



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.096/1
van 3 april 2017

avis 61.096/1
du 3 avril 2017

over

sur

een voorontwerp van wet 'tot
aanpassing van diverse
wetgevingen aan de
richtlijn 2005/36/EG van het
Europees Parlement en de
Raad van 7 september 2005
betreffende de erkenning van
beroepskwalificaties, gewijzigd
door de richtlijn 2013/55/EU'

un avant-projet de loi 'adaptant
diverses législations à la
directive 2005/36/CE du
parlement européen et du
conseil du 7 septembre 2005
relative à la reconnaissance des
qualifications professionnelles,
modifiée par la
directive 2013/55/UE'

Op 6 maart 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Middenstand, Zelfstandigen en KMO's verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot aanpassing van diverse wetgevingen aan de richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties, gewijzigd door de richtlijn 2013/55/EU'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 maart 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 april 2017.

*

Le 6 mars 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, et des PME à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'adaptant diverses législations à la directive 2005/36/CE du parlement européen et du conseil du 7 septembre 2005 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles, modifiée par la directive 2013/55/UE'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 30 mars 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 avril 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot wijziging van een aantal wetten die betrekking hebben op de beroepen van architect, psycholoog, accountant, fiscalist, belastingconsulent, landmeter-expert en vastgoedmakelaar, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2013/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 ‘tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt ('de IMI-verordening')’. De voornoemde beroepen zijn beroepen waarvoor de richtlijn in een bijzondere “sectorale” regeling voorziet.

3. De in het ontwerp geregelde beroepen behoren tot de zogenaamde “dienstverlenende intellectuele beroepen”, waarvoor de federale overheid op grond van artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ bevoegd is gebleven om de vestigingsvoorwaarden ervoor te bepalen.

4. Ermee rekening houdend dat het ontwerp hoofdzakelijk de implementatie beoogt van de voornoemde richtlijn, wat de voornoemde beroepen betreft, en daarbij de betrokken richtlijnbepalingen op getrouwe wijze worden overgenomen in het interne recht, zijn er binnen de grenzen van het hiervoor aangegeven beperkte onderzoek, geen opmerkingen te maken.²

*

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Wel behoeft de bij de memorie van toelichting gevoegde concordantietabel nog enige aanpassing, zoals door de gemachtigde wordt bevestigd.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de modifier un certain nombre de lois concernant les professions d'architecte, de psychologue, d'expert-comptable, de fiscaliste, de conseil fiscal, de géomètre-expert et d'agent immobilier, en vue de la transposition partielle de la directive 2013/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 20 novembre 2013 'modifiant la directive 2005/36/CE relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles et le règlement (UE) n° 1024/2012 concernant la coopération administrative par l'intermédiaire du système d'information du marché intérieur ('règlement IMI')'. Les professions précitées sont des professions pour lesquelles la directive prévoit un régime « sectoriel » spécial.

3. Les professions réglées dans le projet font partie des « professions intellectuelles prestataires de services », pour lesquelles, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, 6°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', l'autorité fédérale est restée compétente en ce qui concerne la détermination des conditions d'accès à la profession.

4. Compte tenu du fait que le projet vise principalement à mettre en œuvre la directive précitée, en ce qui concerne les professions précitées, et qu'à cet égard, les dispositions concernées de la directive sont reproduites fidèlement en droit interne, le projet n'appelle aucune observation dans les limites de l'examen limité susvisé².

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

² La table de concordance annexée à l'exposé des motifs nécessite cependant encore quelques adaptations, comme l'a confirmé le délégué.