



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 61.019/1
van 15 maart 2017

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
29 oktober 2015 tot uitvoering
van titel 4, hoofdstuk 4, van
Boek VII van het Wetboek van
economisch recht'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 61.019/1
du 15 mars 2017

sur

un projet d'arrêté royal 'portant
modification de l'arrêté royal
du 29 octobre 2015 portant
exécution du titre 4, chapitre 4,
du Livre VII du Code de droit
économique'

Op 20 februari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie en Consumenten verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 oktober 2015 tot uitvoering van titel 4, hoofdstuk 4, van Boek VII van het Wetboek van economisch recht’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 maart 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 maart 2017.

*

Le 20 février 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie et des Consommateurs à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant modification de l'arrêté royal du 29 octobre 2015 portant exécution du titre 4, chapitre 4, du Livre VII du Code de droit économique’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 9 mars 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 mars 2017.

*

1. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 29 oktober 2015 ‘tot uitvoering van Titel 4, Hoofdstuk 4, van Boek VII van het Wetboek van economisch recht’.

Zo wordt een wijziging aangebracht op het vlak van de voorwaarden waaraan de beroepsaansprakelijkheidsverzekering moet voldoen, meer bepaald wat het maximumbedrag betreft van de vrijstelling van de burgerlijke aansprakelijkheidsverzekering voor kredietgevers die het bedrijf van kredietbemiddelaar uitoefenen (artikel 1 van het ontwerp).

Daarnaast worden de vereisten gewijzigd inzake beroepskennis voor een rechtspersoon-bemiddelaar in hypothecair krediet. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen, enerzijds, de niet-uitvoerende bestuurders en de bestuurders die *de facto* de verantwoordelijkheid hebben over de werkzaamheid van kredietbemiddeling of die hierop toezicht uitoefenen en, anderzijds, de effectieve leiders die belast zijn met andere taken en de effectieve leiders die *de facto* de verantwoordelijkheid hebben over de werkzaamheid van kredietbemiddeling of die hierop toezicht uitoefenen (artikel 2 van het ontwerp). Dezelfde wijzigingen worden aangebracht ten aanzien van de rechtspersoon-bemiddelaar in consumentenkrediet (artikel 3 van het ontwerp).

3. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de artikelen VII.181, § 1, eerste lid, 3°, en § 2, 1°, en VII.186, § 1, eerste lid, 3°, en § 2, 1°, van het Wetboek van economisch recht.

ALGEMENE OPMERKING

4. De in het ontwerp vervatte regeling betreffende de beroepskennis houdt een nadere omzetting in van richtlijn 2014/17/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 februari 2014 ‘inzake kredietovereenkomsten voor consumenten met betrekking tot voor bewoning bestemde onroerende goederen en tot wijziging van de Richtlijnen 2008/48/EG en 2013/36/EU en Verordening (EU) nr. 1093/2010’. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 42,

lid 2, van de richtlijn, dient het ontwerp te worden aangevuld met een artikel waarin naar de omzetting van de voornoemde richtlijn wordt verwezen.¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Men passe de redactie van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp aan als volgt:

“Gelet op het Wetboek van economisch recht, artikel VII.181, § 1, eerste lid, 3°, en § 2, 1°, gewijzigd bij de wet van 26 oktober 2015, en artikel VII.186, § 1, eerste lid, 3°, en § 2, 1°, gewijzigd bij de wet van 26 oktober 2015;”.

Artikel 1

6. In artikel 1 van het ontwerp dienen de datum en het opschrift van het te wijzigen koninklijk besluit te worden vermeld. In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp, zoals dit om advies is voorgelegd, kunnen de woorden “van het koninklijk besluit van 29 oktober 2015 tot uitvoering van titel 4, hoofdstuk 4, van Boek VII van het Wetboek van economisch recht” dan worden vervangen door de woorden “van hetzelfde besluit”.²

Artikel 2

7. Artikel 2, a), van het ontwerp, dient aan te vangen als volgt: “a) in de inleidende zin van § 1, eerste lid, worden ...”.

8. In de Nederlandse tekst van de zinsnede die moet worden ingevoegd in de inleidende zin van artikel 12, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 29 oktober 2015 (artikel 2, a), van het ontwerp), vervange men de woorden “de verantwoordelijkheid hebben op” door de woorden “de verantwoordelijkheid hebben over”.

Eenzelfde aanpassing dient te worden doorgevoerd in de redactie van de bepalingen onder de artikelen 2, c), en 3, a) en b), van het ontwerp.

9. Er valt niet in te zien waarom de wijziging, beoogd in artikel 2, b), van het ontwerp, beperkt blijft tot uitsluitend de Franse tekst van artikel 12, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 29 oktober 2015. Daarenboven moet worden geschreven “In de bestaande tekst van § 2, die het eerste lid wordt, worden ...”.

¹ Dit kan bijvoorbeeld in een nieuw in te voegen artikel 1 gebeuren. Zie in dit verband ook *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbevelingen nrs. 94 en 195, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be), hierna verkort “*Handleiding wetgevingstechniek*”.

² *Handleiding wetgevingstechniek*, aanbeveling nr. 112.

10. Men late artikel 2, d), van het ontwerp, aanvangen als volgt: “In de bestaande tekst van § 3, die het eerste lid wordt, worden ...”.

11. Aan het einde van de Nederlandse tekst van artikel 2, g), van het ontwerp, schrijve men “en worden de woorden ‘in contact met het publiek’ opgeheven”.

De Nederlandse tekst van artikel 3, d), van het ontwerp, moet op dezelfde wijze worden aangepast.

Artikel 3

12. Ter wille van de redactionele eenvormigheid dienen in de Franse tekst van het ontworpen artikel 15, § 7, tweede lid, van het koninklijk besluit van 29 oktober 2015 (artikel 3, c), van het ontwerp), de woorden “connaissance théorique de base” te worden vervangen door de woorden “connaissance de base”.

Slotopmerking

13. Het ontwerp van koninklijk besluit moet worden vervolledigd met een uitvoeringsbepaling.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 29 octobre 2015 'portant exécution du Titre 4, Chapitre 4, du Livre VII du Code de droit économique'.

Ainsi, une modification est apportée aux conditions auxquelles doit satisfaire l'assurance de la responsabilité professionnelle, en particulier en ce qui concerne le montant maximal de la franchise de l'assurance de la responsabilité civile pour les prêteurs exerçant l'activité d'intermédiaire de crédit (article 1^{er} du projet).

Par ailleurs, le projet modifie les exigences en ce qui concerne les connaissances professionnelles d'un intermédiaire en crédit hypothécaire ayant la qualité de personne morale. À cet égard, une distinction est opérée entre, d'une part, les administrateurs non exécutifs et les administrateurs qui assument *de facto* la responsabilité de l'activité d'intermédiation en crédit ou qui en exercent le contrôle et, d'autre part, les dirigeants effectifs chargés d'autres tâches et les dirigeants effectifs qui assument *de facto* la responsabilité de l'activité d'intermédiation en crédit ou qui en exercent le contrôle (article 2 du projet). Les mêmes modifications sont apportées à l'égard de l'intermédiaire en crédit à la consommation ayant la qualité de personne morale (article 3 du projet).

3. Les dispositions en projet peuvent être réputées trouver un fondement juridique dans les articles VII.181, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, et § 2, 1^o, et VII.186, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, et § 2, 1^o, du Code de droit économique.

OBSERVATION GÉNÉRALE

2. Les règles relatives aux connaissances professionnelles inscrites dans le projet poursuivent la transposition de la directive 2014/17/UE du Parlement européen et du Conseil du 4 février 2014 'sur les contrats de crédit aux consommateurs relatifs aux biens immobiliers à usage résidentiel et modifiant les directives 2008/48/CE et 2013/36/UE et le règlement (UE) n° 1093/2010'. Conformément à l'article 42, paragraphe 2, de la directive, le projet doit être complété par un article qui fera référence à la transposition de la directive précitée ¹.

¹ Il pourra par exemple être satisfait à cette exigence dans un nouvel article 1^{er} à insérer. Voir également à cet égard *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandations n^{os} 94 et 195, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be), ci-après en abrégé « *Guide de légistique* ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. La rédaction du premier alinéa du préambule du projet sera adaptée comme suit :

« Vu le Code de droit économique, l'article VII.181, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, et § 2, 1^o, modifié par la loi du 26 octobre 2015, et l'article VII.186, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, et § 2, 1^o, modifié par la loi du 26 octobre 2015 ; ».

Article 1^{er}

6. À l'article 1^{er} du projet, il convient de mentionner la date et l'intitulé de l'arrêté royal à modifier. Dans la phrase liminaire de l'article 2 du projet, tel qu'il a été soumis pour avis, les mots « de l'arrêté royal du 29 octobre 2015 portant exécution du titre 4, chapitre 4 du Livre VII du Code de droit économique » peuvent alors être remplacés par les mots « du même arrêté »².

Article 2

7. L'article 2, a), du projet, doit commencer comme suit : « a) dans la phrase liminaire du § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots ... ».

8. Dans le texte néerlandais du membre de phrase qui doit être inséré dans la phrase liminaire de l'article 12, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 29 octobre 2015 (article 2, a), du projet), on remplacera les mots « de verantwoordelijkheid hebben op » par les mots « de verantwoordelijkheid hebben over ».

Il y a lieu d'adapter de la même façon la rédaction des dispositions des articles 2, c), et 3, a) et b), du projet.

9. On n'aperçoit pas la raison pour laquelle la modification visée à l'article 2, b), du projet reste exclusivement limitée au texte français de l'article 12, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 29 octobre 2015. Il convient de surcroît d'écrire « Dans le texte existant du § 2, qui devient l'alinéa 1^{er}, les mots ... ».

10. Le début de l'article 2, d), du projet sera rédigé comme suit : « Dans le texte existant du § 3, qui devient l'alinéa 1^{er}, les mots ... sont insérés ... ».

11. À la fin du texte néerlandais de l'article 2, g), du projet, on écrira « en worden de woorden 'in contact met het publiek' opgeheven ».

Le texte néerlandais de l'article 3, d), du projet doit être adapté dans le même sens.

² *Guide de légistique*, recommandation n° 112.

Article 3

12. Dans un souci d'uniformité rédactionnelle, on remplacera dans le texte français de l'article 15, § 7, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 29 octobre 2015 (article 3, c), du projet), les mots « connaissance théorique de base » par les mots « connaissance de base ».

Observation finale

13. On complétera le projet d'arrêté royal par une formule exécutoire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME