. Gemeenten zijn een ondergeschikt bestuur, maar hebben zowel een algemene bevoegdheid nl. het uitvoeren van taken van gemeentelijk belang, als een bevoegdheid tot het uitvoeren van taken van medebewind die zijn opgelegd of toegestaan door hogere regelgeving.

Een wet, decreet of ordonnantie kan dus in om het even welk domein waarvoor respectievelijk de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd zijn, de verdere invulling of toepassing van de betrokken aan de gemeenten laten. Hetzelfde geldt *mutatis mutandis* ook voor koninklijke besluiten en besluiten van de deelstaatregeringen. Inzake bijvoorbeeld culturele en economische aangelegenheden maar ook het veiligheids- en het natuurbeleid is dit een courante praktijk.

Zijn er ook arbeidsrechtelijke bepalingen waarbij de lokale besturen bevoegdheden tot medebewind hebben? Volgens de indieners wel en met name in het bewuste koninklijk besluit van 9 mei 2007 zelf. Immers, artikel 7 bepaalt dat: 'De

N° 3 DE M. **LACHAERT ET CONSORTS**

Art. 3 *(nouveau)*

Insérer un article 3 rédigé comme suit:

"Art. 3. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition insérée par l'article 2.".

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à offrir aux collèges des bourgmestre et échevins des communes du littoral et des centres touristiques l'autonomie de décider que les treize dimanches visés dans l'arrêté royal du 9 mai 2007 relatif à l'occupation au travail le dimanche dans les magasins de détail et les salons de coiffure situés dans les stations balnéaires et climatiques ainsi que dans les centres touristiques doivent être calculés en tenant compte des jours prestés par chaque travailleur individuel. Le maximum de treize dimanches ne s'applique donc pas à l'employeur et à son personnel pris collectivement, mais à chaque travailleur considéré individuellement.

Nous estimons qu'il est licite de confier un pouvoir décisionnel aux administrations locales en l'espèce. En effet, bien qu'étant un pouvoir subordonné, la commune exerce à la fois une compétence générale – la réalisation de missions d'intérêt communal – et une compétence d'exécution des tâches de cogestion qui sont imposées ou autorisées par une réglementation supérieure.

Il s'ensuit que dans n'importe quel domaine relevant de la compétence du pouvoir fédéral, des Régions, des Communautés ou de la Région de Bruxelles-Capitale, une loi, un décret ou une ordonnance peut abandonner aux communes l'interprétation ou l'application des mesures concernées. Il en va de même, *mutatis mutandis*, pour les arrêtés royaux et les arrêtés des gouvernements des entités fédérées. Il s'agit d'une pratique courante dans les matières culturelles et économiques, par exemple, mais aussi dans le cadre de la politique de sécurité et de la politique de gestion de la nature.

Certaines dispositions du droit du travail confèrent-elles aux administrations locales des compétences de cogestion? Nous sommes de cet avis et songeons à cet égard audit arrêté royal du 9 mai 2007, dont l'article 7 dispose en effet

aanvraag tot erkenning als toeristisch centrum wordt bij aangetekende brief ingediend door het College van Burgemeester en Schepenen bij de minister van Werk, op het adres van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.' Met andere woorden: de bepalingen van dit koninklijk besluit en dus ook de gunstige regeling inzake zondagsarbeid zijn enkel van toepassing als de betrokken gemeente wordt erkend als toeristisch centrum en die erkenning kan enkel komen als het betrokken lokaal bestuur een aanvraag tot erkenning richt aan de minister van Werk[1].

De Koning heeft dus bij de totstandkoming van dit koninklijk besluit reeds een cruciale bevoegdheid verleend aan de lokale besturen. Artikel 11 van de Arbeidswet van 16 maart 1971 bepaalt dat zondagsarbeid verboden is. Artikel 14 stelt dat werknemers in kleinhandelszaken en kapperssalons 's zondags tewerkgesteld mogen worden in toeristische centra en kustgemeenten. Hetzelfde artikel verleent aan de Koning de bevoegdheid om de voorwaarden waaronder en de grenzen waarbinnen dit mag gebeuren, te bepalen. Het hier voor wijziging voorliggende koninklijk besluit van 9 mei 2007 geeft uitvoering aan deze delegatie aan de Koning. Daarin wordt door de Koning voor de toeristische centra de voorwaarde van de erkenning gehanteerd, die moet worden aangevraagd door het college van burgemeester en schepenen van de betrokken gemeente.

Met andere woorden: zonder actieve beslissing van het college via artikel 7, is er geen erkenning mogelijk en vallen de handelaars in de betrokken gemeenten terug op artikel 11 van de Arbeidswet, dat zondagsarbeid verbiedt[2].Hieruit kunnen we besluiten dat het koninklijk besluit van 9 mei 2007 reeds een belangrijke arbeidsrechtelijke bevoegdheid toekent aan de lokale besturen. Via dat artikel zijn de lokale besturen immers als enige gemachtigd om een erkenning als toeristisch centrum aan te vragen, met als doel om een belangrijke afwijking van het verbod op zondagsarbeid te bekomen voor de handelaars op hun grondgebied.

Egbert LACHAERT (Open Vld)
Vincent VAN QUICKENBORNE (open Vld)
David CLARINVAL (MR)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Jan SPOOREN (N-VA)

1 Dit geldt uiteraard enkel voor de toeristische centra en niet voor de kustgemeenten. Deze laatsten moeten uiteraard niet erkend worden als kustgemeente, maar verlenen die status automatisch door hun geografische ligging.

2 Voor kleinhandelszaken is er ook nog artikel 14, § 1, dat zondagsarbeid toelaat van 8 uur 's morgens tot 's middags.

que la "demande de reconnaissance comme centre touristique est introduite par lettre recommandée par le Collège du Bourgmestre et des Echevins auprès du ministre de l'Emploi, à l'adresse du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale.". En d'autres termes, les dispositions de cet arrêté royal et, partant, le régime de faveur en matière de travail dominical, ne s'appliquent que si la commune visée est reconnue en tant que centre touristique, et cette reconnaissance ne peut être accordée que si l'administration locale concernée a adressé une demande de reconnaissance au ministre de l'Emploi[1].

Lors de l'élaboration de cet arrêté royal, le Roi a donc conféré une compétence essentielle aux administrations locales. L'article 11 de la loi sur le travail du 16 mars 1971 interdit le travail dominical mais son article 14 dispose que, dans les magasins de détail et les salons de coiffure, les travailleurs peuvent être occupés au travail dominical dans les centres touristiques et les communes de la côte. Le même article habilite le Roi à déterminer dans quelles conditions et limites cette disposition peut être mise en œuvre. L'arrêté royal du 9 mai 2007 que nous proposons de modifier exécute cette délégation au Roi. Le Roi y précise, pour les centres touristiques, les conditions de la reconnaissance que doit solliciter le collège des bourgmestre et échevins de la commune concernée.

En d'autres termes: en l'absence de décision active du collège fondée sur l'article 7, la reconnaissance n'est pas possible et l'article 11 de la loi sur le travail, qui interdit le travail dominical[2], s'applique aux commerçants des communes concernées. Il s'en déduit que l'arrêté royal du 9 mai 2007 confère déjà d'importantes compétences en matière de droit du travail aux administrations locales. En effet, en vertu de cet article, il s'agit des seules instances habilitées à demander une reconnaissance en tant que centre touristique en vue d'obtenir une importante dérogation à l'interdiction du travail dominical pour les commerçants situés sur leur territoire.

1 Cette règle ne s'applique naturellement qu'aux centres touristiques, et non aux communes de la côte. Ces dernières ne doivent évidemment pas être reconnues en tant que telles, leur situation géographique leur accordant automatiquement ce statut.

2 Pour les magasins de détail, il convient d'y ajouter l'article 14, § 1er, qui autorise le travail le dimanche de 8 h à midi.

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale