



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 61.082/3
van 3 april 2017

avis 61.082/3
du 3 avril 2017

over

sur

een voorontwerp van wet
'houdende instemming met het
Multilateraal akkoord tussen
bevoegde autoriteiten inzake
de uitwisseling van
landenrapporten, ondertekend
te Parijs op 27 januari 2016'

un avant-projet de loi 'portant
assentiment à l'Accord
multilatéral entre autorités
compétentes sur l'échange des
déclarations pays par pays,
signé à Paris le
27 janvier 2016'

Op 2 maart 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Buitenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘houdende instemming met het Multilateraal akkoord tussen bevoegde autoriteiten inzake de uitwisseling van landenrapporten, ondertekend te Parijs op 27 januari 2016’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 28 maart 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 april 2017.

*

Le 2 mars 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires étrangères à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘portant assentiment à l’Accord multilatéral entre autorités compétentes sur l’échange des déclarations pays par pays, signé à Paris le 27 janvier 2016’.

L’avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 28 mars 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d’État, Johan PUT et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 3 avril 2017.

*

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe instemming te verlenen met het Multilateraal Akkoord ‘tussen bevoegde autoriteiten inzake de uitwisseling van landenrapporten’, dat op 27 januari 2016 te Parijs is ondertekend in het kader van de uitvoering van actiepunt 13 van het OESO-actieplan inzake *Base Erosion and Profit Shifting* (BEPS) (hierna “het Akkoord”).

Het gaat om een akkoord in het kader van de Multilaterale Overeenkomst van 25 januari 1988 ‘inzake de wederzijdse administratieve bijstand in fiscale aangelegenheden’, dat de automatische uitwisseling van jaarlijkse landenrapporten regelt teneinde de fiscale transparantie op internationaal vlak te vergroten. Het Akkoord stelt België in staat de ontvangen Belgische landenrapporten¹ op automatische wijze uit te wisselen met de andere rechtsgebieden die partij zijn bij het Akkoord en de landenrapporten van de andere rechtsgebieden te ontvangen. Het Akkoord voorziet onder meer in de strikte vertrouwelijkheid van de uitgewisselde landenrapporten en het bevat beperkingen in verband met het gebruik ervan (sectie 5 van het Akkoord). Daarnaast bevat het ook een regeling van onderling overleg onder meer wanneer er moeilijkheden rijzen omtrent de interpretatie van het Akkoord (sectie 6 van het Akkoord).

2. De Werkgroep Gemengde Verdragen besliste in haar vergadering van 7 juli 2016 dat “[a]angezien het akkoord enkel betrekking heeft op de vennootschapsbelasting, (...) de vertegenwoordigers van de gemeenschappen en de gewesten zich aan[sluiten] bij het exclusief federaal karakter [van dit akkoord]”.²

Met die kwalificatie kan worden ingestemd.

*

¹ Bij de artikelen 53 tot 64 van de programmawet van 1 juli 2016 is de verplichting voor in België gevestigde multinationals ingevoerd om landenrapporten in te dienen: zie de artikelen 321/1 tot 321/7 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992.

² De Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB) stemde via de schriftelijke procedure in met het verslag van de Werkgroep Gemengde Verdragen, wat bij brieven van 24 november 2016 is bevestigd.

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de donner assentiment à l'Accord multilatéral 'entre autorités compétentes sur l'échange des déclarations pays par pays', signé à Paris le 27 janvier 2016 dans le cadre de l'exécution du point d'action 13 du plan d'action de l'OCDE concernant l'érosion de la base d'imposition et le transfert de bénéfices (*'Base Erosion and Profit Shifting'* (BEPS) (ci-après : « l'Accord »).

Il s'agit d'un accord conclu dans le cadre de la Convention multilatérale du 25 janvier 1988 'concernant l'assistance administrative mutuelle en matière fiscale', qui règle l'échange automatique de déclarations annuelles pays par pays en vue d'accroître la transparence fiscale internationale. L'Accord permet à la Belgique d'échanger automatiquement les déclarations pays par pays¹ qu'elle a reçues avec les autres juridictions parties à l'Accord et de recevoir les déclarations pays par pays des autres juridictions. L'Accord prévoit notamment la stricte confidentialité des déclarations pays par pays échangées et contient des restrictions en rapport avec leur utilisation (section 5 de l'Accord). En outre, il comporte également un régime de concertation mutuelle notamment lorsque des difficultés surgissent à propos de l'interprétation de l'Accord (section 6 de l'Accord).

2. Lors de sa réunion du 7 juillet 2016, le Groupe de travail « Traités mixtes » a décidé que « [v]u que l'accord ne concerne que l'impôt des sociétés, les représentants des communautés et des régions se rallient au caractère exclusivement fédéral [de cet accord] »².

On peut se rallier à cette qualification.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

¹ Les articles 53 à 64 de la loi-programme du 1^{er} juillet 2016 ont instauré l'obligation pour les multinationales établies en Belgique de déposer des déclarations pays par pays : voir les articles 321/1 à 321/7 du Code des impôts sur les revenus 1992.

² Des courriers du 24 novembre 2016 ont confirmé que la Conférence interministérielle de la Politique étrangère (CIPE) a approuvé le rapport du Groupe de travail Traités mixtes dans le cadre d'une procédure écrite.