



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.062/1
van 29 maart 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot
aanpassing van een aantal verlofstelsels in het onderwijs en in de
hogescholen’

Op 27 februari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot aanpassing van een aantal verlofstelsels in het onderwijs en in de hogescholen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 maart 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 maart 2017.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van Vlaamse Regering strekt ertoe meerdere besluiten van de Vlaamse Regering met betrekking tot de rechtspositieregeling van het personeel in het onderwijs, inzonderheid inzake verlofregelingen, afwezigheid voor verminderde prestaties, onderbreking van de beroepsloopbaan, en terbeschikkingstellingen van personeelsleden in het onderwijs, te wijzigen.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de in de eerste vier leden van de aanhef vermelde decretale bepalingen.

Dit zijn met name artikel 77, eerste lid, en artikel 80, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs’; artikel 51, eerste lid, en artikel 54, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding’; de artikelen 142 en 144 van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de kwaliteit van onderwijs’; en de artikelen V.84, V.86 en V.259, § 1, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013.

Daarnaast moet ook verwezen worden naar de rechtsgrond in artikel 21, § 1, van het decreet van 1 december 1993 ‘betreffende de inspectie en de begeleiding van de levensbeschouwelijke vakken’. Artikel 21, § 1, van het decreet van 1 december 1993 biedt, in samenhang gelezen met de artikelen 142 en 144 van het decreet van 8 mei 2009, (mede) rechtsgrond voor de artikelen 2 en 5 van het ontwerp. Deze artikelen gelden immers, door de bepaling inzake het verlof of de afwezigheid voor verminderde prestaties niet van toepassing te maken, ook voor de personeelsleden, vermeld in artikel 10 van het decreet van 1 december 1993, dit zijn de leden van de inspectie en de begeleiding van de levensbeschouwelijke vakken, en op de personeelsleden, vermeld in artikel 61 van het decreet van 8 mei 2009, dit zijn de leden van de inspectie. Daarnaast dient om dezelfde reden de rechtsgrond in de aanhef te worden vervolledigd met een verwijzing naar artikel 128, § 1, eerste lid, van het decreet van 15 juni 2007 ‘betreffende het volwassenenonderwijs’. Artikel 128, § 1, eerste lid, van het decreet van 15 juni 2007 biedt ten aanzien van de personeelsleden van de Centra voor Basiseducatie (mede) rechtsgrond voor de artikelen 2 en 5 van het ontwerp.

Gelet hierop moet de aanhef van het ontwerp worden aangevuld met twee nieuwe leden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. In het ontwerp moeten enkele wetgevingstechnische verbeteringen worden aangebracht.

In de eerste drie leden van de aanhef moet bij enkele artikelen verwezen worden naar de wijzigingsbepalingen die deze artikelen hebben gewijzigd.¹

In het vijfde lid van de aanhef dient het juiste opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 te worden vermeld, dit is het besluit van 26 april 1990 ‘betreffende het verlof voor verminderde prestaties gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding’.² Dezelfde opmerking geldt bij het opschrift van hoofdstuk 1 van het ontwerp en bij artikel 1 van het ontwerp.

In de artikelen 7, 20 en 21 moet melding gemaakt worden van de bepalingen die de door het ontwerp te wijzigen artikelen hebben gewijzigd.³

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ In het eerste lid van de aanhef dient te worden toegevoegd dat artikel 80, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 werd gewijzigd bij de decreten van 28 april 1993, 13 juli 2001 en 19 juli 2013. In het tweede lid van de aanhef dient te worden toegevoegd dat artikel 54, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 werd gewijzigd bij de decreten van 13 juli 2001 en 19 juli 2013. In het derde lid van de aanhef dient te worden toegevoegd dat artikel 142 van het decreet van 8 mei 2009 werd gewijzigd bij het decreet van 17 juni 2016.

² Het opschrift van het besluit van 26 april 1990 wordt – met ingang van 1 september 2017 – vervangen bij artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 augustus 2016 ‘betreffende het zorgkrediet voor de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding’. Tot die datum dient het actuele opschrift te worden gehanteerd.

³ In artikel 7 van het ontwerp moet worden vermeld dat artikel 17, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2002 werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2012. In artikel 20 van het ontwerp moet worden vermeld dat artikel 20, § 3, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2013. In artikel 21 van het ontwerp moet worden vermeld dat artikel 27, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 werd ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2015.