RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 61.156/3
van 12 april 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de bepaling van de gevallen waarin er geen tenlasteneming is van een rendabel deel van de kosten door de aardgasdistributienetbeheerder, vermeld in artikel 4.1.16 van het Energiedecreet van 8 mei 2009’

‡LW-BCERPEGCC-GBBFGUQ‡

Op 15 maart 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de bepaling van de gevallen waarin er geen tenlasteneming is van een rendabel deel van de kosten door de aardgasdistributienetbeheerder, vermeld in artikel 4.1.16 van het Energiedecreet van 8 mei 2009’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 april 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 april 2017.

*

‡LW-BCERPEGCC-GBBFGUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 4.1.16 van het decreet van 8 mei 2009 'houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid' (hierna: Energiedecreet), zoals het wordt vervangen bij artikel 4 van het decreet van 10 maart 2017,[1] bepaalt het volgende:

> "Onverminderd artikel 4.1.13 is voor de netuitbreiding of netversterking met het oog op de aansluiting van een wooneenheid of gebouw het rendabele deel van de kosten voor de aanleg op het openbaar domein van de verbinding tussen de lagedrukleiding of de residentiële middendrukleiding, vermeld in artikel 1.1.3, 3°, c), enerzijds, en de wooneenheid of het gebouw, anderzijds, ten laste van de aardgasdistributienetbeheerder, behalve in de gevallen die door de Vlaamse Regering worden bepaald.
>
> Voor de netuitbreiding of netversterking met het oog op de ontsluiting van een verkaveling is het rendabele deel van de kosten voor de aanleg op het openbaar domein van de verbinding tussen de lagedrukleiding of de residentiële middendrukleiding, vermeld in artikel 1.1.3, 3°, c), enerzijds, en de verkaveling, anderzijds, ten laste van de aardgasdistributienetbeheerder, behalve in de gevallen die door de Vlaamse Regering worden bepaald.
>
> De Vlaamse Regering houdt voor het vaststellen van de uitzonderingen, vermeld in het eerste en tweede lid, minstens rekening met de aanwezigheid van andere netten en de energieprestaties van de aan te sluiten gebouwen.
>
> De aanvrager van de aansluiting of verkaveling draagt de overige kosten.
>
> De VREG beslist, met toepassing van afdeling XII, over het rendabele deel van de kosten voor de aanleg op het openbaar domein tussen het aardgasdistributienet en de wooneenheid, het gebouw of de verkaveling."

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het vaststellen van de uitzonderingen vermeld in het eerste en het tweede lid van het geciteerde artikel (artikel 1 van het ontwerp).

Daarnaast wordt ook de inwerkingtreding van het decreet van 10 maart 2017 geregeld (artikel 2 van het ontwerp).

[1] Decreet van 10 maart 2017 'tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de aansluitbaarheid op een aardgasdistributienet en tot bevestiging van de continuïteit van de sanctionering van de energieprestatieregelgeving'.

‡LW-BCERPEGCC-GBBFGUQ‡

RECHTSGROND

3. Voor artikel 1 van het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 4.1.16, eerste en tweede lid, van het Energiedecreet.

4. Voor artikel 2 van het ontworpen besluit dient de rechtsgrond te worden gezocht in artikel 8 van het decreet van 10 maart 2017. Die bepaling stelt dat het decreet van 10 maart 2017 in werking treedt "op datum van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad behoudens artikel 2 tot en met 5 die in werking treden op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum".

Uit die bepaling volgt dat de Vlaamse Regering enkel de inwerkingtreding van de artikelen 2 tot 5 van het decreet van 10 maart 2017 kan regelen, niet van het gehele decreet. Artikel 2 van het ontwerp zal in die zin aangepast moeten worden (zie opmerking 7).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient in de aanhef een nieuw tweede lid te worden toegevoegd, luidend als volgt:

"Gelet op het decreet van 10 maart 2017 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de aansluitbaarheid op een aardgasdistributienet en tot bevestiging van de continuïteit van de sanctionering van de energieprestatieregelgeving, artikel 8;".

6. Voor de verwijzing in de aanhef naar dit advies dient de correcte formule te worden gebruikt. Het huidige vierde lid van de aanhef stelle men als volgt:

"Gelet op advies 61.156/3 van de Raad van State, gegeven op 12 april 2017, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Artikel 2

7. In artikel 2, 1°, van het ontwerp zal melding moeten worden gemaakt van het correcte opschrift van het decreet van 10 maart 2017. Die bepaling is rekening houdend met opmerking 4 te redigeren als volgt:

"de artikelen 2 tot 5 van het decreet van 10 maart 2017 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de aansluitbaarheid op een aardgasdistributienet en tot bevestiging van de continuïteit van de sanctionering van de energieprestatieregelgeving".

‡LW-BCERPEGCC-GBBFGUQ‡

8. De datum van inwerkingtreding dient nog te worden ingevoegd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

‡LW-BCERPEGCC-GBBFGUQ‡