



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.099/3
van 7 april 2017

avis 61.099/3
du 7 avril 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van de
artikelen 164 en 165 van het
koninklijk besluit tot
uitvoering van het Wetboek
van de
inkomstenbelastingen 1992
inzake het vereenvoudigd
elektronisch beslag onder
derden'

un projet d'arrêté royal
'modifiant les articles 164
et 165 de l'arrêté royal
d'exécution du Code des
impôts sur les revenus 1992 en
matière de saisie-arrêt
simplifiée par voie
électronique'

Op 8 maart 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 14 april 2017, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van de artikelen 164 en 165 van het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 inzake het vereenvoudigd elektronisch beslag onder derden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 april 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 april 2017.

*

Le 8 mars 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 14 avril 2017, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant les articles 164 et 165 de l'arrêté royal d'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992 en matière de saisie-arrêt simplifiée par voie électronique’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 4 avril 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Wilfried VAN VAERENBERGH, conseillers d'État, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 avril 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van de artikelen 164 en 165 van het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 ‘tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992’ (hierna: KB/WIB 92) met betrekking tot het vereenvoudigd elektronisch beslag onder derden. Het gaat om aanpassingen met het oog op het eenvormig maken van de regels in verband met het beslag onder derden inzake inkomstenbelastingen en inzake btw (artikel 85bis van het Wetboek van de Belasting over de Toegevoegde Waarde).

RECHTSGROND

3. Als rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in de aanhef verwezen naar de artikelen 300, § 1, en 314, § 3, eerste lid, 4°, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (hierna: WIB 92).

Artikel 314, § 3, eerste lid, 4°, van het WIB 92 bepaalt dat het fiscaal identificatienummer van de natuurlijke personen gebruikt mag worden in de externe betrekkingen met de openbare overheden of de instellingen gemachtigd krachtens artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 ‘tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen’. Het is niet duidelijk in welk opzicht deze bepaling rechtsgrond zou moeten bieden voor het ontworpen besluit, dat immers niet strekt tot wijziging van artikel 164, § 1/1, laatste lid, van het KB/WIB 92. De verwijzing in de aanhef naar artikel 314, § 3, eerste lid, 4°, WIB 92 dient derhalve geschrapt te worden.

In artikel 300, § 1, 1°, van het WIB 92 kan evenwel een voldoende rechtsgrond worden gevonden voor de verschillende onderdelen van het ontworpen besluit. Aangezien het ontwerp betrekking heeft op de wijze waarop het elektronisch beslag onder derden kan worden gelegd, gaat het om het regelen van een wijze van vervolging.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier les articles 164 et 165 de l'arrêté royal du 27 août 1993 'd'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992' (ci-après : AR/CIR 92), en ce qui concerne la saisie-arrêt simplifiée par voie électronique. Il s'agit d'adaptations visant à uniformiser les règles de la saisie-arrêt en matière d'impôts sur les revenus et de TVA (article 85*bis* du Code de la taxe sur la valeur ajoutée).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. À titre de fondement juridique de l'arrêté en projet, le préambule vise les articles 300, § 1^{er}, et 314, § 3, alinéa 1^{er}, 4^o, du Code des impôts sur les revenus 1992 (ci-après : CIR 92).

L'article 314, § 3, alinéa 1^{er}, 4^o, du CIR 92 dispose que le numéro fiscal d'identification des personnes physiques peut être utilisé dans les relations externes avec les autorités publiques ou les organismes autorisés en vertu de l'article 8 de la loi du 8 août 1983 'organisant un Registre national des personnes physiques'. On n'aperçoit pas en quoi cette disposition pourrait procurer un fondement juridique à l'arrêté en projet, qui ne vise en effet pas à modifier l'article 164, § 1^{er}/1, dernier alinéa, de l'AR/CIR 92. La référence à l'article 314, § 3, alinéa 1^{er}, 4^o, du CIR 92 sera dès lors omise du préambule.

Les différents éléments de l'arrêté en projet peuvent toutefois trouver un fondement juridique suffisant dans l'article 300, § 1^{er}, 1^o, du CIR 92. Le projet concerne les modalités selon lesquelles la saisie-arrêt électronique peut être réalisée, et il s'agit dès lors de régler un mode de poursuite.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT