



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.219/1
van 20 april 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling
van de kwaliteitscriteria voor de instroomopleiding
Havenarbeider’

Op 24 maart 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van de kwaliteitscriteria voor de instroomopleiding Havenarbeider’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 11 april 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 april 2017.

*

1. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het vaststellen van de kwaliteitscriteria voor de instroomopleiding “Havenarbeider”.

In artikel 1 van het ontwerp wordt bepaald wat voor de toepassing van de ontworpen regeling wordt verstaan onder het begrip “VDAB”. In artikel 2 van het ontwerp worden de voorwaarden opgesomd waaraan een natuurlijk persoon of een rechtspersoon dient te voldoen om de instroomopleiding “Havenarbeider” te kunnen aanbieden. Deze persoon moet onder meer beschikken over een mandaat kosteloze competentieontwikkeling, zoals geregeld in de artikelen 26 tot 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 ‘houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding’. Met betrekking tot bepaalde aspecten van de betrokken voorwaarden wordt voorzien in een delegatie van bevoegdheid aan de raad van bestuur van de VDAB. In artikel 3 van het ontwerp wordt de VDAB opgedragen om toe te zien op de naleving van het ontworpen besluit en wordt hem de bevoegdheid verleend om na te gaan of de competenties verworven zijn.

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 5, § 1, 1°, f), en 3°, a) en b), en § 2, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’, waarnaar wordt verwezen in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

In artikel 5, § 2, van het voornoemde decreet van 7 mei 2004 wordt bepaald dat de Vlaamse Regering nadere regels kan uitvaardigen betreffende de in artikel 5, § 1, vermelde aangelegenheden en dat in deze regels de taken van het agentschap verder kunnen worden gepreciseerd of geconcretiseerd. Tot die aangelegenheden behoren onder meer het organiseren en bevorderen van het levenslang leren van werkzoekenden en werknemers (artikel 5, § 1, 1°, f), van het decreet) en een aantal taken op het vlak van de competentieontwikkeling met het oog op de levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt (artikel 5, § 1, 3°, a) en b), van het decreet).

BEVOEGDHEID

4. De ontworpen regeling betreft een aangelegenheid inzake beroepsopleiding waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is op grond van artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5. In artikel 2, eerste lid, 2°, d), van het ontwerp, wordt bepaald dat de lesgevers beschikken over het diploma “VCA-opleiding” voor operationeel leidinggevend. Aan de gemachtigde is gevraagd welk soort opleiding precies wordt bedoeld. De gemachtigde antwoordde:

“Alle personen die opleiding geven aan toekomstige operationele medewerkers moeten in het bezit zijn van een VCA-diploma ‘veiligheid voor operationeel leidinggevend’.

Voor leidinggevend omvat deze kennis alle elementen uit ‘Basisveiligheid VCA’ en daarbovenop specifieke kennis die vereist is om de taak van leidinggevend in het kader van een veilige werkuitvoering inhoud te geven.

Het VCA attest is in de havens en in de sector industrie een zeer gekend en veel gebruikt attest.”

Ter wille van de transparantie van de regelgeving en de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om de betrokken voorwaarde op een meer nauwkeurige en duidelijke manier te omschrijven in het ontwerp door bijvoorbeeld te vermelden waarvoor de afkorting “VCA” staat of door in voorkomend geval te verwijzen naar de normatieve bepaling of de regeling waarin de inhoud van de “VCA-opleiding” nader wordt omschreven.

6. In de tweede zin van artikel 2, derde lid, van het ontwerp, wordt bepaald dat het opleidingsprogramma voor de betrokken competenties wordt goedgekeurd “door de VDAB”. In tegenstelling tot wat het geval is in artikel 2, eerste lid, 4°, en in de eerste zin van artikel 2, derde lid, van het ontwerp, waarin melding wordt gemaakt van “de raad van bestuur (van de VDAB)”, wordt in de tweede zin van artikel 2, derde lid, niet gespecificeerd welk orgaan van de VDAB voor de beoogde goedkeuring dient in te staan. Dit wordt het best verduidelijkt in de laatstgenoemde zin van artikel 2, derde lid, van het ontwerp.

Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 3 van het ontwerp waarin “de VDAB” wordt opgedragen om toe te zien op de naleving van de ontworpen bepalingen en hij bevoegd wordt gemaakt om na te gaan of de competenties verworven zijn.

Artikel 3

7. De draagwijdte van artikel 3 van het ontwerp is niet duidelijk. Zo rijst bijvoorbeeld de vraag of de bevoegdheid die aan de VDAB wordt gegeven om na te gaan “of de competenties verworven zijn” betrekking heeft op het examen dat een individuele leerling aflegt, dan wel of hiermee wordt bedoeld op een controle van de kwaliteit van de opleiding in het algemeen. Hierover om nadere toelichting verzocht, antwoordde de gemachtigde:

“VDAB zal nagaan of alle competenties die nodig zijn voor de uitoefening van het beroep effectief worden aangeleerd in de opleiding. De expertise van de lesgevers, de aanwezige didactische infrastructuur, het aanwezige didactisch materiaal, de inhoud van

het opleidingsprogramma dat drie weken duurt en de manier waarop cursisten geëvalueerd worden zullen hierin een rol spelen. Het gaat dus eerder om een controle op het niveau van de instelling.”

De bedoeling die volgens de gemachtigde aan artikel 3 van het ontwerp ten grondslag ligt, zou duidelijker in de tekst van die bepaling moeten worden tot uitdrukking gebracht.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME