

Vlaams
Parlement

61149/3

ingediend op **1082** (2016-2017) – Nr. 2
9 maart 2017 (2016-2017)

CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION

14 -03- 2017

RAAD VAN STATE
WETGEVING

Amendement

op het ontwerp van decreet

houdende diverse bepalingen
in de beleidsvelden cultuur en jeugd

Documenten in het dossier:
1082 (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

verzendcode: CUL

AMENDEMENT Nr. 1

voorgesteld door Lionel Bajart, Marius Meremans, Karin Brouwers, Cathy Coudyser, Tinne Rombouts en Miranda Van Eetvelde

Hoofdstuk 3/1 (nieuw)

Een hoofdstuk 3/1, dat bestaat uit een artikel 7/1, invoegen, dat luidt als volgt:

"Hoofdstuk 3/1. Culturele projecten met regionale uitstraling

Art. 7/1. §1. De Vlaamse Regering kan jaarlijks een of meer oproepen lanceren voor de subsidiëring van culturele projecten met regionale uitstraling.

De projectoproep vermeldt:

- 1° het doel, de voorwaarden, de selectieprocedure, met inbegrip van de ontvanke-
lijkheidscriteria en de beoordelingscriteria;*
- 2° de timing voor het indienen van voorstellen, het bekendmaken en starten van
de geselecteerde projecten;*
- 3° welke gegevens en documenten een aanvraagdossier bevat, aan welke inhou-
delijke en vormelijke voorwaarden een aanvraagdossier voldoet en op welke
wijze en wanneer een aanvraagdossier ingediend wordt.*

§2. De oproep, vermeld in paragraaf 1, wordt voorgelegd aan de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media."

VERANTWOORDING

Het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 voorziet in meer autonomie en vertrouwen voor de gemeenten, in het bijzonder de grootste steden, en in een beperking van de taken van de provincies tot de grondgebonden bevoegdheden met als doel een kleinere, slagkrachtige overheid met minder administratieve lasten en meer klantvriendelijkheid.

Concreet betekent dit dat de provincies niet langer persoonsgebonden bevoegdheden uitoefenen. De persoonsgebonden bevoegdheden die hen door sectorale decreten zijn toegewezen (onder meer het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid, het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid, het decreet van 6 juli 2012 houdende het Vlaams cultureel erfgoedbeleid, het decreet houdende de toekenning van bepaalde bevoegdheden aan de provincies in de aangelegenheden, vermeld in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen) zullen worden geschrapt.

De uitgangspunten waarin voorzien in het regeerakkoord kregen een wettelijke basis in het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies.

Daarin worden concreet volgende culturele bevoegdheden van de provincies overgedragen aan de Vlaamse Gemeenschap per 1 januari 2018:

- streekgericht bibliotheekbeleid (decreet Lokaal Cultuurbeleid, artikel 59);
- bovenlokale platformwerking (decreet Lokaal Cultuurbeleid, artikel 60);
- sociaal-cultureel werk van bovenlokaal belang ondersteunen, professionele kunsten van bovenlokaal belang ondersteunen, ondersteunen van circusorganisaties van bovenlokaal belang en ondersteunen van gebiedsgerichte projecten, impulsprojecten en projecten voor bijzondere doelgroepen (decreet Lokaal Cultuurbeleid, artikel 60);
- kwaliteitsbevorderende maatregelen Amateurkunsten (decreet Lokaal Cultuurbeleid, artikel 60);
- regionaal cultureelerfgoedbeleid (Cultureelerfgoeddecreet, artikel 149) waaronder:
 - a) indelen en ondersteunen van collectiebeherende organisaties bij het regionale niveau (reeds opgevangen in het vernieuwde Cultureelerfgoeddecreet);
 - b) ondersteuning van cultureelerfgoedorganisaties met een regionale relevantie;
 - c) regionaal depotbeleid (zal worden opgenomen door het Fonds voor Culturele Infrastructuur).

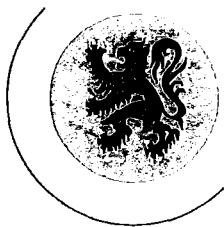
Aangezien deze overdracht reeds op 1 januari 2018 zal plaatsvinden, is het niet mogelijk om een onderbouwd decreet voor dit regionaal cultuurbeleid te ontwikkelen. Ter uitvoering van de overname van deze taken en bevoegdheden is het noodzakelijk voor de sector dat er een continuïteit is in de (mogelijkheid tot) subsidiëring en dat er in deze overgangperiode reeds onderzocht wordt welke ondersteuningsinstrumenten effectief kunnen zijn. Daarom wordt er geopteerd om voor de jaren 2018 en 2019 te werken met projectoproepen zodat er vanaf 2020 een decreet over regionaal cultuurbeleid operationeel kan zijn. Deze projectoproepen zullen een soort bundeling zijn van de verschillende provinciale reglementen. Deze manier van werken biedt de mogelijkheid om het zogenaamde *decreet over regionaal cultuurbeleid* niet overhaast te ontwikkelen. Dit decreet zal immers cruciaal zijn om een aantal bestaande Vlaamse decreten te verbinden met een regionaal beleid dat vanuit Vlaanderen wordt aangestuurd.

Deze projectoproepen moeten worden beschouwd als nieuwe experimentele initiatieven in de zin van artikel 12 van de wet van 16 juli 1973. Deze tijdelijke regeling moet er dus voor zorgen dat de Vlaamse overheid tijdelijk een kader heeft om deze regionale initiatieven te ondersteunen terwijl het decretale kader wordt ontwikkeld. De ontwikkeling van dit decretaal kader zal vanzelfsprekend gevoed worden door de praktijkervaring die zal worden opgedaan met de uitvoering van de projectoproepen.

Conform deze bepalingen van artikel 12 van de wet van 16 juli 1973 kunnen deze toelagen gedurende ten hoogste drie dienstjaren verleend worden.

De ontwerpen van oproepen zullen voor advies worden voorgelegd aan de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC).

■



Vlaams
Parlement

ingediend op **1082** (2016-2017) – Nr. 1
15 februari 2017 (2016-2017)

Ontwerp van decreet

houdende diverse bepalingen
in de beleidsvelden cultuur en jeugd

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 18 november 2016.....	17
Advies van de Vlaamse Jeugdraad	25
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media .	33
Voorontwerp van decreet van 23 december 2016.....	41
Advies van de Raad van State	49
Ontwerp van decreet.....	57

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting**1. Samenvatting**

Naar aanleiding van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies dienen in het beleidsveld Jeugd twee decreten gewijzigd te worden:

- in het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt een aantal artikelen aangepast ten gevolge van de vernieuwde taakstelling van de provincies;
- het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfscentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme wordt aangepast om het beheer van jeugdverblijf Hanenbos te Dworp als bijkomende opdracht aan de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (ADJ) te geven.

Om de overdracht van de persoonsgebonden bevoegdheden van de provincies verder concreet vorm te geven, wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk die fungeert als uniek laboratorium en ontmoetingsplaats voor experiment en innovatie binnen de visuele kunsten. Daarnaast wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel de organisatie mogelijk te maken van culturele evenementen en congresactiviteiten in een zo ruim mogelijke betekenis en die daartoe een concertgebouw te Brugge heeft opgericht.

Verder machtigt het voorliggend ontwerp van decreet de Vlaamse Regering om:

- mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel ondernemerschap en professionalisering in de Vlaamse culturele sector te bevorderen en toeleiding naar aanvullende financiering te faciliteren;
- mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Marokkaanse culturele samenwerking. In gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Regering en het Koninkrijk Marokko worden de werkende leden en de bestuurders van die vereniging voorgedragen;
- toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking.

Het ontwerp van decreet bepaalt daarnaast dat de Vlaamse Regering de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteiten 1 en 3 voor het lokaal cultuurbeleid, waarvan de intekening niet resulteerde in een subsidiëring, opnieuw zal beoordelen volgens het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid. Op basis van de situatie op 15 januari 2017 kan de Vlaamse Regering beslissen dat deze gemeenten alsnog aanspraak maken op subsidiëring.

Tot slot wijzigt het diverse regelgeving in het beleidsveld Cultuur. Het betreffen wijzigingen van:

- het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde;
- het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren;
- het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013.

2. Situering

Hoofdstuk 2. Machtiging tot oprichting van en deelname aan verenigingen zonder winstoogmerk

Het Vlaamse regeerakkoord bepaalt dat de provincies verder worden afgeslankt. De provincies oefenen niet langer persoonsgebonden aangelegenheden uit. Deze bevoegdheden zullen in de toekomst worden uitgeoefend door het lokale niveau of door de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Regering heeft in uitvoering van het regeerakkoord op 18 november 2016 het decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies bekrachtigd.

Z33 vormt als Vlaams kunstencentrum voor visuele kunsten een uniek laboratorium en ontmoetingsplaats voor experiment en innovatie binnen de visuele kunsten (beeldende kunst, audiovisuele kunst, vormgeving en architectuur). Z33 zal, als internationaal referentiepunt inzake visuele kunsten, een motor zijn voor innovatie en een katalysator voor de ontwikkeling van de hedendaagse kunsten, architectuur en vormgeving in Vlaanderen.

De werking zal in een nieuw op te richten vereniging zonder winstoogmerk worden ondergebracht, gevestigd in de provincie Limburg.

De Vlaamse Gemeenschap zal niet meer dan de helft van de leden van de algemene vergadering en de raad van bestuur voordragen. De statuten van de vereniging zullen ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

In het kader van het onderzoek naar de mogelijkheden van aanvullende financiering voor de culturele sector kwam duidelijk naar voren dat een dynamische en slagkrachtige culturele sector impulsen vraagt op vlak van ondernemerschap. Dit werd ook opgenomen in de beleidsbrief Cultuur 2015-2016 en de beleidsbrief Cultuur 2016-2017 (SD 2, OD 1). De resultaten van dit onderzoek zullen worden meegenomen bij het uittekenen van het beleid inzake aanvullende financiering en cultureel ondernemerschap. In dit beleid staan vier speerpunten centraal, waaronder de oprichting van een Cultuurloket. De vier beleidsaccenten zullen tegen de zomer van 2017 verder worden uitgewerkt in een conceptnota 'Aanvullende financiering en cultureel ondernemerschap'.

Het sectorbrede Cultuurloket wordt opgericht om ondernemerschapsvaardigheden in de sector verder aan te scherpen. De scope van de opdracht van het Kunstenloket is doorheen de jaren sterk gewijzigd en er is nood aan een nieuwe organisatie. Ook bleek uit de evaluatie van CultuurInvest dat de begeleidende en adviserende rol en de behandeling van de financiële dossiers best gescheiden kan worden om enige onafhankelijkheid te garanderen. Het Cultuurloket zal deze adviserende rol verder opnemen en ontwikkelen. CultuurInvest zal zich toeleggen op de behandeling van de financiële dossiers.

Het Cultuurloket zal een eerstelijnsadvies garanderen aan de Vlaamse culturele sector over onder andere ondernemerschap, zakelijk beheer, kunstenaarsstatuut en aanvullende financiering. Daarnaast zal er een tweedelijnsdienstverlening zijn waarbij het Cultuurloket thema-experts zal linken met spelers uit het culturele veld.

In dit kader zal eveneens overleg en afstemming gebeuren met het recent opgerichte Switch en Flanders DC.

De werking zal in een nieuw op te richten vereniging zonder winstoogmerk worden ondergebracht met overgang van het personeel en de middelen van het reeds bestaande Kunstenloket vzw, zodat de opgedane kennis niet verloren gaat.

Omwille van het belang van de taken die worden toegewezen aan de nieuwe vzw, vindt de Vlaamse Gemeenschap het opportuun om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot de vzw Cultuurloket. De Vlaamse Gemeenschap zal de helft van de vertegenwoordigers in deze nieuw op te richten vereniging zonder winstoogmerk aanduiden. Naast de Vlaamse Gemeenschap zullen er ook vertegenwoordigers van de cultuursector in de raad van bestuur en de algemene vergadering zetelen. De samenstelling van zowel de algemene vergadering als de raad van bestuur zal worden vastgelegd in de statuten van de nieuw op te richten vereniging. De statuten van de vereniging zullen ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Om de culturele uitwisseling en kruisbestuiving tussen de Vlaamse en Marokkaanse gemeenschappen in Brussel en de rest van Vlaanderen te bevorderen en te bestendigen, zal er een nieuwe vereniging zonder winstoogmerk worden opgericht. De opdracht van de vereniging is onder meer de interculturaliteit in Brussel en de rest van Vlaanderen te bevorderen, de wisselwerking tussen de Vlaamse en Marokkaanse cultuur te bevorderen, op te treden als een platform voor ontmoeting, dialoog en culturele uitwisseling tussen de Vlaamse en Marokkaanse gemeenschappen, beide gemeenschappen aan te moedigen om de kennis van de Vlaamse en Marokkaanse cultuur uit te diepen en deel te nemen aan het maatschappelijke debat en bij te dragen aan de ontwikkeling van een evenwichtige en hechte maatschappij met respect voor de culturele verscheidenheid binnen beide gemeenschappen.

Overeenkomstig artikel 4 van het ontwerp van decreet worden de werkende leden en de bestuurders van de vereniging in gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Regering en het Koninkrijk Marokko voorgedragen. De statuten van de vereniging zullen ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

In het memorandum van overeenstemming van 24 januari 2004 tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap werd overeengekomen om in Brussel een gezamenlijk Vlaams-Nederlands Huis op te richten. Het memorandum vond haar juridisch kader in het Verdrag inzake de samenwerking op het gebied van cultuur, onderwijs, wetenschappen en welzijn tussen de Vlaamse Gemeenschap in het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden, gesloten op 17 januari 1995.

In uitvoering van dit memorandum werd de vereniging zonder winstoogmerk Vlaams-Nederlands Huis deBuren opgericht. In het voorliggende ontwerp van decreet krijgt de Vlaamse Regering de machtiging om toe te treden tot deze vzw. Vlaanderen en Nederland dragen elk de helft van de leden van de algemene vergadering en de raad van bestuur voor.

Het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies bepaalt dat de provincies met ingang van 1 januari 2018 geen culturele taken en bevoegdheden meer uitoefenen. Het is daarom aangewezen dat de Vlaamse Gemeenschap de rol van de provincie West-Vlaanderen in de bestuursorganen van de vzw Concertgebouw Brugge overneemt. Met dit ontwerp van decreet wordt hiervoor een decretale basis gecreëerd.

De provincie West-Vlaanderen heeft vertegenwoordigers in zowel de algemene vergadering als in de raad van bestuur. Vanaf 1 januari 2018 zal de Vlaamse Gemeenschap in beide bestuursorganen in de plaats treden van de provincie West-Vlaanderen. De Vlaamse Gemeenschap zal niet meer dan de helft van de leden van de algemene vergadering en de raad van bestuur voordragen. De gewijzigde statuten van de vereniging zullen ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Hoofdstuk 3. Lokaal cultuurbeleid

Met het decreet van 3 juli 2015 tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds werd het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid (hierna: decreet Lokaal Cultuurbeleid) ingrijpend gewijzigd. Vanaf 2016 gebeurt de ondersteuning van de Vlaamse gemeentebesturen niet langer op basis van de Vlaamse beleidsprioriteiten (zoals bepaald in artikel 5 van het decreet Lokaal Cultuurbeleid dat van toepassing was tot en met 31 december 2015). De subsidiëring op basis van Vlaamse beleidsprioriteiten voor het lokaal cultuurbeleid is enkel nog mogelijk voor de facilititeitengemeenten in de rand rond Brussel.

De Vlaamse Regering vindt het opportuun om de gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteiten voor het lokaal cultuurbeleid (LCBVBP01) en de organisatie van een cultuurcentrum (LCBVBP03), waarvan de intekening niet resulteerde in subsidiëring, opnieuw te evalueren en na te gaan of de gemeenten nu wel zouden voldoen aan de toen gestelde criteria in de regelgeving. Door in te tekenen op de eerste Vlaamse beleidsprioriteit voor het lokaal cultuurbeleid engageerde de gemeente zich om een kwalitatief en duurzaam lokaal cultuurbeleid uit te bouwen; gemeenten die in aanmerking kwamen om een cultuurcentrum uit te bouwen (op basis van de lijst in bijlage bij het decreet Lokaal Cultuurbeleid) konden intekenen op de derde Vlaamse beleidsprioriteit.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde

De Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde (KANTL) werd door de overheid ingesteld als een autonoom, onafhankelijk en multidisciplinair genootschap. Haar doel is de studie, de beoefening en de bevordering van de Nederlandse taal en letterkunde.

Artikel 11 van het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde bepaalt dat de voorzitter en de ondervoorzitter worden verkozen voor één jaar. De verkiezing heeft plaats in de maand november; de verkozenen nemen het ambt waar te beginnen per 1 januari die erop volgt. Na het neerleggen van hun ambt zijn zij niet onmiddellijk herkiesbaar.

Het is dus momenteel niet mogelijk om de mandaten van voorzitter of ondervoorzitter verschillende malen na elkaar uit te oefenen, wat soms wel aangewezen kan zijn voor de continuïteit van de werking.

Hoofdstuk 5. Wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren

Het Vlaams Fonds voor de Letteren (VFL) werd opgericht bij het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren.

Dit decreet dient op een aantal punten geactualiseerd te worden:

- additionele honoraria worden al ruim acht jaar niet meer toegekend door het VFL. Zowat alle financiële ondersteuning gebeurt via subsidiereglementen en uitzonderlijke projecten worden steeds inhoudelijk en financieel ter discussie en inhoudelijke en formele goedkeuring voorgelegd aan het Fondsbestuur;
- in 2014 werd er een addendum toegevoegd aan de beheersovereenkomsten tussen de Vlaamse Regering en respectievelijk het Vlaams Fonds voor de Letteren en Stichting Lezen (nu: Iedereen Leest). Sinds 2014 valt de ondersteuning van Stichting Lezen en de ondersteuning van projecten voor leesbevordering onder de bevoegdheid van het Vlaams Fonds voor de Letteren. In het decreet hou-

- dende de oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren wordt het ondersteunen van leesbevordering nu ook uitdrukkelijk als een doelstelling van het VFL opgenomen;
- het decreet betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector werd op 6 november 2013 aangenomen door het Vlaams Parlement en op 22 november 2013 aangekondigd en bekrachtigd door de Vlaamse Regering. Het decreet is op 9 januari 2014 in het Belgisch Staatsblad verschenen en trad in werking op 19 januari 2014. Het decreet heeft de regelgeving van de organisaties die er aan onderworpen zijn niet in overeenstemming gebracht. Dit ontwerp van decreet brengt de reglementering van het Vlaams Fonds voor de Letteren in overeenstemming met voormelde decreet.

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

Op 18 november 2016 heeft de Vlaamse Regering het decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies bekrachtigd. Het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt aangepast ten gevolge van de vernieuwde taakstelling van de provincies.

Hoofdstuk 7. Wijziging van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfscentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

Het door de provincie Vlaams-Brabant beheerde jeugdverblijf Hanenbos te Dworp wordt per 1 januari 2018 overgenomen door de Vlaamse overheid. Voor het beheer van jeugdverblijven zoals Hanenbos, doet de Vlaamse overheid een beroep op de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme die nu reeds de centra De Hoge Rielen en Destelheide beheert.

Hoofdstuk 8. Wijziging van het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013

Artikel 21, §1, van het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013 somt een aantal organisaties op aan dewelke de Vlaamse Gemeenschap infrastructuur kan ter beschikking stellen, waaronder in punt 4° Daarkom vzw. De werking van Daarkom vzw wordt stopgezet en de vzw zal worden vereffend. Het is dus niet meer nodig dat de Vlaamse Gemeenschap aan deze vzw infrastructuur ter beschikking stelt.

In ditzelfde artikel 21, §1, wordt nu het Vlaams Huis voor Amateurkunsten in Brussel vzw toegevoegd. Het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof bepaalt dat het toekennen van een voordeel in natura moet worden beschouwd als een subsidie (artikel 53) en bijgevolg alleen krachtens een decreet kan worden toegekend. Door het toevoegen van punt 8° in artikel 21, §1, wordt nu een decretale basis voorzien voor de terbeschikkingstelling van infrastructuur aan het Vlaams Huis voor Amateurkunsten in Brussel vzw.

3. Inhoud

Hoofdstuk 2. Machtiging tot oprichting van en deelname aan verenigingen zonder winstoogmerk

In verscheidene adviezen van de Raad van State, afdeling Wetgeving, is principieel aanvaard dat publiekrechtelijke rechtspersonen – en dus ook de gemeenschappen – een vereniging zonder winstoogmerk kunnen oprichten of tot zulke vereni-

ging kunnen toetreden, zij het dat daarbij de essentiële bepalingen van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, in acht moeten worden genomen. De bevoegdheden die aan een vzw worden opgedragen, mogen geen betrekking hebben op essentiële overheidsfuncties, en de overheid mag evenmin op een onbepaalde en algemene wijze afstand doen van haar bevoegdheden, inzonderheid in de mate dat die bevoegdheden beleidskeuzen impliceren.

Artikel 32 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid machtigt de Vlaamse Gemeenschap uitdrukkelijk om – met uitzondering voor de participaties in het kader van de Vlaamse publiek-private samenwerkingsprojecten – op grond van het private vennootschaps- of verenigingsrecht, instellingen, verenigingen en ondernemingen op te richten of er aan deel te nemen, voor zover het niet met een bevoegdheids-overdracht gepaard gaat. Uit de artikelsgewijze toelichting blijkt dat een taak van beleidsuitvoering evenzeer een bevoegdheidsoverdracht impliceert (memorie van toelichting, *Parl.St.* VI.Parl. 2002-03, nr. 1612/1, p. 43).

De doelstellingen, toegewezen aan de in het ontwerp van decreet opgenomen verenigingen zonder winstoogmerk waaraan de Vlaamse Gemeenschap wordt gemachtigd deel te nemen, zijn niet te beschouwen als een essentiële overheidsfunctie, maar wel als een beleidsuitvoerende taak. De decreetgever dient bijgevolg aan de Vlaamse Regering de machtiging te verlenen om aan een vereniging zonder winstoogmerk deel te nemen welke zich dit tot doel stelt.

De Vlaamse Gemeenschap zal geen dominante partner zijn in die verenigingen zonder winstoogmerk. Wanneer het effectief niet gaat om een door de Vlaamse Gemeenschap gecontroleerde vereniging betreft het geen openbare instelling in de zin van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (advies van de Raad van State met nr. 58.840/3 van 2 maart 2016 over het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd, en Brussel, *Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 710/1, p. 35, randnummer 4).

Indien de Vlaamse Regering, de gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen gebruikmaken van de machtigingen tot toetreding, zullen zij bij de keuze van hun vertegenwoordigers één van de vormen van vertegenwoordiging zoals vermeld in artikel 9 van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt en van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het Cultuurpact moeten toepassen. Eventueel kunnen de statuten van de vereniging dit nader regelen.

Hoofdstuk 3. Lokaal cultuurbeleid

Het jaar 2014 was een cruciaal jaar voor gemeenten die een ambitie kenbaar maakten voor de opstart of verdere uitbouw van hun lokaal cultuurbeleid. Door de invoering van de beleids- en beheerscyclus (BBC) was de instap in één van de beleidsprioriteiten voor het lokaal cultuurbeleid voortaan geen jaarlijks weerkerend gebeuren meer. De instap volgde de planningscyclus van de BBC: een instapmogelijkheid om de zes jaar en eventueel een instapmogelijkheid na drie jaar na evaluatie van de Vlaamse beleidsprioriteiten.

Voor een aantal gemeenten had dit ernstige gevolgen: er waren investeringen gepland of in uitvoering voor bijvoorbeeld de bouw van een cultuurcentrum of gemeenschapscentrum. Uiterlijk op 30 april 2014 moest de bevoegde administratie van de Vlaamse overheid kunnen nagaan of de gemeente met de voorgestelde infrastructuur in aanmerking kwam en de intekening op de hiermee corresponderende Vlaamse beleidsprioriteit kon worden omgezet in een subsidiëring.

De administratie stelde voor een aantal gemeenten vast dat er wel degelijk een beduidende inspanning was gepland, maar dat op basis van de criteria uit de regelgeving de gemeenten op dat ogenblik nog niet voldeden. Dit betekende dat deze gemeenten geen subsidie zouden krijgen voor de beleidsprioriteit waarop ze hadden ingetekend. Voor deze gemeenten betekende deze intekening een eerste subsidieaanvraag.

In hoofdzaak ging het om tekortkomingen op het vlak van infrastructuur, dit ondanks inspanningen van vele gemeenten om hiervoor de nodige investeringen uit te rollen in de komende jaren. De gemeenten meenden immers dat bij een tussentijdse evaluatie van de Vlaamse beleidsprioriteiten in de helft van de beleidsperiode er uiterlijk op 15 januari 2017 alsnog opnieuw zou kunnen worden ingetekend op de vermelde Vlaamse beleidsprioriteiten.

Door het decreet van 3 juli 2015 tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaamse Gemeentefonds, artikel 13, werd het decreet Lokaal Cultuurbeleid gewijzigd en viel de mogelijkheid om in 2017 opnieuw in te tekenen weg en werd de beslissing van 2014 bestendigd.

Om tegemoet te komen aan de inspanning van de gemeenten die destijds intekenden op de eerste of derde Vlaamse beleidsprioriteit voor het lokaal cultuurbeleid zal de intekening van 2014 opnieuw worden afgetoetst. Het is immers zo dat de toen opgestarte investeringen intussen hebben geresulteerd in afgewerkte infrastructuur die beantwoordt aan de criteria die op het moment van de beoordeling van toepassing waren en dat de werking is opgestart. Die gemeenten moeten geen nieuw dossier indienen. De administratie zal de dossiers van gemeenten die destijds hebben ingetekend, heropenen en hierover in overleg treden met de gemeenten. Hiermee beperken we de planlast voor de betrokken gemeenten. Na een bezoek ter plaatse stelt de administratie een advies op waarin wordt weergegeven in welke mate de gemeente met de voorgestelde infrastructuur en werking kan voldoen aan de voorwaarden zoals van toepassing in 2014, met inachtneming van de situatie op 15 januari 2017. De Vlaamse Regering beslist vervolgens na kennisname van het advies van de administratie in de loop van 2017.

De beoordeling beperkt zich tot de gemeenten die in 2014 intekenden op een van de twee vermelde beleidsprioriteiten en waar de intekening niet resulteerde in een subsidiëring omdat de tekortkomingen op onder andere het vlak van infrastructuur ondanks de duidelijke inspanningen van de gemeente niet konden worden opgelost. Het gaat over de volgende gemeenten:

- 1° voor de eerste Vlaamse beleidsprioriteit voor het lokaal cultuurbeleid, de gemeente voert een kwalitatief en duurzaam lokaal cultuurbeleid, zijn dit de volgende gemeenten: Begijnendijk, Herne, Kaprijke, Linter, Merchtem en Riemst;
- 2° voor de derde Vlaamse beleidsprioriteit voor het lokaal cultuurbeleid, de gemeente organiseert een cultuurcentrum, zijn dit de volgende gemeenten: Hoogstraten, Sint-Pieters-Leeuw, Tervuren en Zaventem.

Indien de Vlaamse Regering beslist om deze gemeenten een subsidie toe te kennen op basis van de eerste of derde Vlaamse beleidsprioriteit voor het lokaal cultuurbeleid, dan moeten de percentages in het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds via een decreetswijziging worden aangepast. Het totale budget dat vanaf 2016 voor het lokaal cultuurbeleid werd overgeheveld naar het Gemeentefonds blijft ongewijzigd. Enkel de verdeling (percentages) tussen de gemeenten waarvoor al een subsidie was overgeheveld naar het Gemeentefonds moet worden aangepast als een subsidie wordt verleend aan een van de gemeenten waarvan de aanvraag opnieuw wordt beoordeeld. Voor het collectief van de gemeenten die via het Gemeentefonds

een toelage krijgt met een recht dat teruggaat op de subsidie lokaal cultuurbeleid van weleer betekent deze herverdeling binnen het Gemeentefonds een minimale budgettaire impact.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde

Daar waar momenteel artikel 11 van het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde bepaalt dat de voorzitter en de ondervoorzitter na het neerleggen van hun ambt niet onmiddellijk herkiesbaar zijn, wordt voorgesteld dit te versoepelen. Volgens de in het ontwerp van decreet opgenomen wijziging zullen de voorzitter en de ondervoorzitter maximaal gedurende drie opeenvolgende jaren hetzelfde mandaat uitoefenen. Zo wordt het evenwicht bewaard tussen de noodzaak aan continuïteit en de voordelen van een regelmatige rotatie.

Hoofdstuk 5. Wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren

- De bepaling dat het VFL additionele honoraria kan toekennen wordt opgeheven.
- Het ondersteunen van leesbevordering wordt uitdrukkelijk als een doelstelling van het VFL opgenomen.
- Artikel 4 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector bepaalt dat minimum een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijk bestuurder is.

Overeenkomstig de huidige tekst van artikel 7, §2, van het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren bestaat het Fondsbestuur uit minstens negen leden met literaire kennis en ervaring. Artikel 7, §3, van het decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering de leden van het Fondsbestuur benoemt, op voordracht van het zittende Fondsbestuur.

Dit wordt nu gewijzigd. De Vlaamse Regering zal zeven bestuurders aanstellen. Deze stellen overeenkomstig artikel 5 van het hogervermelde decreet van 22 november 2013 de vereisten vast waaraan kandidaten voor de mandaten van onafhankelijk bestuurders moeten voldoen op het vlak van bekwaamheden, kennis en ervaring. Vervolgens doet het Fondsbestuur een open oproep tot kandidaatstelling en vergelijkt nadien de respectieve verdiensten van de kandidaten. De onafhankelijke bestuurders worden uit lijsten van twee kandidaten per te begeven mandaat door de Vlaamse Regering aangesteld, op voordracht van het Fondsbestuur.

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over het gemeentelijke en provinciale jeugdbeleid, subsidieert de Vlaamse Regering een vereniging als ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en provinciale jeugddiensten.

Deze organisatie is een ledenorganisatie die openstaat voor alle gemeentebesturen uit het Nederlandse taalgebied, voor de eentalig Nederlandstalige gemeentelijke jeugddiensten uit het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, voor de Vlaamse provinciebesturen en voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Daar de provincies op 1 januari 2018 niet langer een provinciaal jeugdbeleid zullen voeren, wordt de vereniging ontlast van haar opdracht ten aanzien van de provinciale jeugddiensten. Tevens zullen de provinciebesturen niet langer lid zijn van de vereniging.

In het decreet van 20 januari 2012 werd verder bepaald dat ook jeugdwerk- en cultuureducatieve initiatieven van provinciebesturen, naast initiatieven van gemeentebesturen, OCMW's enzovoort, werden beschouwd als 'lokale' initiatieven die konden worden ondersteund door erkende verenigingen. Deze bepaling wordt aangepast aan de vernieuwde taakstelling van de provincies.

Hoofdstuk 7. Wijziging van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

Het door de provincie Vlaams-Brabant beheerde jeugdverblijf Hanenbos te Dworp wordt per 1 januari 2018 overgenomen door de Vlaamse overheid. In het ontwerp van decreet wordt het beheer van jeugdverblijf Hanenbos toegewezen aan de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme die nu reeds de centra De Hoge Rielen en Destelheide beheert.

Hoofdstuk 8. Wijziging van het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013

Aangezien het niet meer nodig is dat de Vlaamse Gemeenschap aan Daarkom vzw infrastructuur ter beschikking stelt, wordt in artikel 21, §1, van het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013 het punt 4° (Daarkom vzw) opgeheven. Daarnaast wordt punt 8° toegevoegd, waardoor de Vlaamse Gemeenschap nu ook infrastructuur aan het Vlaams Huis voor Amateurkunsten in Brussel vzw kan ter beschikking stellen.

4. Advies van de Raad van State en strategische adviesraden

4.1 Adviezen van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) en Vlaamse Jeugdraad

Op 12 december 2016 en 21 december 2016 brachten respectievelijk de SARC en de Vlaamse Jeugdraad advies uit over het voorontwerp van decreet.

De SARC geeft een positief advies over de wijzigingen aan de volgende decreten: decreet betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde, decreet houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren, decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, decreet houdende de subsidiëring van hostels, verblijfscentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme en het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013.

Daarnaast heeft de SARC opmerkingen betreffende enerzijds het artikel waarin de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot de vzw Cultuurloket en anderzijds het hoofdstuk over lokaal cultuurbeleid.

De SARC plaatst vraagtekens bij de keuze om levenslang leren onder te brengen in de nieuw op te richten vzw Cultuurloket. Naar aanleiding van deze opmerking werd artikel 3 van het voorontwerp van het decreet aangepast. Levenslang leren wordt niet langer als doelstelling van de vzw Cultuurloket opgenomen.

De SARC stelt zich ook vragen bij de keuze om een nieuwe vzw Cultuurloket op te richten, met machtiging voor de Vlaamse Regering om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot de vereniging. In de memorie van toelichting wordt dieper ingegaan op de motieven om een nieuwe vzw op te richten, alsook op de rol van de Vlaamse Gemeenschap in deze vereniging. Het Cultuurpactdecreet zal worden gerespecteerd voor wat betreft de leden van de raad van bestuur die door de Vlaamse Gemeenschap worden voorgedragen.

De SARC merkt terecht op dat de oprichting van de vzw Cultuurloket kadert in de aangekondigde hervorming van de bovenbouw. Deze oefening loopt momenteel nog. Zoals in de beleidsbrief Cultuur 2016-2017 werd gesteld, zal in het eerste kwartaal van 2017 overleg gepleegd worden met de steunpunten en de belangenbehartigers. Voor 31 december 2017 moet het decretale werk zijn afgerond.

Daarnaast formuleert de SARC in haar advies ook een aantal opmerkingen over het hoofdstuk over lokaal cultuurbeleid van het voorontwerp van decreet. Wat dit hoofdstuk betreft, kan worden bevestigd dat het hier over een eenmalige maatregel gaat en niet over het opnieuw activeren van het decreet Lokaal Cultuurbeleid. De maatregel is bedoeld om een beperkt aantal gemeenten die in 2014 reeds een inspanning geleverd hadden voor het lokaal cultuurbeleid alsnog te versterken in die ambities. Deze gemeenten worden opgesomd in de memorie van toelichting. Net omdat het over een eenmalige maatregel gaat met een beperkt bereik, was een voorafgaande landschapstekening niet aan de orde.

Tot slot vraagt de SARC om positieve beoordelingen te koppelen aan extra budget. De impact op het collectief van de gemeenten die subsidie putten uit het Gemeentefonds, als gevolg van hun vroegere subsidiëring in het kader van het lokaal cultuurbeleid, is echter uitermate beperkt. Het voordeel voor die beperkte groep van gemeenten die alsnog een bescheiden ondersteuning zullen krijgen is echter betekenisvol en moet deze gemeenten toelaten om het pas opgestarte lokaal cultuurbeleid te laten doorstarten.

De Vlaamse Jeugdraad adviseert de wijzigingen omtrent de provincies en het jeugdbeleid als positief. Hierbij formuleert men een aantal aandachtspunten waarmee in het verdere traject van de afslanking van de provincies rekening zal worden gehouden. Daarnaast adviseert de Vlaamse Jeugdraad positief betreffende de vooropgestelde decretale wijziging en dus inkanteling van Hanenbos in de structuur ADJ. Ook hierbij zal aandacht zijn voor de suggesties die de Vlaamse Jeugdraad heeft voor het toekomstige proces.

Tot slot formuleert de Vlaamse Jeugdraad, net als de SARC, een aantal kritische bedenkingen over het hoofdstuk over lokaal cultuurbeleid. De uitvoering van deze maatregel is zeer betekenisvol voor die gemeenten die alsnog een ondersteuning kunnen krijgen voor hun lokaal cultuurbeleid. Tegelijk is de impact op de gemeenten die reeds een toelage genieten vanuit het Gemeentefonds als gevolg van hun eerdere subsidiëring op basis van het decreet Lokaal Cultuurbeleid van 6 juli 2012 uitermate beperkt.

De Vlaamse Jeugdraad vraagt zich af wat de gevolgen zijn voor het decreet Lokaal Jeugdbeleid, maar de maatregel zoals opgenomen in het voorontwerp van decreet is enkel gericht op de versterking van het lokaal cultuurbeleid van die gemeenten die worden vermeld in de memorie van toelichting.

De Vlaamse Jeugdraad gewaagt in het advies ook van een nieuwe oormerking van de middelen. Dit is echter geenszins het geval. Om de gemeenten zoals vermeld in de memorie van toelichting te ondersteunen op een billijke manier, is het aangewezen om deze ondersteuning budgettair ten laste te nemen van de enveloppe die destijds werd overgeheveld vanuit het lokaal cultuurbeleid. Dit is echter een

tijdelijke en financieel-technische ingreep die geen voorbode is van een nieuwe toekomstige oormerking. Er is bijgevolg geen oormerking van de middelen die vanaf 2016 werden opgenomen in het Gemeentefonds: noch voor het lokaal cultuurbeleid, noch voor het lokaal jeugdbeleid.

4.2 Advies van de Raad van State

De Raad van State formuleerde een advies op het voorontwerp van decreet op 26 januari 2017 (advies 60.765/3).

Punt 1 en 2 van het advies zijn inleidend. In het derde punt van het advies wordt ingegaan op hoofdstuk 2 van het ontwerp van decreet, waarin de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een aantal verenigingen zonder winstoogmerk en tot zulke verenigingen toe te treden. De Raad van State stelt dat de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van, alsmede het toezicht op deze verenigingen, bij decreet dienen geregeld te worden indien het zou gaan om door de Vlaamse Gemeenschap gecontroleerde verenigingen. Naar aanleiding hiervan werd in de memorie van toelichting waar nodig geëxpliciteerd hoe de bestuursorganen van deze verenigingen zullen worden samengesteld om aan te tonen dat de Vlaamse Gemeenschap geen dominante partner is en het dus niet om door de Vlaamse Gemeenschap gecontroleerde verenigingen gaat.

De memorie van toelichting werd verder ook aangevuld om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State in punt 4 van het advies, eveneens over hoofdstuk 2 van het ontwerp van decreet. Er werd toegevoegd dat in het geval de Vlaamse Regering, de gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen gebruikmaken van de machtigingen tot toetreding, zij bij de keuze van hun vertegenwoordigers één van de vormen van vertegenwoordiging zoals vermeld in artikel 9 van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt en het decreet van 28 januari 1974 betreffende het Cultuurpact zullen moeten toepassen. Eventueel kunnen de statuten van de vereniging dit nader regelen.

Tot slot werd artikel 2, derde lid, van hoofdstuk 2 van het ontwerp van decreet aangepast (cf. punt 5 van het advies). In dit artikel werd aanvankelijk voor de Vlaamse Regering, de gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen die zijn toegetreden tot één van de in hoofdstuk 2 van het ontwerp bedoelde verenigingen, voorzien in de mogelijkheid om statutair personeel en goederen ter beschikking te stellen of om goederen over te dragen aan de betrokken vereniging. Naar aanleiding van de toelichting die de Raad van State hierover vroeg, werd beslist om de mogelijkheid te schrappen om statutaire personeelsleden ter beschikking te stellen van deze vereniging, aangezien dit reeds geregeld is door het Vlaams personeelsstatuut, artikel X.42 en X.43, voor wat betreft de statutaire personeelsleden van de Vlaamse overheid en in artikel 195, §2, tweede lid, van het Gemeentedecreet, voor wat betreft de terbeschikkingstelling van statutaire personeelsleden door de gemeente.

De volgende twee punten van het advies van de Raad van State betreffen artikel 7 van het ontwerp van decreet, dat bepaalt dat de Vlaamse Regering de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het voeren van een kwaliteitsvol en lokaal cultuurbeleid of op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het organiseren van een cultuurcentrum, maar waarvan de intekening niet heeft geleid tot subsidiëring, opnieuw zal beoordelen op basis van de specifieke situatie op 15 januari 2017 en conform het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid zoals het op het moment van de intekening gold. De toepassing zal inderdaad gevolgen hebben op de verdeling van de aanvullende dotatie, bedoeld in hoofdstuk IIIquater van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds. De bijlage bij dit

decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds zal in het licht hiervan worden aangepast. De Raad van State stelt dat omwille van de coherentie in de regelgeving deze aanpassing gelijktijdig met het voorliggende aan te nemen ontwerp van decreet dient te gebeuren, en wel best voor 30 april 2017, de datum van uitbetaling van de eerste schijf van de genoemde dotatie (cf. punt 6 van het advies). Aan deze opmerking kan echter geen gevolg worden gegeven. Vooraleer de bijlage bij het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds kan worden aangepast, dient in de loop van 2017 eerst de nodige voorbereiding te gebeuren ter onderbouwing van de beslissing door de Vlaamse Regering met betrekking tot deze dossiers. Tijdens plaatsbezoeken zal de administratie gegevens verzamelen op basis waarvan vervolgens een advies aan de Vlaamse Regering zal worden uitgebracht inzake deze dossiers. Pas wanneer de Vlaamse Regering beslist heeft, en dus gekend is welke gemeenten alsnog een subsidie zullen ontvangen, kan worden overgegaan tot aanpassing van de genoemde bijlage met het oog op ingang van deze bijkomende financiering vanaf 2018. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State werd in het ontwerp van decreet geëxpliciteerd dat de financiering pas vanaf 2018 zal ingaan. De wijziging van de bijlage zal worden meegenomen bij de opmaak van het ontwerp van programmadecreet 2018.

Aan punt 7 van het advies van de Raad van State kan evenmin gevolg worden gegeven. Het is van in het begin de intentie van de Vlaamse Regering geweest om gemeenten die in 2014 reeds een inspanning geleverd hadden voor het lokaal cultuurbeleid en intekenden op een van de Vlaamse beleidsprioriteiten voor het lokaal cultuurbeleid alsnog te versterken in die ambities. Het is nooit de intentie van de Vlaamse Regering geweest om deze maatregel open te stellen voor alle gemeenten, daar de budgettaire impact hiervan veel moeilijker in te schatten is en potentieel veel groter kan zijn voor de reeds gesubsidieerde gemeenten. Artikel 7 van het ontwerp van decreet blijft daarom behouden in de huidige vorm.

Ten slotte werden de woorden "treedt in werking op" in artikel 17 van het ontwerp van decreet vervangen door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2 en 3

Deze artikelen geven de Vlaamse Regering een machtiging om mee te werken aan de oprichting van verenigingen zonder winstoogmerk en er aan toe te treden. Het doel van de verenigingen wordt uitdrukkelijk bepaald.

Artikel 4

Dit artikel geeft de Vlaamse Regering een machtiging om mee te werken aan de oprichting van een vereniging zonder winstoogmerk en er aan toe te treden. Het doel van de vereniging wordt uitdrukkelijk bepaald.

De werkende leden en de bestuurders van die vereniging worden voorgedragen in gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Regering en het Koninkrijk Marokko.

Artikel 5 en 6

Deze artikelen geven de Vlaamse Regering een machtiging om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk. Het doel van de vereniging wordt uitdrukkelijk bepaald.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse Regering de dossiers van de gemeenten die in 2014 intekenden op de eerste Vlaamse beleidsprioriteit voor het lokaal cultuurbeleid (de gemeente voert een kwalitatief en duurzaam lokaal cultuurbeleid) of op de derde Vlaamse beleidsprioriteit voor het lokaal cultuurbeleid (de gemeente organiseert een cultuurcentrum) en die toen niet resulteerden in subsidiëring, opnieuw kan beoordelen. De beoordeling zal gebeuren volgens het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid, zoals op het moment van de aanvraag geldend, maar wel rekening houden met de situatie op het vlak van infrastructuur zoals die kan worden vastgesteld op 15 januari 2017. De Vlaamse Regering neemt hierover in de loop van 2017 een beslissing.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 9

Door de wijziging van artikel 5 van het decreet van 30 maart 1999 wordt ook het ondersteunen van leesbevordering als doelstelling van het VFL opgenomen. Het toekennen van additionele honoraria wordt niet meer expliciet vermeld als een taak van het VFL.

Artikel 10

Dit artikel past de regelgeving die van toepassing is op het VFL aan het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector aan.

Artikel 11

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 13

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 15

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 16

Artikel 32 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector bepaalt dat de samenstelling van de raad van bestuur wordt aangepast aan de bepaling van artikel 4 ("Minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur is een onafhankelijke bestuurder.") bij de eerstvolgende hernieuwing van de mandaten en dat uiterlijk op 1 juli 2018 de samenstelling van de raden van bestuur moet aangepast zijn aan de bepaling, vermeld in artikel 4. Aangezien niet alle mandaten van de leden van het Fondsbestuur van het Vlaams Fonds voor de Letteren gelijktijdig verlopen, wordt voorgesteld om alle lopende mandaten van de leden van het Fondsbestuur van rechtswege te beëindigen op 30 juni 2018 en de nieuwe procedure voor aanstelling van het Fondsbestuur toe te passen bij de aanstelling van de nieuwe bestuurders.

Artikel 17

Er wordt voorzien in een retroactieve inwerkingtreding van artikel 4. De op te richten vereniging zonder winstoogmerk dient begin 2017 operationeel te zijn.

De overdracht van de provinciale bevoegdheden gaat in op 1 januari 2018. Artikel 6 en artikel 11 tot en met 14 dienen pas op 1 januari 2018 in werking te treden.

Artikel 18

Er wordt voorzien in een retroactieve inwerkingtreding van artikel 8. Omwille van de continuïteit werd het mandaat van de voorzitter van de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde voor een tweede termijn verlengd.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

VOORONTWERP VAN DECREET
van 18 november 2016



Voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Machtiging tot oprichting van en deelname aan verenigingen zonder winstoogmerk

Art. 2. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een vereniging zonder winstoogmerk en toe te treden tot die vereniging, gevestigd in de provincie Limburg, die fungeert als uniek laboratorium en ontmoetingsplaats voor experiment en innovatie binnen de visuele kunsten door:

- 1° vanuit een duidelijk artistiek en maatschappelijk engagement een open, artistieke biotoop te vormen op zoek naar kritische invullingen voor de praktijk van de visuele kunsten;
- 2° vanuit de visuele kunsten kunstenaars, organisaties, ontwerpers, ondernemers, onderzoekers en onderwijsinstellingen te verenigen rond maatschappelijke thema's;
- 3° vanuit de kunstenpraktijk te reflecteren over de wereld die ons omringt en zo bezoekers, deelnemers en betrokkenen te stimuleren om op een alternatieve manier naar de alledaagse realiteit te kijken;
- 4° als Vlaams multidisciplinair kunstencentrum een hefboom te vormen voor de Limburgse regio en een referentiepunt in Vlaanderen en de Euregio Maas-Rijn.

Twee of meer gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen, behalve de provincies of door de provincies opgerichte rechtspersonen, kunnen meewerken aan de oprichting van de voormelde vereniging en toetreden tot die vereniging.

De Vlaamse Regering en de gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen die zijn toegetreden met toepassing van het tweede lid, mogen statutair personeel en goederen ter beschikking stellen van de voormelde vereniging en er goederen aan overdragen.

Art. 3. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een vereniging zonder winstoogmerk en toe te treden tot die vereniging met als doel ondernemerschap en professionalisering in de Vlaamse culturele sector te bevorderen, toeleiding naar aanvullende financiering te faciliteren en levenslang leren te stimuleren.

Art. 4. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een vereniging zonder winstoogmerk en toe te treden tot die vereniging met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Marokkaanse culturele samenwerking, ter uitvoering van het cultureel akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko, ondertekend te Brussel op 18 juli 1975.

Elke natuurlijke persoon en elke rechtspersoon, voorgedragen in gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Regering en het Koninkrijk Marokko, kan als werkend lid tot die vereniging toetreden.

De bestuurders van die vereniging worden voorgedragen in gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Regering en het Koninkrijk Marokko.

Art. 5. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking, ter uitvoering van het verdrag inzake de samenwerking op het gebied van cultuur, onderwijs, wetenschappen en welzijn tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap in het Koninkrijk België, ondertekend in Antwerpen op 17 januari 1995.

Art. 6. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel de organisatie mogelijk te maken van culturele evenementen en congresactiviteiten in een zo ruim mogelijke betekenis en die daartoe een concertgebouw te Brugge heeft opgericht.

Hoofdstuk 3. Lokaal cultuurbeleid

Art. 7. De Vlaamse Regering zal de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het voeren van een kwaliteitsvol en duurzaam lokaal cultuurbeleid of op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het organiseren van een cultuurcentrum, waarvan de intekening op de vermelde Vlaamse beleidsprioriteiten voor het lokaal cultuurbeleid niet resulteerde in een subsidiëring, opnieuw beoordelen.

De beoordeling, vermeld in het eerste lid, gebeurt op basis van de specifieke situatie op 15 januari 2017 en conform het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid, zoals dat op het moment van de intekening gold.

De Vlaamse Regering neemt in de loop van 2017 een nieuwe beslissing over die aanvragen.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde

Art. 8. In artikel 11 van het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde wordt de zin "Na het neerleggen van hun ambt zijn zij niet onmiddellijk herkiesbaar." vervangen door de zin "Ze kunnen maximaal gedurende drie opeenvolgende jaren hetzelfde mandaat uitoefenen."

Hoofdstuk 5. Wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren

Art. 9. In artikel 5 van het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren, gewijzigd bij het decreet van 30 april 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

"§1. Het VFL heeft tot doel:

- 1° de Nederlandstalige letteren en de vertaling in en uit het Nederlands van literair werk in de brede zin van het woord te ondersteunen en daardoor bij te dragen tot de verbetering van de sociaal-economische positie van auteurs en vertalers;
- 2° de leesbevordering te ondersteunen."

2° in paragraaf 2 wordt punt 2° opgeheven;

3° aan paragraaf 2 worden een punt 13° en een punt 14° toegevoegd, die luiden als volgt:

"13° subsidies voor leesbevorderingsprojecten toekennen;

14° werkingssubsidies toekennen aan een vzw die leesbevordering tot doel heeft."

Art. 10. In artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 30 april 2004 en 30 november 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

"§2. Het Fondsbestuur bestaat uit leden met literaire kennis of bestuurlijke ervaring. De Vlaamse Regering stelt op voordracht van het zittende Fondsbestuur zeven bestuurders aan voor een termijn van vier jaar. Daarnaast stelt de Vlaamse Regering op voordracht van het Fondsbestuur onafhankelijke bestuurders aan tot op het einde van de voormelde termijn van vier jaar conform de artikelen 4 tot 7 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Tussentijds benoemde bestuurders voleindigen het mandaat van hun voorganger. Het mandaat van een bestuurder kan eenmaal worden verlengd."

2° in paragraaf 3 wordt het eerste lid opgeheven;

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

Art. 11. In artikel 8, §3, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid worden de woorden "en provinciale" telkens opgeheven;
- 2° in het tweede lid wordt de zinsnede ", voor de Vlaamse provinciebesturen" opgeheven.

Art. 12. In artikel 9, §3, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "gemeente- en provinciebesturen" vervangen door het woord "gemeentebesturen".

Art. 13. In artikel 11, §7, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "gemeente- en provinciebesturen" vervangen door het woord "gemeentebesturen".

Hoofdstuk 7. Wijziging van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

Art. 14. Aan artikel 4, eerste lid, van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"3° Jeugdverblijf Hanenbos", te Dworp.

Hoofdstuk 8. Wijziging van het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013

Art. 15. In artikel 21, §1, van het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013, gewijzigd bij het decreet van 20 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° punt 4° wordt opgeheven;
- 2° er wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:
"8° Vlaams Huis voor Amateurkunsten in Brussel vzw."

Hoofdstuk 9. Slotbepalingen

Art. 16. Het mandaat van de leden van het Fondsbestuur van het Vlaams Fonds voor de Letteren, opgericht bij het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren, blijft ongewijzigd tot 30 juni 2018.

De bepalingen van artikel 10, 1° en 2°, worden voor de eerste keer toegepast bij de procedure voor de aanstelling van de nieuwe bestuurders.

Art. 17. Artikel 4 treedt in werking op 1 januari 2017 en artikel 11 tot en met 14 treden in werking op 1 januari 2018.

Art. 18. Artikel 8 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2016.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

ADVIES VAN DE VLAAMSE JEUGDRAAD

**VOORLOPIG ADVIES 1617****Voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd**

Datum: 21 december 2016

Voorzitter: Nozizwe Dube

Aanwezigen: Niels De Ceulaer, Simon Verreet, Nozizwe Dube

Het dagelijks bestuur van De Vlaamse Jeugdraad, in vergadering op 21 december 2016, onder voorzitterschap van Nozizwe Dube adviseert unaniem en onder voorbehoud van bekrachtiging door de Algemene Vergadering het volgende:

1. Maak afspraken over de ondersteuning van lokale besturen. De expertise van de medewerkers van de provinciale jeugddiensten moet hiervoor worden ingezet. 29
2. Communiceer deze wijziging in de voorwaarden duidelijk aan de gesubsidieerde organisaties. 29
3. Start nu met het decretaal werk om de overheveling van het provinciaal jeugdbeleid naar de Vlaamse Overheid te realiseren. 29
4. Zorg ervoor dat de sector niet de dupe wordt van bestuurlijke wijzigingen. 30
5. Leg de middelen voor de uitbating van jeugdverblijfscentrum Hanenbos vast. 30
6. Maak werk van een duidelijke profilering van het jeugdverblijfscentrum Hanenbos. Blijf zorgen dat jeugdwerk de prioritaire doelgroep blijft. 30
7. Wees bewust van de absurditeit van de beslissing om de middelen van de beleidsprioriteiten Lokaal Cultuurbeleid te herzien. Ze is niet consequent met eerdere beslissingen van de Vlaamse Regering. 31



1 Situering

Het voorontwerp van decreet houdt een wijziging in van twee decreten in het beleidsveld Jeugd. Om die reden werd de Vlaamse Jeugdraad op 30 november 2016 om advies gevraagd. Het betreft wijzigingen van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid en van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfscentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst Jeugdtoerisme. Door de vernieuwde taakstelling van de provincies en de bijhorende wijziging in financiering, dienen deze twee decreten aangepast te worden.

Naast de wijzigingen in de decreten "Jeugd", machtigt de voorgelegde tekst de Vlaamse Regering ook om mee te werken aan de vzw Z33, mee te werken aan de organisaties vzw Cultuurloket, vzw Daarkom, vzw De Buren en het Concertgebouw Brugge. Het voorontwerp bepaalt verder dat de Vlaamse Regering enkele dossiers van gemeenten binnen het decreet lokaal cultuurbeleid opnieuw zal beoordelen (Begijnendijk, Herne, Kaprijke, Linter, Merchtem en Riemst, Hoogstraten, Sint- Pieters-Leeuw, Tervuren en Zaventem). De Vlaamse Regering wil verder ook volgende decreten wijzigen: het decreet betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal-en letterkunde, het decreet houdende de oprichting van het Vlaams Fonds voor de Letteren. Tot slot schrijft het voorontwerp voor om geen infrastructuur meer ter beschikking te stellen voor vzw Daarkom , en wel voor het Vlaams Huis voor Amateurkunsten in Brussel.

Dit voorontwerp van decreet wordt in de onderstaande tekst "Minidecreet 3" genoemd.

Dit advies werd besproken op de Algemene Vergadering van 7 december 2016, en voorgelegd aan de Commissie Jeugdwerk op 21 december 2016. Het advies werd - onder voorbehoud van bekrachtiging - verspreid naar de adviesvragers.

2 Advies

2.1 Wijziging decreten in functie van beslissing afslanking provincies

De Vlaamse Jeugdraad adviseert de wijzigingen omtrent de provincies en het jeugdbeleid als **positief**.

Het voorontwerp moet uitvoering geven aan de beslissing om de provincies geen bevoegdheid meer te geven over jeugd¹. Het schrapt concreet de verwijzingen naar de provinciale 'lokale' initiatieven en de taak van de organisatie VVJ om in deze de provinciebesturen te ondersteunen.

In de decretale taakomschrijving van de Vereniging voor Vlaamse Jeugddiensten - zoals omschreven in het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd Jeugd- en kinderrechtenbeleid - wordt de verwijzing naar het ondersteunen van de provincies geschrapt.

Als de provincies geen taken meer opnemen m.b.t. het jeugdbeleid, moeten ze er hierin ook niet ondersteund worden. Het lijkt ons wel zinnig om de expertise van de provinciale medewerkers te gebruiken in de verdere ondersteuning van het lokaal jeugdbeleid. Tenslotte moeten ook zij een plaats krijgen in de structuren van de Vlaamse Overheid.

Deze medewerkers hadden en hebben nog steeds ook een taak in het coachen, stimuleren van netwerken en vorming van gemeentebesturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en verenigingen. Het lokaal niveau voeden en inspireren is steeds de kerntaak geweest van de VVJ. Na de inkanteling van het decreet lokaal jeugdbeleid in het gemeentefonds, verdween ook een groot deel van de controlerende taak van de Vlaamse Overheid. De Vlaamse Overheid kreeg meer een 'coachende rol' t.o.v. die lokale besturen. De Vlaamse Jeugdraad is ervan overtuigd dat de nodige afspraken tussen de organisatie VVJ, de provincies en de Vlaamse Overheid nodig zijn. Zo vermijden we dubbel werk.

¹ Decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies



Maak afspraken over de ondersteuning van lokale besturen. De expertise van de medewerkers van de provinciale jeugddiensten moet hiervoor worden ingezet.

Ook in de artikelen 9 en 11 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd Jeugd - en kinderrechtenbeleid worden de provincies en hun bestuur geschrapt. Met als gevolg dat de provinciaal initiatieven niet meer meetellen in de kwantitatieve voorwaarden voor de subsidiering van jeugdorganisaties. Het provinciaal initiatief is geen lokaal initiatief meer, en kan dus niet meer gebruikt worden in de verantwoording van de gegeven subsidiegelden. De Vlaamse Jeugdraad oordeelt dat deze wijziging, gezien de voorgaande regeringsbeslissing, niet meer dan billijk is.

Communiceer deze wijziging in de voorwaarden duidelijk aan de gesubsidieerde organisaties.

Omdat de decretale afhandeling van de bevoegdheidsoverdracht hierbij in een definitieve plooi valt, geven we alsnog enkele belangrijke aandachtspunten mee voor de toekomst van het proces.

Start nu met het decretale werk om de overheveling van het provinciaal jeugdbeleid naar de Vlaamse Overheid te realiseren.

Zorg dat het decretaal werk om de activiteiten en van de provincies een plaats te geven binnen de Vlaamse Overheid, op tijd start. In 2018 vervalt de mogelijkheid van de provincies om nog initiatieven te nemen voor jeugd en jeugdwerk, en moet het alternatief duidelijk zijn.

Voor Jeugd is er al een groot deel duidelijk. Er zou een nieuw decreet bovenlokaal jeugdwerkbeleid komen dat een plaats moet bieden aan de huidige regelgeving rond bovenlokale jeugdhuizen. Ook moet dit een oplossing bieden voor de regularisatie van de historische tewerkstelling subsidies. De focus wordt hierbij gelegd op de werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren. Daarnaast wil de Vlaamse Regering hiermee het provinciaal beleid voor en de ondersteuning van jeugdwerk voor kinderen en jongeren met een handicap verder zetten. De energie rond Jeugdwerk voor Allen kan hier ook een plaats in krijgen. Voorlopig ervaart de Vlaamse Jeugdraad deze voorstellen als positief. We verwachten verder betrokken te worden in het te lopen proces.

Het decretale werk hierrond wordt voorbereid in de Reflectiegroep Lokaal. We vragen aan de minister om dit overleg met de belanghebbenden te gebruiken en voorstellen af te toetsen. Een decreet schrijven op een jaar tijd is krap, maar haalbaar als er tijdig van start wordt gegaan.

Het decreet bovenlokaal jeugdwerk kan geen plaats bieden aan al de taken die een provincie t.o.v. 'jeugd' deed. Het is echter wel zo dat een aantal taken *ad nominatum* aan organisaties kunnen worden toegewezen. In het kader van een 'warme overdracht' moet hier vooral snel duidelijkheid komen. Organisaties maken nu hun plannen voor de komende jaren, omdat ze hun beleidsnota's moeten indienen. Bijkomende opdrachten zouden op zijn minst voorgesteld kunnen worden door de overheid. Er moeten nog oplossingen gezocht worden inzake ondersteuning fuifbeleid, organisatie rock- en popconcours, participatie van jongeren aan het provinciaal beleid, inclusieve speelpleinen, jeugdlokalen ... Over de wijze waarop deze taken een plaats krijgen in het jeugdwerklandschap, vraagt de Vlaamse Jeugdraad om snel betrokken te worden.



Zorg ervoor dat de sector niet de dupe wordt van bestuurlijke wijzigingen.

Een bestuurlijke transitie is moeilijk. Toch vrezen we dat de complexiteit van de oefening ervoor zorgde dat heel wat initiatieven uitgesteld werden. Wat op zijn beurt weer gevolgen gaf voor de uitgegeven en beschikbare middelen voor Jeugd en Jeugdwerk. Het aanslepen van deze oefening heeft sowieso voor stilstand en achteruitgang gezorgd. De vooropgestelde planmatige aanpak op basis van de objectieve cijfers uit een vastgelegd beginjaar, is geen realiteit geworden. De huidige beschikbare middelen (ongeveer 3,9 miljoen euro) zijn vastgelegd na een lang onderhandelingsproces tussen de provincies en Vlaanderen. Het werd een kwestie van geven en nemen.

Dit budget is nog onderhevig aan een aantal voorafnames. De middelen van het jeugdverblijfcentrum Hanenbos, die overgaan van de provincie Vlaams-Brabant naar de Vlaamse Overheid wegen het zwaarste door. Momenteel is er nog geen budget vastgelegd voor de uitbating van Hanenbos. Deze onbekende zorgt ervoor dat het moeilijk is om de financiële kant van deze operatie als afgerond te bestempelen. Er is dus - volgens de Vlaamse Jeugdraad - nog een onbekend zwart gat.

We hebben dus nog steeds geen correct beeld van het totale beschikbare budget voor de uitvoering van het decreet bovenlokaal jeugdwerk en de beschikbare middelen voor de organisaties en hun toegewezen taken. De Vlaamse Jeugdraad vraagt om deze duidelijkheid snel te hebben. Het budgettair plaatje is nodig om de decreetsvoorbereiding zinnig aan te vatten. We willen als sector mee nadenken over de toekomst, en daarbij de nieuwe opportuniteiten zien. Maar we willen ook dat de overdracht gepaard gaat met de juiste bijhorende middelen.

2.2 Jeugdverblijfcentrum Hanenbos

De Vlaamse Jeugdraad adviseert de vooropgestelde decretale wijziging en dus de inkanteling van Hanenbos in de structuur vzw ADJ als **positief**.

Leg de middelen voor de uitbating van jeugdverblijfcentrum Hanenbos vast.

Het door de provincie Vlaams-Brabant beheerde jeugdverblijf Hanenbos te Dworp wordt op 1 januari 2018 overgenomen door de Vlaamse Overheid. Voor het beheer van jeugdverblijven, zoals dus nu Hanenbos, doet de Vlaamse Overheid een beroep op de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme. Zij beheert ook de centra 'De Hoge Rielen' en 'Destelheide'. De jeugdsector heeft een belangrijke stem in het beheersorgaan ADJ. We geven dan ook graag onze adviespunten mee met betrekking tot de inkanteling van Hanenbos in ADJ.

Vooreerst moet er duidelijkheid komen over de beschikbare middelen. (Zie vorig adviespunt). Deze onbekende factor weegt zwaar door op de balans. Het uiteindelijk beschikbare budget voor het decreet bovenlokaal jeugdwerk en de flankerende maatregelen hangt nauw af van het budget van dit jeugdverblijfcentrum.

Maak werk van een duidelijke profilering van het jeugdverblijfcentrum Hanenbos. Blijf zorgen dat jeugdwerk de prioritaire doelgroep blijft.

Daarnaast vindt de Vlaamse Jeugdraad het opportuun om te onderzoeken hoe twee jeugdverblijfcentra, uitgebaat door dezelfde organisatie, in dezelfde gemeente complementair kunnen werken. Het vraagt onderzoek naar de profilering van Hanenbos en naar het profiel van de jongeren die men wil bereiken. Twee verblijfcentra op een korte afstand kunnen maar werken als ze een eigen *smoel* hebben.

De modaliteiten van deze overdracht zijn nog niet bekend, maar de opname bij ADJ vzw heeft voordelen voor het jeugdwerk. Aangezien het jeugdwerk onze meest prioritaire doelgroep is, heeft ADJ vzw aparte regelingen voor het



jeugdwerk en dan in het bijzonder qua reserveringstermijnen en tarieven. Die zijn veruit het meest gunstig voor jeugdwerkinitiatieven. We hopen dezelfde garanties te krijgen bij het centrum Hanenbos.

2.3 Lokaal Cultuurbeleid

De Vlaamse Regering vindt het – met het voorgelegde voorstel – *opportunity* om die gemeenten die intekenden op de prioriteiten van het lokaal cultuurbeleid, en waarvan dit niet resulteerde in subsidiëring, opnieuw te evalueren en na te gaan of ze nu wel zouden voldoen. Indien de genoemde gemeenten nu wel voldoen aan de beleidsprioriteiten – waar hun collega-gemeenten niet meer aan moeten voldoen om middelen te krijgen – worden de beschikbare middelen opnieuw verdeeld over al de verschillende steden en gemeenten die voor 2014 intekenden op de beleidsprioriteiten.

De Vlaamse Jeugdraad adviseert dit **negatief**, en wil hiermee het kritische advies van de SARC versterken.

Gezien onze weerstand op de beslissing om de middelen van het lokaal jeugdbeleid over te dragen aan het Gemeentefonds en bijgevolg het decreet lokaal jeugdbeleid uit te hollen, zijn we bijzonder kritisch over de voorgestelde wijzigingen in het gelijkaardige decreet lokaal cultuurbeleid. Ze zijn niet consequent de eerder genomen beslissing.

Wees bewust van de absurditeit van de beslissing om de middelen van de beleidsprioriteiten Lokaal Cultuurbeleid te herzien. Ze is niet consequent met eerdere beslissingen van de Vlaamse Regering.

We bestempelen deze beslissing als absurd want het bouwt verder op afspraken en voorwaarden die niet meer voor de belanghebbenden gelden.

Het decreet lokaal cultuurbeleid schreef voorwaarden voor subsidiëring voor. De genoemde gemeenten in het decreet voorstel haalden deze voorwaarden niet. In 2014 schafte de Vlaamse Regering deze voorwaarden voor de gemeenten af, met uitzondering van de faciliteitengemeenten in de Rand rond Brussel en de Vlaamse Gemeenschapscommissie. De bijhorende middelen werden voortaan rechtstreeks via het Gemeentefonds aan de lokale besturen gegeven. Met het huidige voorstel kunnen de niet geselecteerde gemeenten alsnog aanspraak maken op middelen, op basis van voorwaarden niet meer voor de meeste lokale besturen gelden.

Verder benoemen we dit als inconsequent want we spreken hier over middelen voor het lokaal cultuurbeleid en de uitbouw van de gemeenschapscentra. De facto oormerk je deze middelen hiervoor, terwijl dit juist één van de zaken was die de regering bij de uitholling van het decreet wou vermijden. De middelen voor lokaal cultuurbeleid blijven in de ogen van de Vlaamse Regering dus geoormerkt. De Vlaamse Jeugdraad stelt de vraag of dit voor de middelen voor het lokaal jeugdbeleid ook zo is.

We stellen ons verdere vragen over deze beslissing:

- Wat met gemeenten die nog geen cultuurcentrum hebben en die ook ondersteuning willen vanuit de Vlaamse Overheid? Kunnen zij ook opnieuw intekenen?
- Wat met de begroting van de reeds erkende lokale besturen in dit decreet? Zij rekenen op die middelen, die nu verminderen als er andere besturen een deel van de koek vragen?
- Wat zijn de gevolgen voor het decreet lokaal jeugdbeleid?

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA



**Vlaamse
overheid**

SARC

Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Advies

**Algemene Raad i.s.m.
Sectorraad Kunsten en
Erfgoed en Sectorraad
Sociaal-Cultureel Werk**

12 december 2016

Advies bij het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd (minidecreet III)

Op 18 november 2016 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd principieel goed. De SARC ontving op 29 november 2016 een vraag tot advies van Vlaams minister voor Cultuur en Jeugd Sven Gatz. De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk besprak de adviesvraag op zijn plenaire vergadering. De Sectorraad Kunsten en Erfgoed en de Algemene Raad behandelden het advies via schriftelijke procedure. De Algemene Raad coördineerde het advies.

De raden wensen aan te geven dat zij de werkwijze betreuren om enkele grotere inhoudelijke beslissingen (zie hoofdstuk 2 - Cultuurloket en hoofdstuk 3 - Lokaal cultuurbeleid) via een verzameldecreet te nemen.

Advies

Het voorontwerp van decreet, het zogenaamde minidecreet III, regelt een aantal aanpassingen binnen de beleidsvelden cultuur en jeugd. In wat volgt duidt de SARC de verschillende hoofdstukken van het voorontwerp van decreet en geeft hij advies.

Positief advies over wijziging aan verschillende decreten

Hoofdstuk 4: wijziging decreet Koninklijke Academie voor Nederlands Taal-en Letterkunde: De wijziging laat toe dat de voorzitter en ondervoorzitter gedurende drie opeenvolgende jaren hetzelfde mandaat kunnen uitoefenen met het oog op de continuïteit van de werking.

Hoofdstuk 5: wijziging decreet Vlaams Fonds voor de Letteren: Het decreet wordt aangepast conform het decreet deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. De bepaling dat het VFL additionele honoraria kan toekennen wordt opgeheven. Het ondersteunen van leesbevordering wordt uitdrukkelijk als een doelstelling van het VFL opgenomen.

Hoofdstuk 6: wijzigingen van het decreet vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid: Ten gevolge van de vernieuwde taakstelling van de provincies wordt volgende aangepast. De vereniging die gemeentelijke en provinciale jeugddiensten ondersteunt wordt ontlast van zijn opdracht ten aanzien van de provinciale jeugddiensten. Provinciebesturen zijn ook niet langer lid van de vereniging. Ook de bepaling dat ook jeugdwerk- en cultuureducatieve initiatieven van provinciebesturen, naast initiatieven van gemeentebesturen, OCMW 's, ..., werden beschouwd als "lokale" initiatieven die konden worden ondersteund door erkende verenigingen wordt aangepast.

Hoofdstuk 7: wijziging decreet subsidiëring van hostels, verblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme: Naar aanleiding van de vernieuwde taakstelling van provincies wordt jeugdverblijf Hanenbos in Dworp toegewezen aan de Vlaamse overheid. Voor het beheer van jeugdverblijven doet de overheid beroep op de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

Hoofdstuk 8: wijziging van decreet bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013: Er wordt er niet langer infrastructuur ter beschikking gesteld van Daarkom wegens stopzetting van de vzw. Daarnaast wordt de terbeschikkingstelling van infrastructuur aan Vlaams Huis voor Amateurkunsten in Brussel vzw geregeld.

De SARC heeft geen opmerkingen bij deze hoofdstukken en adviseert positief.

Hoofdstuk 2: Machtiging tot oprichting van en deelname aan verenigingen zonder winstoogmerk

Het Kaderdecreet bestuurlijk beleid machtigt de Vlaamse Gemeenschap om vzw's op te richten of er aan deel te nemen voor zover het niet met een bevoegdheidsoverdracht gepaard gaat. Een taak van beleidsuitvoering impliceert ook een bevoegdheidsoverdracht. De taken van onderstaande vzw's zijn te beschouwen als beleidsuitvoerende taken. De decreetgever dient daarom machtiging te verlenen aan de Vlaamse Regering om aan deze vzw deel te nemen.

Het gaat o.a. om volgende machtigingen:

- Om de overdracht van de persoonsgebonden bevoegdheden n.a.v. de provinciale hervorming verder concreet vorm te geven, wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk die fungeert als uniek laboratorium en ontmoetingsplaats voor experiment en innovatie binnen de visuele kunsten. Het betreft hier de oprichting van vzw **Z33**.
- Machtiging om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel de organisatie mogelijk te maken van culturele evenementen en congresactiviteiten in een zo ruim mogelijke betekenis en die daartoe een concertgebouw te Brugge heeft opgericht (**Concertgebouw Brugge**). N.a.v. de nieuwe taakstelling van provincies neemt de Vlaamse overheid de rol van de provincie in de bestuursorganen over.

De machtiging m.b.t. Z33 en het Concertgebouw Brugge zijn een gevolg van de overdracht van persoonsgebonden bevoegdheden n.a.v. de provinciale afslanking. Deze twee instellingen worden overgedragen aan de Vlaamse overheid. Dit juridisch mandaat geeft uitvoering aan deze overdracht van de provincies naar de Vlaamse overheid.

- Machtiging om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Marokkaanse

culturele samenwerking. In gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Koninkrijk Marokko, worden de werkende leden en de bestuurders van die vereniging voorgedragen. De nieuwe vzw **Daarna**, het vroegere Daarkom.

- Machtiging om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking **deBuren**.

De machtiging voor deBuren en Daarna geven uitvoering aan de bilaterale samenwerking met respectievelijk Nederland en Marokko. Beide overheden worden gemachtigd om toe te treden tot de vzw's.

De SARC heeft geen opmerkingen bij deze machtigingen en adviseert positief. De raad vraagt evenwel aandacht voor een goede democratische vertegenwoordiging in bestuursorganen (voorzien in het Cultuurpact). De SARC stelt dat de machtiging aan de Vlaamse overheid om toe te treden tot deze vzw's een evenwichtige Raad van Bestuur niet in de weg mag staan. *Competenties en expertise* zijn noodzakelijk om een goede werking te garanderen.

Vragen bij hoofdstuk 2: Machtiging tot oprichting en deelname aan verenigingen zonder winstoogmerk – deelname aan Cultuurloket

- Machtiging om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel ondernemerschap en professionalisering in de Vlaamse culturele sector te bevorderen, toeleiding naar aanvullende financiering te faciliteren en levenslang leren te stimuleren. Er wordt een sectorbreed **Cultuurloket** opgericht. Er wordt een nieuwe vzw opgericht met overgang van personeel en middelen van het bestaande Kunstenloket vzw.

De oprichting van het Cultuurloket kadert binnen de oprichting van een cultuurbreed Kunstenloket.

Inhoudelijk plaatst de SARC vraagtekens bij de keuze om levenslang leren onder te brengen in deze vzw. Dit lijkt niet in lijn met de taakstelling van de instelling. Bovendien maakt de memorie van toelichting geen melding van deze bijkomende taakstelling.

De keuze om een nieuwe vzw Cultuurloket op te richten, met machtiging voor de Vlaamse overheid roept daarenboven vragen op. Het is niet duidelijk welke motieven aan de basis liggen en welke rol de overheid zal opnemen. Zal de overheid een meerderheid van stemrecht verwerven of gaat het om een vorm van medebeheer? Hoe zal deze machtiging m.a.w. statutair vorm krijgen? En hoe wordt uiting gegeven aan het Cultuurpactdecreet?

De SARC verwijst in dit kader graag naar zijn advies¹ van 22 januari 2014 over goed bestuur in de sectoren CJSM waarin de raad een aantal principes voor goed bestuur formuleert. De raad gaat in zijn advies onder meer in op de samenstelling van de Raden van Bestuur. Zeker bij overheid gebonden organisaties en bij de samenstelling van Raden van Bestuur van grote culturele instellingen die een belangrijke uitstraling hebben, is de politisering eerder dan de competenties vaak doorslaggevend bij de toekenning van bestuursmandaten. De democratische vertegenwoordiging in bestuursorganen (voorzien in het Cultuurpact) mag niet uitsluiten dat deze vertegenwoordigers dienen te beschikken over de juiste competenties, interesse en kennis. De SARC stelt dat de machtiging aan de Vlaamse overheid om toe te treden tot deze vzw's een evenwichtige Raad van

¹ SARC Algemene Raad, *Advies over goed bestuur in de sectoren CJSM*, 22 januari 2014, http://www.cjsm.vlaanderen.be/raadcjsm/AR/adviezen/20140122_AR_AdviesGoedBestuur_CJSM.pdf

Bestuur niet in de weg mag staan. Competenties en expertise zijn noodzakelijk om een goede werking te garanderen.

Tot slot roept de oprichting van het Cultuurloket vragen op met betrekking tot de aangekondigde hervorming van de bovenbouw. Door een autonome vzw op te richten, met deelname van de Vlaamse overheid, lijkt dit een voorafname op de nog te voeren discussie. Bijvoorbeeld meer duidelijkheid over de verhouding met de dienstverlenende organisatie SCWITCH² is aangewezen.

De SARC acht het zinvol om een overzicht te krijgen van alle vzw's waarvoor de overheid reeds een juridische machtiging tot oprichting en/of toetreding heeft. Op deze manier wil de SARC een bredere visie op deze materie verwerven.

De SARC vraagt

- om het stimuleren van levenslang leren als extra taakstelling van het Cultuurloket te motiveren en desgevallend te schrappen.
- om de oprichting van het Cultuurloket als vzw beter te duiden.
- om aandacht te besteden aan de invulling van het medebeheer van de Vlaamse regering in de vzw Cultuurloket.
- om de oprichting van het Cultuurloket te kaderen binnen de aangekondigde hervorming van de bovenbouw, en daarover aan de SARC meer toelichting te verschaffen.
- een overzicht te bezorgen van alle vzw's waarvoor de overheid reeds een juridische machtiging tot oprichting en/of toetreding heeft.

Hoofdstuk 3: Lokaal Cultuurbeleid

Het voorontwerp van decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteiten voor het lokaal cultuurbeleid (beleidsprioriteit 1) en de organisatie van een cultuurcentrum (beleidsprioriteit 3), waarvan de intekening niet resulteerde in een subsidiëring, opnieuw zal beoordelen volgens het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid.

De SARC juicht toe dat een aantal lokale besturen op deze manier toch een erkenning en subsidiëring krijgen voor initiatieven in het kader van hun lokaal cultuurbeleid. De SARC betreurt dat hier echter geen landschapstekening aan vooraf ging. Met andere woorden: er werd niet afgetoetst of er bij initiatieven met regionale uitstraling (bv een cultuurcentrum met 700 plaatsen) er effectief een regionale behoefte aanwezig was en dus hoe dit kan passen in een toekomstig decreet regionaal cultuurbeleid.

Bovendien is het onduidelijk hoe het decreet lokaal cultuurbeleid dat grotendeels werd uitgehold, nu opnieuw wordt geactiveerd. Op deze manier worden subsidies voor lokaal cultuurbeleid opnieuw geoormerkt, alhoewel deze oormerking was afgeschaft. De SARC vraagt zich eveneens af of dit dan ook nieuwe perspectieven opent voor startende centra, die in 2014 niet intekenden op één van de desbetreffende Vlaamse beleidsprioriteiten?

² De SARC argumenteerde eerder al dat er best complementariteit met SCWITCH wordt nagestreefd. SARC Algemene Raad, *Advies bij het witboek aanvullende financiering*, 12 juli 2016. <http://www.cjsm.vlaanderen.be/raadcjsm/AR/adviezen/20160712-advies-witboek-aanvullende-financiering-cultuur.pdf>

Extra subsidiëring voor lokale overheden zal volgens de memorie van toelichting geen impact hebben op het totale budget. Enkel de verdeling tussen de gemeenten moet in dat geval worden aangepast. Dit betekent dus dat een extra subsidiëring ten koste gaat van de reeds bestaande toekenningen aan de lokale overheden voor lokaal cultuurbeleid, alhoewel deze middelen niet geormerkt werden.

De SARC vraagt meer duidelijkheid over deze herverdeling. Is het effectief zo dat de herverdeling zal gebeuren onder alle erkende lokale besturen of heeft de herverdeling betrekking op de nieuw te erkennen lokale besturen? Volgens welke criteria en/of herverdeelsleutel zal dit gebeuren? Om welke bedragen gaat het? Is er rekening gehouden met het feit dat de lokale overheden hun budgetten voor lokaal cultuurbeleid reeds opgemaakt en vastgelegd hebben in de (meerjaren)begroting?

Dit komt in ieder geval neer op een verarming van het lokaal cultuurbeleid; meer spelers gaan het met minder moeten doen. Door de niet-indexering van de middelen die werden overgeheveld naar het Gemeentefonds is er al een structurele besparing op de sector lokaal cultuurbeleid. Bovendien komen meer en meer spelers en initiatieven uit het kunstenveld bij het lokaal cultuurbeleid aankloppen voor ondersteuning (bv. Circuit X, stijgende vraag naar coproducties).

Ook het afschaffen van de projectsubsidies voor gemeenschapscentra voor een aanbod voor kansengroepen zet de middelen van het lokaal cultuurbeleid verder onder druk. Bovendien gelden er ook besparingen op lokaal niveau en moet er meer gedaan worden met minder mensen en middelen. De sector is vragende partij om meer instrumenten te krijgen vanuit Vlaams niveau om hun lokale cultuurbeleid verder kwalitatief te kunnen continueren en in het beste geval verder uit te bouwen. Intussen wordt steeds meer de omgekeerde beweging gemaakt. In dat opzicht wordt er gehoopt op een sterk en duidelijk beleid in het nieuwe decreet regionaal cultuurbeleid.

De SARC vraagt

- om de regionale behoeften vooraf af te toetsen a.d.h.v. een landschapstekening.
- om te duiden hoe het uitgeholde decreet lokaal cultuurbeleid opnieuw geactiveerd wordt.
- om positieve beoordelingen te koppelen aan extra budget. De sector lokaal cultuurbeleid staat financieel onder druk, een extra besparing brengt hun werking op de helling.
- om *vlug duidelijkheid te scheppen over een regionaal cultuurbeleid.*

Namens de Algemene Raad,
Luk Verschueren, voorzitter

Namens de Sectorraad Kunsten en Erfgoed,
Herman Baeten, voorzitter
Jorijn Neyrinck, ondervoorzitter
Lieselotte Moortgat, secretaris

Namens de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk,
Frie De Greef, voorzitter
Dirk Verbist, ondervoorzitter
Liesbeth Lemiere, secretaris

VOORONTWERP VAN DECREET
van 23 december 2016



Voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Machtiging tot oprichting van en deelname aan verenigingen zonder winstoogmerk

Art. 2. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een vereniging zonder winstoogmerk en toe te treden tot die vereniging, gevestigd in de provincie Limburg, die fungeert als uniek laboratorium en ontmoetingsplaats voor experiment en innovatie binnen de visuele kunsten door:

- 1° vanuit een duidelijk artistiek en maatschappelijk engagement een open, artistieke biotoop te vormen op zoek naar kritische invullingen voor de praktijk van de visuele kunsten;
- 2° vanuit de visuele kunsten kunstenaars, organisaties, ontwerpers, ondernemers, onderzoekers en onderwijsinstellingen te verenigen rond maatschappelijke thema's;
- 3° vanuit de kunstenpraktijk te reflecteren over de wereld die ons omringt en zo bezoekers, deelnemers en betrokkenen te stimuleren om op een alternatieve manier naar de alledaagse realiteit te kijken;
- 4° als Vlaams multidisciplinair kunstencentrum een hefboom te vormen voor de Limburgse regio en een referentiepunt in Vlaanderen en de Euregio Maas-Rijn.

Twee of meer gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen, behalve de provincies of door de provincies opgerichte rechtspersonen, kunnen meewerken aan de oprichting van de voormelde vereniging en toetreden tot die vereniging.

De Vlaamse Regering en de gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen die zijn toegetreden met toepassing van het tweede lid, mogen statutair personeel en goederen ter beschikking stellen van de voormelde vereniging en er goederen aan overdragen.

Art. 3. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een vereniging zonder winstoogmerk en toe te treden tot die vereniging met als doel ondernemerschap en professionalisering in de Vlaamse culturele sector te bevorderen en toeleiding naar aanvullende financiering te faciliteren.

Art. 4. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een vereniging zonder winstoogmerk en toe te treden tot die vereniging met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Marokkaanse culturele samenwerking, ter uitvoering van het cultureel akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko, ondertekend te Brussel op 18 juli 1975.

Elke natuurlijke persoon en elke rechtspersoon, voorgedragen in gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Regering en het Koninkrijk Marokko, kan als werkend lid tot die vereniging toetreden.

De bestuurders van die vereniging worden voorgedragen in gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Regering en het Koninkrijk Marokko.

Art. 5. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking, ter uitvoering van het verdrag inzake de samenwerking op het gebied van cultuur, onderwijs, wetenschappen en welzijn tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap in het Koninkrijk België, ondertekend in Antwerpen op 17 januari 1995.

Art. 6. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel de organisatie mogelijk te maken van culturele evenementen en congresactiviteiten in een zo ruim mogelijke betekenis en die daartoe een concertgebouw te Brugge heeft opgericht.

Hoofdstuk 3. Lokaal cultuurbeleid

Art. 7. De Vlaamse Regering zal de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het voeren van een kwaliteitsvol en duurzaam lokaal cultuurbeleid of op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het organiseren van een cultuurcentrum, waarvan de intekening op de vermelde Vlaamse beleidsprioriteiten voor het lokaal cultuurbeleid niet resulteerde in een subsidiëring, opnieuw beoordelen.

De beoordeling, vermeld in het eerste lid, gebeurt op basis van de specifieke situatie op 15 januari 2017 en conform het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid, zoals dat op het moment van de intekening gold.

De Vlaamse Regering neemt in de loop van 2017 een nieuwe beslissing over die aanvragen.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde

Art. 8. In artikel 11 van het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde wordt de zin "Na het neerleggen van hun ambt zijn zij niet onmiddellijk herkiesbaar." vervangen door de zin "Ze kunnen maximaal gedurende drie opeenvolgende jaren hetzelfde mandaat uitoefenen."

Hoofdstuk 5. Wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren

Art. 9. In artikel 5 van het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren, gewijzigd bij het decreet van 30 april 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

"§1. Het VFL heeft tot doel:

- 1° de Nederlandstalige letteren en de vertaling in en uit het Nederlands van literair werk in de brede zin van het woord te ondersteunen en daardoor bij te dragen tot de verbetering van de sociaal-economische positie van auteurs en vertalers;
- 2° de leesbevordering te ondersteunen."

2° in paragraaf 2 wordt punt 2° opgeheven;

3° aan paragraaf 2 worden een punt 13° en een punt 14° toegevoegd, die luiden als volgt:

"13° subsidies voor leesbevorderingsprojecten toekennen;

14° werkingssubsidies toekennen aan een vzw die leesbevordering tot doel heeft."

Art. 10. In artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 30 april 2004 en 30 november 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

"§2. Het Fondsbestuur bestaat uit leden met literaire kennis of bestuurlijke ervaring. De Vlaamse Regering stelt op voordracht van het zittende Fondsbestuur zeven bestuurders aan voor een termijn van vier jaar. Daarnaast stelt de Vlaamse Regering op voordracht van het Fondsbestuur onafhankelijke bestuurders aan tot op het einde van de voormelde termijn van vier jaar conform de artikelen 4 tot 7 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Tussentijds benoemde bestuurders voleindigen het mandaat van hun voorganger. Het mandaat van een bestuurder kan eenmaal worden verlengd."

2° in paragraaf 3 wordt het eerste lid opgeheven;

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

Art. 11. In artikel 8, §3, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid worden de woorden "en provinciale" telkens opgeheven;
- 2° in het tweede lid wordt de zinsnede ", voor de Vlaamse provinciebesturen" opgeheven.

Art. 12. In artikel 9, §3, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "gemeente- en provinciebesturen" vervangen door het woord "gemeentebesturen".

Art. 13. In artikel 11, §7, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "gemeente- en provinciebesturen" vervangen door het woord "gemeentebesturen".

Hoofdstuk 7. Wijziging van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

Art. 14. Aan artikel 4, eerste lid, van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"3° Jeugdverblijf Hanenbos", te Dworp.

Hoofdstuk 8. Wijziging van het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013

Art. 15. In artikel 21, §1, van het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013, gewijzigd bij het decreet van 20 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° punt 4° wordt opgeheven;
- 2° er wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:
"8° Vlaams Huis voor Amateurkunsten in Brussel vzw."

Hoofdstuk 9. Slotbepalingen

Art. 16. Het mandaat van de leden van het Fondsbestuur van het Vlaams Fonds voor de Letteren, opgericht bij het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren, blijft ongewijzigd tot 30 juni 2018.

De bepalingen van artikel 10, 1° en 2°, worden voor de eerste keer toegepast bij de procedure voor de aanstelling van de nieuwe bestuurders.

Art. 17. Artikel 4 treedt in werking op 1 januari 2017 en artikel 11 tot en met 14 treden in werking op 1 januari 2018.

Art. 18. Artikel 8 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2016.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 60.765/3
van 26 januari 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse
Gemeenschap 'houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden
cultuur en jeugd'

Op 27 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frederic EGGERMONT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 januari 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt er in de eerste plaats toe de Vlaamse Regering te machtigen om in voorkomend geval mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot bepaalde, in het ontwerp omschreven verenigingen zonder winstoogmerk binnen de culturele sector. Tevens wordt aan de gemeenten die in 2014 geen subsidie voor het lokale cultuurbeleid hadden verkregen, maar wel hadden “ingetekend” op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het voeren van een kwaliteitsvol en duurzaam lokaal cultuurbeleid of op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het organiseren van een cultuurcentrum, een nieuwe kans gegeven tot het verkrijgen van financiering. Ten slotte worden diverse wijzigingen aangebracht in een aantal decreten, veelal van eerder technische aard.

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. In hoofdstuk 2 van het ontwerp wordt de Vlaamse Regering ertoe gemachtigd om in voorkomend geval mee te werken aan de oprichting van een aantal verenigingen zonder winstoogmerk en tot zulke verenigingen toe te treden. In de memorie van toelichting wordt vooropgesteld dat de Vlaamse Gemeenschap geen dominante partner zal zijn in die verenigingen. Wanneer het effectief niet gaat om een door de Vlaamse Gemeenschap gecontroleerde vereniging, betreft het geen openbare instelling in de zin van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Mocht dit toch het geval zijn, wat enkel kan worden uitgemaakt aan de hand van de statuten van de betrokken vereniging, is het krachtens het legaliteitsbeginsel dat is vervat in dat artikel, vereist dat de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van, alsmede het toezicht op de vereniging bij decreet worden geregeld en dient het ontwerp op dit vlak te worden aangevuld.

4. Aan de gemachtigde is gevraagd hoe, wat betreft hoofdstuk 2 van het ontwerp, de overeenstemming met de wet van 16 juli 1973 ‘waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt’ en het decreet van 28 januari 1974 ‘betreffende het Cultuurpact’ wordt verzekerd. De gemachtigde antwoordde het volgende:

“De Cultuurpactwet/het Cultuurpactdecreet is van openbare orde. In geval de Vlaamse Regering, de gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen gebruik maken van de machtigingen tot toetreding, zullen zij bij de keuze van hun vertegenwoordigers één van de vormen van vertegenwoordiging zoals vermeld in artikel 9

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

van de Cultuurpactwet/ het Cultuurpactdecreet moeten toepassen. Eventueel kunnen de statuten van de vereniging dit nader regelen.”

Het verdient aanbeveling deze uitleg op te nemen in de memorie van toelichting.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 2

5. In artikel 2, derde lid, van het ontwerp wordt, voor de Vlaamse Regering, de gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen die zijn toegetreden tot één van de in hoofdstuk 2 van het ontwerp bedoelde verenigingen, voorzien in de mogelijkheid om statutair personeel en goederen ter beschikking te stellen of om goederen over te dragen aan de betrokken vereniging. Gevraagd om toelichting omtrent de in deze bepaling bedoelde terbeschikkingstelling van statutair personeel, antwoordde de gemachtigde wat volgt:

“De terbeschikkingstelling van statutaire personeelsleden van de Vlaamse overheid aan een externe werkgever is voorzien binnen het VPS, met name artikel X.42 en X.43.

De terbeschikkingstelling van statutaire personeelsleden door de gemeente aan een vzw waarin ze deelnemen en die geen extern verzelfstandigd agentschap is, is eveneens voorzien, meer bepaald in artikel 195, § 2, lid 2 van het gemeentedecreet.

Zowel voor de Vlaamse overheid als voor gemeenten is het dus mogelijk om statutaire personeelsleden ter beschikking te stellen van een vzw waarin zij deelnemen. Aangezien de mogelijkheid voor de ter beschikking stelling van statutaire personeelsleden al geregeld is, stellen we voor om deze mogelijkheid in het derde lid van artikel 2 te schrappen.”

Met dit voorstel kan worden ingestemd.

Artikel 7

6. Luidens artikel 7 van het ontwerp zal de Vlaamse Regering de dossiers van gemeenten die in 2014 “intekenden” op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het voeren van een kwaliteitsvol en duurzaam lokaal cultuurbeleid of op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het organiseren van een cultuurcentrum, maar waarvan de “intekening” niet heeft geleid tot subsidiëring, opnieuw beoordelen op basis van de specifieke situatie op 15 januari 2017 en conform het decreet van 6 juli 2012 ‘betreffende het Lokaal Cultuurbeleid’ zoals het op het moment van de “intekening” gold. De gemachtigde verschaft hieromtrent de volgende toelichting:

“(…) Als de Vlaamse Regering in 2017 positief beslist over dossiers, dan zal dit een gevolg hebben voor de verdeling van de middelen in het Gemeentefonds. Hierbij is wel een belangrijke nuancering te maken: de impact van de herverdeling is beperkt tot dit deel van het in 2016 overgehevelde bedrag naar het Gemeentefonds dat betrekking had op het lokaal cultuurbeleid. Bij de overheveling van de middelen naar het Gemeentefonds

vanaf 2016 werden in totaal zeven subsidiestromen opgeteld per gemeente. Het lokaal cultuurbeleid was er daar één van.

Deze nuancering is belangrijk omdat hiermee wordt aangeknoopt bij een principe dat altijd van toepassing was binnen het lokaal cultuurbeleid: nieuwe instappers worden ten laste genomen van het totale budget lokaal cultuurbeleid. Uiteraard werd in het verleden gepoogd om voor nieuwe instappers bij de begrotingsopmaak extra middelen te verkrijgen, maar wanneer dit niet lukte was enkel een principe van interne solidariteit binnen de subsidieregeling een mogelijkheid.”

De toepassing van artikel 7 van het aan te nemen decreet zal effectief gevolgen hebben op de verdeling van de aanvullende dotatie bedoeld in hoofdstuk III *quater* van het decreet van 5 juli 2002 ‘tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds’.² De bijlage bij dit decreet zal in het licht hiervan dienen te worden aangepast, wat omwille van de coherentie in de regelgeving gelijktijdig met het voorliggende aan te nemen decreet dient te gebeuren, en wel het best voor 30 april 2017, dit is de datum van uitbetaling van de eerste schijf van de genoemde dotatie.³

7. Artikel 7 van het ontwerp heeft enkel betrekking op gemeenten die in 2014 “intekenden” op de genoemde Vlaamse beleidsprioriteiten. Door de auditeur-verslaggever gevraagd waarom gemeenten die niet hadden deelgenomen aan de subsidieronde van 2014, worden uitgesloten, verklaarde de gemachtigde wat volgt:

“Er waren drie redenen om niet te werken met een veralgemeende instapmogelijkheid:

1) De Vlaamse Regering wil gemeenten die effectief ambitie hadden getoond in 2014 voor het lokaal cultuurbeleid een herkansing bieden;

De intekening van gemeenten op de Vlaamse beleidsprioriteiten voor het lokaal cultuurbeleid werd – wanneer het nieuwe dossiers of ‘intekeningen’ betrof – opgevolgd door middel van een bezoek ter plaatse door de bevoegde Vlaamse administratie. Op het terrein konden de ambtenaren van de administratie immers vaststellen of er inspanningen werden geleverd voor de opstart van een gemeenschapscentrum en bijhorende cultuurbeleidsplanning (eerste Vlaamse beleidsprioriteit voor het lokaal cultuurbeleid) of voor de uitbouw van een cultuurcentrum (derde Vlaamse beleidsprioriteit voor het lokaal cultuurbeleid). In heel wat gevallen leidde dit tot een positief eindoordeel van de administratie. In een aantal gevallen was het oordeel van de administratie negatief. Ook al werd ter plekke vastgesteld dat de gemeenten wel degelijk een aanzienlijke inspanning hadden geleverd.

Op het moment van de bezoeken ter plaatse (eerste maanden van 2014) was er nog geen sprake van een inkanteling van de middelen in het Gemeentefonds en het ligt dan ook in de lijn der verwachtingen dat een aantal gemeenten die in 2014 een negatief eindoordeel kregen alsnog aan de slag gegaan zijn om de minpunten in hun initieel dossier aan te pakken. Het zijn precies die inspanningen en opgestarte engagementen uit het

² De vroegere subsidies voor het behartigen van de genoemde beleidsprioriteiten zijn, behalve voor de randgemeenten vermeld in artikel 7 van de wetten ‘op het gebruik van de talen in bestuurszaken’, gecoördineerd op 18 juli 1966, geïntegreerd in deze dotatie ten gevolge van het decreet van 3 juli 2015 ‘tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds’.

³ Zie artikel 19 *undecies* van het decreet van 5 juli 2002.

verleden die de Vlaamse Regering met deze regeling alsnog wil meenemen. Daarom werd niet gekozen voor een veralgemeende instap, maar wel voor een herkansing voor dossiers waarin de gemeente al ambitie had aangetoond.

2) De voorgestelde herkansing moet éénmalig zijn;

Nadien moet er meteen weer worden aangeknoopt bij de gekende beleidsverschuiving: een onvoorwaardelijke en transparante basisfinanciering van gemeenten via het Gemeentefonds. De opstart van een lokaal cultuurbeleid in een gemeente is het resultaat van een jarenlange volgehouden inspanning om cultuurspreiding, cultuurparticipatie, cultuureducatie, gemeenschapsvorming, ... op een slimme manier te verweven in het gemeentelijke culturele en sociale weefsel. Het is dus ruimer dan het enkel beschikken over de juiste infrastructuur. Precies door dit lange termijnperspectief is het niet aangewezen om deze éénmalige herkansing open te stellen ruimer dan precies die gemeenten die al aantoonden dat ze op dit vlak enige ambitie hadden.

3) Budgettaire impact moet beperkt zijn voor de andere gemeenten;

Zoals toegelicht in vraag 4) a) moet de herkansing binnen het overgehevelde budget gebeuren. Een veralgemeende instap zou mogelijk een bijzonder grote budgettaire impact kunnen hebben. Het is de bedoeling van de Vlaamse Regering om het lokaal cultuurbeleid te versterken. Dit kan gebeuren door een beperkt aantal initiatieven een nieuwe kans te geven met een zo klein mogelijke budgettaire impact op de resterende gemeenten.”

Die uitleg vermag evenwel het vermelde verschil in behandeling tussen, enerzijds, de gemeenten die destijds een subsidieaanvraag hebben ingediend die werd geweigerd omdat niet aan de toen geldende voorwaarden werd voldaan, en, anderzijds, de gemeenten die destijds geen subsidieaanvraag hebben ingediend omdat ze van oordeel waren (nog) niet te voldoen aan de voorwaarden, niet te verantwoorden. Er kan niet worden uitgesloten dat ook bepaalde gemeenten uit de tweede categorie thans wel beantwoorden aan de genoemde voorwaarden, in welk geval beide categorieën een verhoging van hun aandeel in de aanvullende dotatie bedoeld in hoofdstuk III^{quater} van het decreet van 5 juli 2002 moeten kunnen genieten.⁴

Artikel 17

8. In artikel 17 van het ontwerp schrijve men “heeft uitwerking met ingang van” in plaats van “treedt in werking op”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jan SMETS

⁴ Meer algemeen trouwens stuit het onbeperkte clicheren van de bestaande toestand voor het bepalen van de dotaties aan de gemeenten op bezwaren van grondwettelijke en internationaalrechtelijke aard: zie adv.RvS 57.317/3 van 27 april 2015 over een voorontwerp van decreet dat heeft geleid tot het decreet van 3 juli 2015, *Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 357/1, (93) 102-106, opmerkingen 7.1 tot 7.7.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Machtiging tot oprichting van en deelname aan verenigingen zonder winstoogmerk

Art. 2. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een vereniging zonder winstoogmerk en toe te treden tot die vereniging, gevestigd in de provincie Limburg, die fungeert als uniek laboratorium en ontmoetingsplaats voor experiment en innovatie binnen de visuele kunsten door:

- 1° vanuit een duidelijk artistiek en maatschappelijk engagement een open, artistieke biotoop te vormen op zoek naar kritische invullingen voor de praktijk van de visuele kunsten;
- 2° vanuit de visuele kunsten kunstenaars, organisaties, ontwerpers, ondernemers, onderzoekers en onderwijsinstellingen te verenigen rond maatschappelijke thema's;
- 3° vanuit de kunstenpraktijk te reflecteren over de wereld die ons omringt en zo bezoekers, deelnemers en betrokkenen te stimuleren om op een alternatieve manier naar de alledaagse realiteit te kijken;
- 4° als Vlaams multidisciplinair kunstencentrum een hefboom te vormen voor de Limburgse regio en een referentiepunt in Vlaanderen en de Euregio Maas-Rijn.

Twee of meer gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen, behalve de provincies of door de provincies opgerichte rechtspersonen, kunnen meewerken aan de oprichting van de voormelde vereniging en toetreden tot die vereniging.

De Vlaamse Regering en de gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen die zijn toegetreden met toepassing van het tweede lid, mogen goederen ter beschikking stellen van de voormelde vereniging en er goederen aan overdragen.

Art. 3. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een vereniging zonder winstoogmerk en toe te treden tot die vereniging met als doel ondernemerschap en professionalisering in de Vlaamse culturele sector te bevorderen en toeleiding naar aanvullende financiering te faciliteren.

Art. 4. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een vereniging zonder winstoogmerk en toe te treden tot die vereniging met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Marokkaanse culturele samenwerking, ter uitvoering van het cultureel akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko, ondertekend te Brussel op 18 juli 1975.

Elke natuurlijke persoon en elke rechtspersoon, voorgedragen in gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Regering en het Koninkrijk Marokko, kan als werkend lid tot die vereniging toetreden.

De bestuurders van die vereniging worden voorgedragen in gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Regering en het Koninkrijk Marokko.

Art. 5. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking, ter uitvoering van het verdrag inzake de samenwerking op het gebied van cultuur, onderwijs, wetenschappen en welzijn tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap in het Koninkrijk België, ondertekend in Antwerpen op 17 januari 1995.

Art. 6. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel de organisatie mogelijk te maken van culturele evenementen en congresactiviteiten in een zo ruim mogelijke betekenis en die daartoe een concertgebouw te Brugge heeft opgericht.

Hoofdstuk 3. Lokaal cultuurbeleid

Art. 7. De Vlaamse Regering zal de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het voeren van een kwaliteitsvol en duurzaam lokaal cultuurbeleid of op de Vlaamse beleidsprioriteit voor het organiseren van een cultuurcentrum, waarvan de intekening op de vermelde Vlaamse beleidsprioriteiten voor het lokaal cultuurbeleid niet resulteerde in een subsidiëring, opnieuw beoordelen.

De beoordeling, vermeld in het eerste lid, gebeurt op basis van de specifieke situatie op 15 januari 2017 en conform het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid, zoals dat op het moment van de intekening gold.

De Vlaamse Regering neemt in de loop van 2017 een nieuwe beslissing over die aanvragen met het oog op de toepassing vanaf 2018.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde

Art. 8. In artikel 11 van het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde wordt de zin "Na het neerleggen van hun ambt zijn zij niet onmiddellijk herkiesbaar." vervangen door de zin "Ze kunnen maximaal gedurende drie opeenvolgende jaren hetzelfde mandaat uitoefenen.".

Hoofdstuk 5. Wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren

Art. 9. In artikel 5 van het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren, gewijzigd bij het decreet van 30 april 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

"§1. Het VFL heeft tot doel:

1° de Nederlandstalige letteren en de vertaling in en uit het Nederlands van literair werk in de brede zin van het woord te ondersteunen en daardoor bij te dragen tot de verbetering van de sociaal-economische positie van auteurs en vertalers;

2° de leesbevordering te ondersteunen.";

2° in paragraaf 2 wordt punt 2° opgeheven;

3° aan paragraaf 2 worden een punt 13° en een punt 14° toegevoegd, die luiden als volgt:

“13° subsidies voor leesbevorderingsprojecten toekennen;

14° werkingssubsidies toekennen aan een vzw die leesbevordering tot doel heeft.”.

Art. 10. In artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 30 april 2004 en 30 november 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§2. Het Fondsbestuur bestaat uit leden met literaire kennis of bestuurlijke ervaring. De Vlaamse Regering stelt op voordracht van het zittende Fondsbestuur zeven bestuurders aan voor een termijn van vier jaar. Daarnaast stelt de Vlaamse Regering op voordracht van het Fondsbestuur onafhankelijke bestuurders aan tot op het einde van de voormelde termijn van vier jaar conform de artikelen 4 tot 7 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Tussentijds benoemde bestuurders voleindigen het mandaat van hun voorganger. Het mandaat van een bestuurder kan eenmaal worden verlengd.”;

2° in paragraaf 3 wordt het eerste lid opgeheven.

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

Art. 11. In artikel 8, §3, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “en provinciale” telkens opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede “, voor de Vlaamse provinciebesturen” opgeheven.

Art. 12. In artikel 9, §3, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “gemeente- en provinciebesturen” vervangen door het woord “gemeentebesturen”.

Art. 13. In artikel 11, §7, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “gemeente- en provinciebesturen” vervangen door het woord “gemeentebesturen”.

Hoofdstuk 7. Wijziging van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme

Art. 14. Aan artikel 4, eerste lid, van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“3° het jeugdverblijf Hanenbos in Dworp.”.

Hoofdstuk 8. Wijziging van het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013

Art. 15. In artikel 21, §1, van het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013, gewijzigd bij het decreet van 20 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 4° wordt opgeheven;

2° er wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“8°. Vlaams Huis voor Amateurkunsten in Brussel vzw.”.

Hoofdstuk 9. Slotbepalingen

Art. 16. Het mandaat van de leden van het Fondsbestuur van het Vlaams Fonds voor de Letteren, opgericht bij het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren, blijft ongewijzigd tot 30 juni 2018.

De bepalingen van artikel 10, 1° en 2°, worden voor de eerste keer toegepast bij de procedure voor de aanstelling van de nieuwe bestuurders.

Art. 17. Artikel 4 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2017. Artikel 6 en artikel 11 tot en met 14 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2018.

Art. 18. Artikel 8 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2016.

Brussel, 3 februari 2017.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ