



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.086/3
van 3 april 2017

avis 61.086/3
du 3 avril 2017

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van de
bijlage van het koninklijk
besluit van 11 september 2016
betreffende de erkenning van
beroepskwalificaties en het vrij
verrichten van diensten van
dierenartsen'

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'annexe de l'arrêté
royal du 11 septembre 2016
relatif à la reconnaissance des
qualifications professionnelles
et la libre prestation de services
des vétérinaires'

Op 2 maart 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de bijlage van het koninklijk besluit van 11 september 2016 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en het vrij verrichten van diensten van dierenartsen'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 maart 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 april 2017.

*

Le 2 mars 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'annexe de l'arrêté royal du 11 septembre 2016 relatif à la reconnaissance des qualifications professionnelles et la libre prestation de services des vétérinaires'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 21 mars 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 avril 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het koninklijk besluit van 11 september 2016 ‘betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en het vrij verrichten van diensten van dierenartsen’ bepaalt, ter omzetting van richtlijn 2005/36/EG¹ wat betreft het beroep van dierenarts, in hoofdstuk II van de bijlage erbij de opleidingstitels van dierenarts uit de lidstaten van de Europese Unie die in aanmerking komen voor de erkenning van beroepskwalificaties en dus van het recht voor onderdanen van andere EU-lidstaten om het beroep van dierenarts uit te oefenen in België.²

Luidens artikel 27 van het voornoemde koninklijk besluit kan de minister bevoegd voor landbouw (hierna: de minister) de bijlage bij dat besluit wijzigen om hem in overeenstemming te brengen met eventuele wijzigingen aan het onderdeel V.4 (lees: punt 5.4) van bijlage V bij richtlijn 2005/36/EG. Punt 5.4.2 van bijlage V werd gewijzigd bij het gedelegeerd besluit (EU) 2016/790 van de Commissie van 13 januari 2016 ‘tot wijziging van bijlage V bij Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot beroepstitels en benamingen van opleidingen’.

Het ontwerp van besluit van de Minister van Landbouw strekt ertoe hoofdstuk II van de bijlage bij het koninklijk besluit van 11 september 2016 te vervangen door het bij het genoemde gedelegeerd besluit aangepaste punt 5.4.2 van bijlage V bij richtlijn 2005/36/EG.

3. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in artikel 27 van het koninklijk besluit van 11 september 2016.

Die laatste bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 1 van de wet van 4 april 1980 ‘betreffende overdracht van bevoegdheden voor de uitvoering van de richtlijnen van de Raad van de Europese Gemeenschappen, betreffende de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de diergeneeskunde’.

4. In de aanhef van het ontwerp wordt, net als in de aanhef van het koninklijk besluit van 11 september 2016, tevens melding gemaakt van artikel 108 van de Grondwet, van artikel 2, § 2, van de wet van 19 december 1950 ‘tot instelling van de Orde der Dierenartsen’ en van artikel 4, vierde lid, van de wet van 28 augustus 1991 ‘op de uitoefening van de diergeneeskunde’.

¹ Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 ‘betreffende de erkenning van beroepskwalificaties’.

² Artikel 21 van en punt 5.4.2 van bijlage V bij richtlijn 2005/36/EG, alsook artikel 5 van het koninklijk besluit van 11 september 2016.

Artikel 108 van de Grondwet en artikel 4, vierde lid, van de wet van 28 augustus 1991 werden door de Raad van State vermeld als rechtsgrond voor een onderdeel van artikel 19 van het ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 11 september 2016,³ maar dat uiteindelijk niet werd opgenomen in dat besluit.

Artikel 2, § 2, tweede lid, van de wet van 19 december 1950 vormt een aanvullende rechtsgrond voor artikel 21, tweede tot vierde lid, van het koninklijk besluit van 11 september 2016,⁴ maar niet voor artikel 27 van hetzelfde besluit.

De aangehaalde (grond)wetsbepalingen bieden bijgevolg geen rechtsgrond voor het ontworpen ministerieel besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het eerste, tweede en vierde lid van de aanhef moeten worden weggelaten, gelet op hetgeen in opmerking 4 is uiteengezet aangaande de rechtsgrond voor het ontworpen ministerieel besluit.

6. De twee overwegingen met verwijzingen naar de richtlijn 2005/36/EG en naar het gedelegeerd besluit (EU) 2016/790 moeten worden weggelaten uit de aanhef. De verwijzing naar het laatstgenoemde gedelegeerd besluit in artikel 1 van het ontwerp volstaat.

*

³ Adv.RvS 58.903/3 van 17 maart 2016 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 11 september 2016, opmerkingen 6.4 en 8.12.2.

⁴ Adv.RvS 58.903/3, opmerking 6.5.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'arrêté royal du 11 septembre 2016 'relatif à la reconnaissance des qualifications professionnelles et la libre prestation de services des vétérinaires' définit au chapitre II de son annexe, en vue de transposer la directive 2005/36/CE ¹ en ce qui concerne la profession de vétérinaire, les titres de formation de vétérinaire des États membres de l'Union européenne entrant en ligne de compte pour la reconnaissance des qualifications professionnelles et donc du droit pour les ressortissants d'autres États membres de l'UE d'exercer la profession de vétérinaire en Belgique ².

Selon l'article 27 de l'arrêté royal précité, le ministre qui a l'Agriculture dans ses attributions (ci-après : le ministre) peut modifier l'annexe de cet arrêté, afin de l'aligner sur les modifications éventuelles apportées à la partie V.4 (lire : point 5.4) de l'annexe V de la directive 2005/36/CE. Le point 5.4.2 de l'annexe V a été modifié par la décision déléguée (UE) 2016/790 de la Commission du 13 janvier 2016 'modifiant l'annexe V de la directive 2005/36/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne les titres de formation et les dénominations des formations'.

Le projet d'arrêté du Ministre de l'Agriculture a pour objet de remplacer le chapitre II de l'annexe de l'arrêté royal du 11 septembre 2016 par le point 5.4.2 de l'annexe V de la directive 2005/36/CE, adapté par la décision déléguée précitée.

3. L'arrêté ministériel en projet trouve son fondement juridique dans l'article 27 de l'arrêté royal du 11 avril 2016.

Cette dernière disposition trouve à son tour un fondement juridique dans l'article 1^{er} de la loi du 4 avril 1980 'contenant délégation de pouvoirs pour assurer l'exécution des directives du Conseil des Communautés européennes, relatives à l'art de guérir, à l'art infirmier, aux professions paramédicales et à l'art vétérinaire'.

4. Le préambule du projet, comme le préambule de l'arrêté royal du 11 septembre 2016, mentionne également l'article 108 de la Constitution, l'article 2, § 2, de la loi du 19 décembre 1950 'créant l'Ordre des Médecins vétérinaires' et l'article 4, alinéa 4, de la loi du 28 août 1991 'sur l'exercice de la médecine vétérinaire'.

¹ Directive 2005/36/CE du Parlement européen et du Conseil du 7 septembre 2005 'relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles'.

² Article 21 de la directive 2005/36/CE et point 5.4.2 de l'annexe V de cette directive, et l'article 5 de l'arrêté royal du 11 septembre 2016.

L'article 108 de la Constitution et l'article 4, alinéa 4, de la loi du 28 août 1991, ont été mentionnés par le Conseil d'État à titre de fondement juridique d'une partie de l'article 19 du projet devenu l'arrêté royal du 11 septembre 2016³, qui n'a finalement pas été insérée dans cet arrêté.

L'article 2, § 2, alinéa 2, de la loi du 19 décembre 1952 procure un fondement juridique complémentaire à l'article 21, alinéas 2 à 4, de l'arrêté royal du 11 septembre 2016⁴, mais pas à l'article 27 du même arrêté.

Par conséquent, les dispositions légales (constitutionnelles) invoquées ne procurent pas de fondement juridique à l'arrêté ministériel en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Les premier, deuxième et quatrième alinéas du préambule du projet doivent être omis, compte tenu des observations formulées au point 4 à propos du fondement juridique de l'arrêté ministériel en projet.

6. Les deux considérants visant la directive 2005/36/CE et la décision déléguée (UE) 2016/790 doivent être omis du préambule. La référence à la dernière décision déléguée figurant à l'article 1^{er} du projet suffit.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

³ Avis C.E. 58.903/3 du 17 mars 2016 sur un projet devenu l'arrêté royal du 11 avril 2016, observations 6.4 et 8.12.2.

⁴ Avis C.E. 58.903/3, observation 6.5.